Частична предварителна оценка на въздействието	
Институция: Държавна агенция „Национална сигурност“	**Нормативен акт:** Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за Държавна агенция „Национална сигурност“, приет с Постановление № 23 на Министерския съвет от 2008 г. (обн., ДВ, бр. 17 от 2008 г., изм. и доп., бр. 7 и 101 от 2009 г., бр. 27, 56, 80, 84, 85 и 108 от 2013 г., бр. 44 и 68 от 2015 г., бр. 27, 63 и 66 от 2016 г., бр. 79 от 2018 г., бр. 3 и 73 от 2019 г., бр. 12 и 101 от 2020 г.; бр. 76 от 2022 г.)
◉ Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	○ Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:
Лице за контакт: Николай Петков Грета Николова Деница Гьокова	**Телефон и ел. поща:** 02 814 7103; nikolay.petkov@dans.bg 02 814 7921; greta.nikolova@dans.bg 02 814 7637; denitsa.gyokova@dans.bg

1. Проблем/проблеми за решаване:

Проблем 1: Липса на нормативно задължение за определяне на точка за контакт на ръководителите на стратегическите обекти и възлагащите или извършващите стратегически дейности с органите на агенцията при осъществяване на дейностите по чл. 40, ал. 1, т. 2 и чл. 41, ал. 1, т. 1 от Правилника за прилагане на Закона за Държавна агенция „Национална сигурност“ (ППЗДАНС), както и при настъпили бедствие, инцидент, авария или промишлена авария по смисъла на Закона за защита при бедствия (ЗЗБ).

Ръководителите на стратегическите обекти и възлагащите или извършващите стратегически дейности към настоящия момент нямат задължение да определят със заповед свой служител, който да осъществява функции по взаимодействие и координация по повод своевременно осъществяване на контролните и методически правомощия на органите на агенцията по чл. 40, ал. 1, т. 2 и чл. 41, ал. 2, т. 1 от ППЗДАНС, както и при настъпили бедствие, инцидент, авария или промишлена авария.

Действащата правна уредба на практика не създава достатъчно гаранции за бърза и своевременна координация между задължените субекти и компетентните държавни органи (органите на ДАНС).

Проблем 2: Липса на правна уредба относно реда за достъп до стратегическите зони на стратегическите обекти и до зоните, свързани с изпълнение на стратегически дейности, на органите на наказателното производство, органите на Министерството на вътрешните работи (МВР), медицински специалисти и друг персонал от центровете за спешна медицинска помощ (ЦСМП) при настъпили бедствия, инциденти, аварии или промишлени аварии по смисъла на ЗЗБ, както и относно реда за докладване на органите на ДАНС в посочените случаи.

Сега действащата правна уредба не позволява на ръководителите на стратегическите обекти и възлагащите или извършващите стратегически дейности да създадат своевременна организация за допускането на изброените по-горе органи в стратегическите зони на стратегическите обекти и в зоните, свързани с изпълнение на стратегически дейности, където са настъпили бедствия, инциденти, аварии или промишлени аварии, като се налага да бъде оценявано съответствието на режима за достъп по реда на ППЗДАНС с този по специални закони.

Същевременно, не е предвидено и задължение за ръководителите на стратегическите обекти и възлагащите или извършващите стратегически дейности да уведомяват органите на агенцията при допускане в стратегическите зони на стратегическите обекти и в зоните, свързани с изпълнение на стратегически дейности, на органи на държавната власт при изпълнение на законоустановените им правомощия.

Липсва и задължение за докладване от страна на ръководителите на стратегическите обекти и възлагащите или извършващите стратегически дейности за настъпили бедствия, инциденти, аварии или промишлени аварии, с цел предприемане на действия по компетентност от страна на органите на ДАНС.

Съгласно разпоредбата на чл. 40, ал. 1 от ППЗДАНС, органите на агенцията: осигуряват в контраразузнавателно и информационно отношение защитата на стратегически обекти и дейности, които са от значение за националната сигурност; издават разрешения (приложение № 3) за работа, за извършване на конкретно възложена задача или за практическо обучение по чл. 29, ал. 1 от Закона за професионалното образование и обучение (ЗПОО) в стратегическите зони на стратегическите обекти и в зоните, свързани с изпълнението на стратегически дейности.

