Проект!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

от Иван Демерджиев - министър на вътрешните работи

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Постановление № 18 на Министерския съвет от 2003 година за създаване на Съвет за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз (обн., ДВ, бр. 13 от 2003 г., изм. и доп. бр. 49 от 2003 г., бр. 95 от 2004 г., бр. 60 и 93 от 2006 г., бр. 37, 47, 57 и 79 от 2008 г., бр. 39, 71, 97 и 101 от 2009 г., бр. 5, 31 и 90 от 2010 г., бр. 7 от 2011 г., бр. 54 от 2011 г., бр. 60 и 71 от 2012 г., бр. 65 от 2013 г., бр. 60, 76 и 101 от 2014 г., бр. 77 от 2015 г., бр. 68 от 2017 г., бр. 30 от 2018 г., бр. 28 от 2021 г., бр. 21 и 75 от 2022 г. и бр. 102 от 2025 г.)

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА), внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Постановление № 18 на Министерския съвет от 2003 г. за създаване на Съвет за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз (обн., ДВ, бр. 13 от 2003 г.).

Постановление № 18 на Министерския съвет от 2003 г. за създаване на Съвет за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз (Съветът АФКОС), урежда създаването, състава, функциите и организацията на работа на Съвета като координационен орган, който осигурява взаимодействието между компетентните национални органи при предотвратяването, разкриването и противодействието на нередности и измами, засягащи средства от Европейския съюз. При осъществяване на дейността си Съветът АФКОС се подпомага от Секретариат - дирекция „Защита на финансовите интереси на Европейския съюз“ в Министерството на вътрешните работи.

Една част от измененията в проекта на ПМС за изменение и допълнение на Постановление № 18 на Министерския съвет от 2003 г. касаят констатираната необходимост от извършване на промени в наименованието на някои членове на Съвета АФКОС, с оглед

привеждането им в съответствие с актуалната структура на Министерския съвет, съгласно Решение на Народното събрание на Република България от 8 май 2026 г. (обн., ДВ, бр. 43 от 2026 г.). Предлагат се изменения и допълнения в чл. 3, ал. 4, точка 1 от Постановление № 18 на Министерския съвет от 2003 г., а именно думите „заместник министър-председателят по чл. 5, ал. 1, т. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация“ се заменят със „заместник министър-председателят по управление на средствата от Европейския съюз“. Аналогични са и другите промени на същата разпоредба - в чл. 3, ал. 4, точка 3 думата - „растежа“ се заменя с „дигиталната трансформация“, както и в чл. 3, ал. 4, точка 5 думите „заместник министър-председателят и“ се заличават.

Наложителна е промяна и в чл. 8, ал. 1 т. 1 и т. 2, както и в ал. 2 от Постановление № 18 на Министерския съвет от 2003 г. с оглед отпадане на използването на факс като остаряло средство за комуникация и привеждане на разпоредбата в съответствие със съвременните електронни начини за обмен на информация.

Друга част от промените в Постановление № 18 на Министерския съвет от 2003 г. са свързани с промени във функциите на дирекция АФКОС по отношение на нейната роля като Секретариат на Съвета.

С Решение № 833 на Министерския съвет от 2020 г. е приета Национална стратегия за превенция и борба с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз, за периода 2021-2027 година (Националната стратегия). За изпълнение на заложените в Националната стратегия стратегически и оперативни цели се изготвя План за действие към Националната стратегия за превенция и борба с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз за периода 2014-2020 г. (План за действие), който събира на едно място целите, дейностите, отговорните институции, сроковете и индикаторите.