Разрешенията по чл. 40, ал. 1, т. 2 от ППЗДАНС предоставят достъп до стратегическите зони на стратегическия обект или до зоните, свързани с изпълнението на стратегическата дейност. За еднократни посещения в стратегическите зони на стратегическите обекти и в зоните, свързани с изпълнението на стратегически дейности, не се издават разрешения по чл. 40, ал. 1, т. 2 от ППЗДАНС. Посетителят се придружава от служител, получил разрешение по чл. 40, ал. 1, т. 2 от ППЗДАНС. Посещенията в стратегическите зони на стратегическите обекти и в зоните, свързани с изпълнението на стратегически дейности, от представители на международни организации, свързани с изпълнението на международни договори, по които Република България е страна, се осъществяват по реда на съответния международен договор, като представителите на международните организации се придружават от служител, получил разрешение по чл. 40, ал. 1, т. 2.

При настъпили бедствия, инциденти, аварии или промишлени аварии по смисъла на ЗЗБ в стратегическите зони се налага да бъдат допускани държавни органи и специалисти, които следва да осъществяват функции по специални закони. Същите не разполагат с издадени разрешения по чл. 40, ал. 1, т. 2 от ППЗДАНС, функциите им не са предвидени в международен договор, а времетраенето на посещенията им не попада в хипотезата на еднократно посещение по смисъла на ППЗДАНС.

Същевременно, недопускането им в съответните стратегически зони в посочените по-горе случаи би довело до неизпълнение на разпоредбите на специални закони – Наказателно-процесуален кодекс, Закон за Министерството на вътрешните работи и др. В този смисъл, необходимо е в ППЗДАНС да бъде предвиден отделен ред за допускането на посочените категории лица до стратегическите зони на стратегическите обекти и зоните, в които се извършват стратегически дейности, в предвидените в Правилника случаи.

От друга страна, за осъществяването на правомощията на органите на ДАНС е необходимо да бъде предвидено и задължение за докладване за настъпили бедствия, инциденти, аварии или промишлени аварии по смисъла на ЗЗБ, с цел гарантиране защитата на стратегическите обекти и дейности.

Проблем 3: Констатирано дублиране на изискуемите удостоверителни документи, които представят проучваните лица при наличието на разрешение за достъп до класифицирана информация (РДКИ), издадено при условията и по реда на Закона за защита на класифицираната информация (ЗЗКИ) и при провеждане на процедурата по проучване за издаване на разрешения за работа, за извършване на конкретно възложена задача или за практическо обучение по чл. 29, ал. 1 от ЗПОО в стратегическите зони на стратегическите обекти и в зоните, свързани с изпълнението на стратегически дейности, по чл. 40, ал. 1, т. 2 от ППЗДАНС, което натоварва проучваните лица с допълнителна административна тежест и допълнителни финансови разходи.

Въведеното с чл. 44, ал. 1 от ППЗДАНС изискване е, че разрешенията за работа по чл. 40, ал. 1, т. 2 се издават на лица, които отговарят на съответните нормативни изисквания, като за това представят към искането си и попълнения за тези цел въпросник свидетелство за съдимост, документ за липса на водени срещу лицето досъдебни или съдебни производства за престъпления от общ характер, удостоверителен документ за липса на психични заболявания и писмено съгласие на родителя или попечителя за участие на ученика в практическо обучение в стратегическите зони на стратегическите обекти и в зоните, свързани с изпълнението на стратегически дейности, когато ученикът не е пълнолетен. Документи, удостоверяващи липса на осъждания и липса на психични заболявания се представят от проучваните лица и при провеждане на процедура по проучване за издаване на РДКИ по реда на ЗЗКИ. В рамките на двете процедури се прави и аналогична оценка за надеждност на лицето.

Действащата нормативна рамка не позволява без промяна в ППЗДАНС, при издадено РДКИ по реда на ЗЗКИ, удостоверителните документи да могат да бъдат представени пред органите на ДАНС и при провеждане на процедура по издаване на разрешение чл. 40, ал. 1, т. 2 от ППЗДАНС, както и да се използват резултатите от вече направената оценка за надеждност, което натоварва административно и органите на ДАНС.

Проблем 4: Липса на правна възможност да не се провежда повторна процедура по проучване при възникнала необходимост да бъде възложено по силата на договор на едно лице извършването на задача в стратегическите зони на друг стратегически обект или в стратегическите зони, в които се осъществява стратегическа дейност, когато същото лице вече има издадено разрешение по чл. 40, ал. 1, т . 2 от ППЗДАНС за конкретно възложена задача в други стратегически зони.

По досега действащата правна уредба за достъпване до стратегическите зони на друг стратегически обект или в стратегическите зони, в които се осъществява стратегическа дейност, за които лицето няма издадено разрешение, се извършва ново проучване по реда на ППЗДАНС.

Действащата към момента нормативна уредба създава административна тежест както за проучваното лице, така и за органите на ДАНС, като се налага в посочените случаи многократно да се оценяват едни и същи факти в рамките на срока на валидност на вече издадено разрешение по чл. 40, ал. 1, т . 2 от ППЗДАНС.

1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

2. Цели:

По проблеми 1 – 4:

Цел 1: Своевременно, ефективно и качествено изпълнение на правомощията на органите на държавната власт.

По проблем 1:

Цел 1: Отстраняване на констатирана в практиката по прилагане на ППЗДАНС непълнота.

Цел 2: Предвиждане на задължение и осигуряване на възможност на ръководителите на стратегическите обекти и възлагащите или извършващите стратегически дейности да определят със заповед свой служител, който да осъществява функции по взаимодействие и координация по повод своевременно осъществяване на контролните и методически правомощия на органите на агенцията по чл. 40, ал. 1, т. 2 и чл. 41, ал. 2, т. 1 от ППЗДАНС, както при настъпили бедствие, инцидент, авария или промишлена авария по смисъла на ЗЗБ.

Цел 3: Създаване на допълнителни гаранции за бърза и своевременна координация между задължените субекти и компетентните държавни органи (органите на ДАНС).

По проблем 2:

Цел 1: Отстраняване на установена в практиката по прилагане на ППЗДАНС непълнота.

Цел 2: Регламентиране на ред за достъп до стратегическите зони на стратегическите обекти и до зоните, свързани с изпълнението на стратегически дейности, на органите на наказателното производство, органите на МВР, медицински специалисти и друг персонал от ЦСМП при настъпили бедствия, инциденти, аварии или промишлени аварии по смисъла на ЗЗБ.

Цел 3: Въвеждане на задължение за ръководителите на стратегическите обекти и възлагащите или извършващите стратегически дейности да уведомяват председателя на ДАНС при настъпили бедствия, инциденти, аварии или промишлени аварии по смисъла на ЗЗБ.

По проблем 3:

Цел 1: Намаляване на административната тежест и финансови разходи за проучваните лица посредством отпадане на изискването за представяне на удостоверителни документи, представени в рамките на аналогична процедура.

Цел 2: Намаляване на административната тежест за органите на ДАНС посредством предвиждане на възможност за позоваване на оценка за надеждност, направена в рамките на аналогична процедура.

Цел 3: Съкращаване на сроковете за издаване на разрешения по чл. 40, ал. 1, т . 2 от ППЗДАНС.

По проблем 4:

Цел 1: Намаляване на административната тежест и финансови разходи за проучваните лица, посредством отпадане на изискването за представяне на удостоверителни документи, представени в рамките на аналогична процедура.

Цел 2: Намаляване на административната тежест за органите на ДАНС посредством предвиждане на възможност за позоваване на оценка за надеждност, направена в рамките на аналогична процедура.

Цел 3: Съкращаване на сроковете за издаване на разрешения по чл. 40, ал. 1, т . 2 от ППЗДАНС.

Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.

3. Заинтересовани страни:

1. Държавна агенция „Национална сигурност“;

2. Стратегически обекти по смисъла на Постановление № 181 на МС от 20.07.2009 г. за определяне на стратегическите обекти и дейности, които са от значение за националната сигурност;

3. Лица, кандидатстващи за издаване на разрешение чл. 40, ал. 1, т. 2 от ППЗДАНС;

4. Органите на наказателното производство;

5. Органите на Министерството на вътрешните работи;

6. Центровете за спешна медицинска помощ;

Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

4.1. По проблем 1:

Вариант 1 „Без действие“:

Описание: :

При този вариант Министерският съвет не приема Постановление за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за Държавна агенция „Национална сигурност“.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При този вариант няма да настъпят положителни въздействия за идентифицираните заинтересовани страни, поради невъзможност да се реализират планираните цели.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Няма да бъде предвидено задължение за ръководителите на стратегически обекти и възлагащите или извършващите стратегически дейности да определят със заповед свой служител, който да осъществява функции по взаимодействие и координация по повод своевременно осъществяване на контролните и методически правомощия на органите на агенцията по чл. 40, ал. 1, т. 2 и чл. 41, ал. 2, т. 1 от ППЗДАНС, както и при настъпили бедствие, инцидент, авария или промишлена авария по смисъла на ЗЗБ. Ще продължат да са налице условия за препятстването на бърза и своевременна координация между задължените субекти и компетентните държавни органи (органите на ДАНС).