Дирекция АФКОС е водещата структура, отговорна за организирането и координирането на процесите по планиране, наблюдение, отчитане, контрол и оценка на изпълнението на Националната стратегия. В изпълнение на тези функции дирекция АФКОС се подпомага от партниращите структура - членовете на Съвета АФКОС и от другите институции, включени в Годишния План за действие. В Плана, по предложения на членовете на Съвета АФКОС и от другите партниращи структура, се включват конкретни дейности, насочени към постигане на стратегическите и оперативните цели. За всяка дейност се посочват: отговорната структура, срок за изпълнение, показатели за изпълнение с базови и целеви стойности и очаквания принос към постигане на съответните цели. Планът за действие се приема от Съвета АФКОС и се внася за одобряване от Министерския съвет. Понастоящем няма орган на национално равнище, който е натоварен едновременно с координирането и управлението на изготвянето на Плана за действие, тъй като няма Регламент, в който се посочва кой орган е отговорен за мониторинга на постигането на целите, заложени в Плановете за действие. Въпреки ролята ѝ на водеща структура, към настоящият момент дирекция АФКОС, в качеството си на Секретариат на Съвета АФКОС, само координира процеса на изготвяне на Плана за действие, без да има управленски отговорности. Тъй като дейностите и мерките се предлагат от институциите за борба с измамите на доброволен принцип и поради това, че няма оценка на равнището на изпълнение на оперативните цели през предходните години, е предизвикателство да се гарантира, че оперативните цели са изпълнени. Поради изложените причини и тъй като въпросът е поставен на ниво Съвет АФКОС, е взето решение на проведено редовно заседание на Съвета АФКОС на 17 декември 2025 година на дирекция АФКОС - МВР да бъдат вменени правомощия за управление на процеса по планиране, наблюдение и отчитане

на дейности за изпълнение на Националната стратегия за превенция и борба с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз.

Измененията и допълненията в предложения проект на Постановление № 18 на Министерския съвет от 2003 г. са направени въз основа на взетото на Съвета АФКОС решение. В приложения проект на ПМС за изменение и допълнение на Постановление № 18 на Министерския съвет от 2003 г. са създадени чл. 3б и т. 6 в ал. 1 на чл. 4. Чрез тях се определят правомощия на дирекция АФКОС да управлява процеса по годишно планиране, наблюдение и отчитане на дейностите за изпълнение на стратегиите за борба с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз. Нормата е обща и има за цел да обхване не само настоящата Национална стратегия за превенция и борба с нередностите и измамите, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз, за периода 2021-2027 година, а и стратегиите за борба с правонарушенията, засягащите финансовите интереси на ЕС, които ще бъдат приети за следващите програмни периоди (в този смисъл е и постъпила в хода на процедурата за предварително съгласуване от Съвета АФКОС на проекта на ПМС бележка от дирекция „Национален фонд“ към Министерство на финансите.).

Проектът на Постановление на Министерския съвет не води до въздействие върху държавния бюджет, за което е изготвена и приложена финансова обосновка съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б“ от УПМСНА, одобрена от министъра на финансите.

С проекта на ПМС не се предвижда въвеждане на Европейско право, поради което към проекта на ПМС не е изготвена и приложена таблица за съответствие с Европейското право.

Документите за приемане на проекта на ПМС са съгласувани по реда на чл. 32 от УПМСНА, като получените становища са отразени съгласно приложената справка.

По проекта на ПМС е изготвен формуляр за предварителна частична оценка на въздействието, който е изпратен по електронен път за съгласуване от дирекция „Координация и модернизация на администрацията“ при МС. Получено е становище от дирекция „Координация и модернизация на администрацията“ за извършена предварителна частична оценка на въздействието по проекта на Постановление. Съгласно чл. 30б, ал. 4 от УПМСНА окончателната оценка на въздействието е съобразена със становището по чл. 30б, ал. 3, т. 2 от УПМСНА.

В изпълнение на изискванията на чл. 26 от Закона за нормативните актове (ЗНА), проектът на ПМС, проектът на доклад от министъра на вътрешните работи до Министерския съвет, формулярът за частична предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Координация и модернизация на администрацията“ бяха публикувани на Портала за обществени консултации на Министерски съвет и на Интернет страницата на Министерство на вътрешните работи, за срок от 30 дни. Получените при общественото обсъждане по реда на чл. 26 от ЗНА бележки, предложения и констатации са съответно отразени в справка, която е публикувана на посочените интернет страници.

Въз основа на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация,

П Р Е Д Л А Г А М:

Министерският съвет да разгледа и приеме проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Постановление № 18 от 4 февруари 2003 г. за създаване на Съвет за координация в борбата с правонарушенията, засягащи финансовите интереси на Европейския съюз.

МИНИСТЪР:

ИВАН ДЕМЕРДЖИЕВ