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Не оказва

Административна тежест:

Не оказва

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „ Пълно действие“:

Описание:

При този вариант Министерският съвет приема Постановление за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за Държавна агенция „Национална сигурност“.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Ще бъдат отстранени констатираните в практиката по прилагане на ППЗДАНС непълноти, като при въвеждането на точка за контакт ще може да бъдат осъществявани своевременно функциите по взаимодействие и координация при извършване на контролните и методически правомощия на органите на агенцията по чл. 40, ал. 1, т. 2 и чл. 41, ал. 2, т. 1 от ППЗДАНС, както при настъпили бедствие, инцидент, авария или промишлена авария по смисъла на ЗЗБ.

върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При този вариант няма да настъпят отрицателни въздействия за идентифицираните заинтересовани страни.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Не оказва

Административна тежест:

Не оказва

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат

4.2. По проблем 2:

Вариант 1„ Без действие “:

Описание:

При този вариант Министерският съвет не приема Постановление за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за Държавна агенция „Национална сигурност“.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При този вариант няма да настъпят положителни въздействия за идентифицираните заинтересовани страни, поради невъзможност да се реализират планираните цели.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Ще продължи да съществува непълнота в уредбата относно реда за достъп до стратегическите зони на стратегическите обекти и до зоните, свързани с изпълнението на стратегически дейности, на органите на наказателното производство, органите на МВР, медицински специалисти и друг персонал от ЦСМП при настъпили бедствия, инциденти, аварии или промишлени аварии по смисъла на ЗЗБ. Това, от своя страна, може да препятства своевременното осъществяване на законоустановените им правомощия, респективно да породи риск за сигурността на стратегическите обекти.

Няма да се въведе задължение за ръководителите на стратегическите обекти и възлагащите или извършващите стратегически дейности да уведомяват председателя на ДАНС при настъпили бедствия, инциденти, аварии или промишлени аварии, което може да създаде риск за своевременното осъществяване на правомощията на органите на ДАНС, респективно да породи риск за сигурността на стратегическите обекти.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Не оказва

Административна тежест:

Не оказва

Вариант 2 „Пълно действие“:

Описание:

При този вариант Министерският съвет приема Постановление за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за Държавна агенция „Национална сигурност“.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Ще бъде регламентиран ред за осигуряване на достъп до стратегическите зони на стратегическите обекти и до зоните, свързани с изпълнението на стратегически дейности, на органите на наказателното производство, органите на МВР, медицински специалисти и друг персонал от ЦСМП при настъпили бедствия, инциденти, аварии или промишлени аварии по смисъла на ЗЗБ.

Допълнително, ръководителите на стратегическите обекти и възлагащите или извършващите стратегически дейности ще имат задължение да уведомяват председателя на ДАНС при настъпили бедствия, инциденти, аварии или промишлени аварии.

По този начин, ще се създадат гаранции за своевременно, ефективно и качествено изпълнение на правомощията на органите на държавната власт, респективно ще се създадат условия за намаляване на рисковете за сигурността на стратегическите обекти.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При този вариант няма да настъпят отрицателни въздействия за идентифициране на заинтересованите страни.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Не оказва

Административна тежест:

Не оказва

4.3. По проблем 3:

Вариант 1 „ Без действие“:

Описание:

При този вариант Министерският съвет не приема Постановление за изменение и допълнение на Правилника за прилагана на Закона за Държавна агенция „Национална сигурност“.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При този вариант няма да настъпят положителни въздействия за идентифицираните заинтересованите страни, поради невъзможност да се реализира планираната цел.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Неприемането на проекта на Постановление за изменение и допълнение на ППЗДАНС ще доведе до запазване на административната тежест и до допълнителни финансови разходи за лица, кандидатстващи за издаване на разрешения по чл. 40, ал. 1, т. 2 от ППЗДАНС.

Административната тежест ще продължи да бъде повишена и за органите на агенцията, което от своя страна няма да позволи съкращаване и на сроковете за издаване на разрешения по чл. 40, ал. 1, т. 2 от ППЗДАНС.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Не оказва.

Административна тежест:

Оказва. В рамките на аналогични процедури по проучване лицата ще бъдат задължени да се снабдяват двукратно или неколкократно с едни и същи документи.

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „Пълно действие“

Описание:

При този вариант Министерският съвет приема Постановление за изменение и допълнение на Правилника за прилагана на Закона за Държавна агенция „Национална сигурност“.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Приемането на проекта ще доведе до намаляване на административна тежест и допълнителните финансови разходи за лица, кандидатстващи за издаване на разрешения по чл. 40, ал. 1, т. 2 от ППЗДАНС, като ще отпадне изискването за представяне на удостоверителни документи, представени в рамките на аналогична процедура.

Ще се намали и административната тежест за органите на агенцията, като се предвиди възможност за позоваване на оценка за надеждност, направена в рамките на аналогична процедура. По този начин, на практика, ще се съкратят и сроковете за издаване на разрешения по чл. 40, ал. 1, т. 2 от ППЗДАНС.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При този вариант няма да настъпят отрицателни въздействия за идентифицираните заинтересовани страни.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Не оказва

Административна тежест:

Не оказва

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

При повече от един поставен проблем мултиплицирайте Раздел 4.1.

4.4. По проблем 4:

Вариант 1 „ Без действие“:

Описание:

При този вариант Министерският съвет не приема Постановление за изменение и допълнение на Правилника за прилагана на Закона за Държавна агенция „Национална сигурност“.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При този вариант няма да настъпят положителни въздействия за идентифицираните заинтересованите страни, поради невъзможност да се реализира планираната цел.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Неприемането на проекта на Постановление за изменение и допълнение на ППЗДАНС ще доведе до запазване на административната тежест и до допълнителни финансови разходи за лица, кандидатстващи за издаване на разрешения по чл. 40, ал. 1, т. 2 от ППЗДАНС.

Административната тежест ще продължи да бъде повишена и за органите на агенцията, което от своя страна няма да позволи съкращаване и на сроковете за издаване на разрешения по чл. 40, ал.1, т. 2 от ППЗДАНС.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Не оказва

Административна тежест:

Оказва. В рамките на аналогични процедури по проучване лицата ще бъдат задължени да се снабдяват двукратно или неколкократно с едни и същи документи.

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „Пълно действие“

Описание:

При този вариант Министерският съвет приема Постановление за изменение и допълнение на Правилника за прилагана на Закона за Държавна агенция „Национална сигурност“.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Приемането на проекта ще доведе до намаляване на административната тежест и на допълнителните финансови разходи за лицата, които имат издадено разрешение за работа чл. 40,

ал. 1, т. 2 от ППЗДАНС за конкретно възложена задача, но по силата на сключен договор е необходимо до достъпват до стратегически зони на стратегически обекти или до зони, в които се осъществява стратегическа дейност, за които нямат разрешение.

Ще се намали и административната тежест за органите на агенцията, като се предвиди възможност за позоваване на оценка за надеждност, направена в рамките на аналогична процедура. По този начин, на практика, ще се съкратят и сроковете за издаване на разрешения по чл. 40, ал. 1, т. 2 от ППЗДАНС.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При този вариант няма да настъпят отрицателни въздействия за идентифицираните заинтересовани страни.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Не оказва

Административна тежест:

Не оказва

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

При повече от един поставен проблем мултиплицирайте Раздел 4.1.

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

5.1. По проблеми 1 – 4:

	Вариант „Без действие“	**Вариант 1 „Пълно действие“**

Ефективност	**Цел 1:** Своевременно, ефективно и качествено изпълнение на правомощията на органите на държавната власт.	3	1
Ефикасност	**Цел 1:** Своевременно, ефективно и качествено изпълнение на правомощията на органите на държавната власт.	3	1
Съгласуваност	**Цел 1:** Своевременно, ефективно и качествено изпълнение на правомощията на органите на държавната власт.	3	1

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

5.2. По проблем 1:

		Вариант 1 „Без действие“	**Вариант 2 Пълно действие“**
Ефективност	**Цел 1:** Отстраняване на констатирана в практиката по прилагане на ППЗДАНС непълнота.	3	1
	Цел 2: Предвиждане на задължение и осигуряване на възможност на ръководителите на стратегическите обекти и възлагащите или извършващите стратегически дейности да определят със заповед свой служител, който да осъществява функции по взаимодействие и координация по повод своевременно осъществяване на контролните и методически правомощия на органите на агенцията по чл. 40,	3	1

		ал. 1, т. 2 и чл. 41, ал. 2, т. 1 от ППЗДАНС, както при настъпили бедствие, инцидент, авария или промишлена авария по смисъла на ЗЗБ.			
		Цел 3: Създаване на допълнителни гаранции за бърза и своевременна координация между задължените субекти и компетентните държавни органи (органите на ДАНС).	3	1	
	Ефикасност	**Цел 1:** Отстраняване на констатирана в практиката по прилагане на ППЗДАНС непълнота.	3	1	
		Цел 2: Предвиждане на задължение и осигуряване на възможност на ръководителите на стратегическите обекти и възлагащите или извършващите стратегически дейности да определят със заповед свой служител, който да осъществява функции по взаимодействие и координация по повод своевременно осъществяване на контролните и методически правомощия на органите на агенцията по чл. 40, ал. 1, т. 2 и чл. 41, ал. 2, т. 1 от ППЗДАНС, както при настъпили бедствие, инцидент, авария или промишлена авария по смисъла на ЗЗБ.	3	1	
		Цел 3: Създаване на допълнителни гаранции за бърза и своевременна координация между задължените субекти и компетентните държавни органи (органите на ДАНС).	3	1	
	Съгласуваност	**Цел 1:** Отстраняване на констатирана в практиката по прилагане на ППЗДАНС непълнота.	3	1	
		Цел 2: Предвиждане на задължение и осигуряване на възможност на ръководителите на стратегическите обекти и възлагащите или извършващите стратегически дейности да определят със заповед свой служител, който да осъществява функции по взаимодействие и координация по повод своевременно осъществяване на контролните и методически правомощия на органите на агенцията по чл. 40, ал. 1, т. 2 и чл. 41, ал. 2, т. 1 от ППЗДАНС, както	3	1	

	при настъпили бедствие, инцидент, авария или промишлена авария по смисъла на ЗЗБ.		
	Цел 3: Създаване на допълнителни гаранции за бърза и своевременна координация между задължените субекти и компетентните държавни органи (органите на ДАНС).	3	1

** При повече от един поставен проблем мултиплицирайте таблицата за всеки отделен проблем.*

5.3. По проблем 2:

		Вариант „Без действие“	**Вариант 2 „Пълно действие“**
Ефективност	**Цел 1:** Отстраняване на установена в практиката по прилагане на ППЗДАНС непълнота.	3	1
	Цел 2: Регламентиране на ред за достъп до стратегическите зони на стратегическите обекти и до зоните, свързани с изпълнението на стратегически дейности, на органите на наказателното производство, органите на МВР, медицински специалисти и друг персонал от ЦСМП при настъпили бедствия, инциденти, аварии или промишлени аварии по смисъла на ЗЗБ.	3	1
	Цел 3: Въвеждане на задължение за ръководителите на стратегическите обекти и възлагащите или извършващите стратегически дейности да уведомяват председателя на ДАНС при настъпили бедствия, инциденти, аварии или промишлени аварии по смисъла на ЗЗБ.	3	1
Ефикасност	**Цел 1:** Отстраняване на установена в практиката по прилагане на ППЗДАНС непълнота.	3	1
	Цел 2: Регламентиране на ред за достъп до стратегическите зони на стратегическите обекти	3	1

		и до зоните, свързани с изпълнението на стратегически дейности, на органите на наказателното производство, органите на МВР, медицински специалисти и друг персонал от ЦСМП при настъпили бедствия, инциденти, аварии или промишлени аварии по смисъла на ЗЗБ.			
		Цел 3: Въвеждане на задължение за ръководителите на стратегическите обекти и възлагащите или извършващите стратегически дейности да уведомяват председателя на ДАНС при настъпили бедствия, инциденти, аварии или промишлени аварии по смисъла на ЗЗБ.	3	1	
	Съгласуваност	**Цел 1:** Отстраняване на установена в практиката по прилагане на ППЗДАНС непълнота.	3	1	
		Цел 2: Регламентиране на ред за достъп до стратегическите зони на стратегическите обекти и до зоните, свързани с изпълнението на стратегически дейности, на органите на наказателното производство, органите на МВР, медицински специалисти и друг персонал от ЦСМП при настъпили бедствия, инциденти, аварии или промишлени аварии по смисъла на ЗЗБ.	3	1	
		Цел 3: Въвеждане на задължение за ръководителите на стратегическите обекти и възлагащите или извършващите стратегически дейности да уведомяват председателя на ДАНС при настъпили бедствия, инциденти, аварии или промишлени аварии по смисъла на ЗЗБ.	3	1	

** При повече от един поставен проблем мултиплицирайте таблицата за всеки отделен проблем.*

5.4. По проблем 3:

		Вариант „Без действие“	**Вариант 1 „Пълно действие“**
Ефективност	**Цел 1:** Намаляване на административната тежест и финансови разходи за проучваните лица посредством отпадане на изискването за представяне на удостоверителни документи, представени в рамките на аналогична процедура.	3	1
	Цел 2: Намаляване на административната тежест за органите на ДАНС посредством предвиждане на възможност за позоваване на оценка за надеждност, направена в рамките на аналогична процедура.	3	1
	Цел 3: Съкращаване на сроковете за издаване на разрешения по чл. 40, ал. 1, т . 2 от ППЗДАНС.	3	1
Ефикасност	**Цел 1:** Намаляване на административната тежест и финансови разходи за проучваните лица посредством отпадане на изискването за представяне на удостоверителни документи, представени в рамките на аналогична процедура.	3	1
	Цел 2: Намаляване на административната тежест за органите на ДАНС посредством предвиждане на възможност за позоваване на оценка за надеждност, направена в рамките на аналогична процедура.	3	1
	Цел 3: Съкращаване на сроковете за издаване на разрешения по чл. 40, ал. 1, т . 2 от ППЗДАНС.	3	1
Съгласуваност	**Цел 1:** Намаляване на административната тежест и финансови разходи за проучваните лица посредством отпадане на изискването за представяне на удостоверителни документи, представени в рамките на аналогична	3	1

	процедура.		
	Цел 2: Намаляване на административната тежест за органите на ДАНС посредством предвиждане на възможност за позоваване на оценка за надеждност, направена в рамките на аналогична процедура.	3	1
	Цел 3: Съкращаване на сроковете за издаване на разрешения по чл. 40, ал. 1, т . 2 от ППЗДАНС.	3	1

** При повече от един поставен проблем мултиплицирайте таблицата за всеки отделен проблем.*

5.5. По проблем 4:

		Вариант „Без действие“	**Вариант 1 „Пълно действие“**
Ефективност	**Цел 1:** Намаляване на административната тежест и финансови разходи за проучваните лица, посредством отпадане на изискването за представяне на удостоверителни документи, представени в рамките на аналогична процедура.	3	1
	Цел 2: Намаляване на административната тежест за органите на ДАНС посредством предвиждане на възможност за позоваване на оценка за надеждност, направена в рамките на аналогична процедура.	3	1
	Цел 3: Съкращаване на сроковете за издаване на разрешения по чл. 40, ал. 1, т . 2 от ППЗДАНС	3	1
Ефикасност	**Цел 1:** Намаляване на административната тежест и финансови разходи за проучваните лица, посредством отпадане на изискването за представяне на удостоверителни документи, представени в рамките на аналогична процедура.	3	1
	Цел 2: Намаляване на административната тежест за органите на ДАНС посредством предвиждане на възможност за позоваване на	3	1

	оценка за надеждност, направена в рамките на аналогична процедура.		
	Цел 3: Съкращаване на сроковете за издаване на разрешения по чл. 40, ал. 1, т . 2 от ППЗДАНС	3	1
Съгласуваност	**Цел 1:** Намаляване на административната тежест и финансови разходи за проучваните лица, посредством отпадане на изискването за представяне на удостоверителни документи, представени в рамките на аналогична процедура.	3	1
	Цел 2: Намаляване на административната тежест за органите на ДАНС посредством предвиждане на възможност за позоваване на оценка за надеждност, направена в рамките на аналогична процедура.	3	1
	Цел 3: Съкращаване на сроковете за издаване на разрешения по чл. 40, ал. 1, т . 2 от ППЗДАНС	3	1

** При повече от един поставен проблем мултиплицирайте таблицата за всеки отделен проблем.*

6. Избор на препоръчителен вариант:

По проблем 1:

Въз основа на направената оценка на възможните варианти за действие при решаването на проблема, препоръчителният вариант за действие е Вариант 2 „Пълно действие“, като Министерският съвет одобри предложения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на ППЗДАНС.

По проблем 2:

Въз основа на направената оценка на възможните варианти за действие при решаването на проблема, препоръчителният вариант за действие е Вариант 2 „Пълно действие“, като Министерският съвет одобри предложения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на ППЗДАНС.

По проблем 3:

Въз основа на направената оценка на възможните варианти за действие при решаването на проблема, препоръчителният вариант за действие е Вариант 2 „Пълно действие“, като

Министерският съвет одобри предложения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на ППЗДАНС.

По проблем 4:

Въз основа на направената оценка на възможните варианти за действие при решаването на проблема, препоръчителният вариант за действие е Вариант 2 „Пълно действие“, като Министерският съвет одобри предложения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на ППЗДАНС.

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

○ Ще се увеличи

◉ Ще се намали

○ Няма ефект

Намаляване на административната и финансова тежест за лицата, кандидатстващи за издаване на разрешения по чл. 40, ал. 1, т. 2 от ППЗДАНС.

Режимът, предвиден в чл. 40-47 от ППЗДАНС, относно издаване на разрешения за работа или за извършване на конкретно възложени задачи в стратегическите зони на стратегическите обекти или в зоните, свързани с изпълнението на стратегически дейности от значение за националната сигурност на страната, ще бъде облекчен. Ще бъдат въведени правила, съгласно които проучваните лица, при издадено РДКИ по реда на ЗЗКИ, няма да имат задължение да представят едни и същи удостоверителни документи и при провеждане на процедурата по проучване за издаване на разрешения по чл. 40, ал. 1, т. 2 от ППЗДАНС. Също така, при наличието на издадено разрешение чл. 40, ал. 1, т. 2 от ППЗДАНС за конкретно възложена задача по силата на сключен договор ще имат правна възможност по облекчен ред да кандидатстват за издаване на разрешение за извършване на конкретно възложена задача и в други стратегически зони.

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.

1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

○ Да

◉ Не

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.

1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна сделка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).

1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

○ Да

◉ Не

Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

○ Актът засяга пряко МСП

◉ Актът не засяга МСП

Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Не са идентифицирани възможни конкретни рискове от прилагането на препоръчания вариант, респективно от приемането на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на ППЗДАНС.

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

○ Проведени са консултации

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

◉ Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на ППЗДАНС ще бъде публикуван за обществени консултации на Портала за обществени консултации (http://www.strategy.bg/PublicConsultations), както и на официалната интернет страница на Държавна агенция „Национална сигурност“ за срок от 30 дни, съгласно чл. 26 от Закона за

нормативните актове. Направените предложения ще бъдат включени в Справка за отразените становища със съответните мотиви за тяхното приемане/неприемане. Справката ще бъде публикувана на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на Държавна агенция „Национална сигурност“.

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на ППЗДАНС ще бъде съгласуван с министерствата и заинтересовани ведомства по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

○ Да

◉ Не

1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

○ Да

◉ Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения:

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници:

1. Закон за Държавна агенция „Национална сигурност“ (lex.bg/laws/Idoc/2135574489);

2. Правилник за прилагане на Закона за Държавна агенция „Национална сигурност“ (lex.bg/laws/Idoc/2135579929);

3. Постановление № 181 на МС от 20.07.2009 г. за определяне на стратегическите обекти и дейности, които са от значение за националната сигурност (lex.bg/laws/Idoc/2135641101);

4. Закон за защита на класифицираната информация (lex.bg/laws/Idoc/2135448577);

5. Правилник за прилагане на Закона за защита на класифицираната информация (lex.bg/laws/Idoc/2135461732);

6. Закон за защита при бедствия (lex.bg/laws/Idoc/2135540282).

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност:

Петър Стоименов – директор на специализирана дирекция в Държавна агенция „Национална сигурност“

Дата:

Подпис:

Име и длъжност:

Таня Каракаш – директор на специализирана административна дирекция „Правно-нормативна дейност“ в Държавна агенция „Национална сигурност“

Дата:

Подпис: