РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Проект!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

ОТ ДОЦ. Д-Р АТАНАС СЛАВОВ – МИНИСТЪР НА ПРАВОСЪДИЕТО

ОТНОСНО: *Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Устройствения правилник на Агенцията по вписванията*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА) внасям за разглеждане от Министерския съвет проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Устройствения правилник на Агенцията по вписванията, приет с Постановление № 89 на Министерския съвет от 2007 г.

1. Причини, които налагат приемането на подзаконовия нормативен акт:

От създаването ѝ, на Агенцията по вписванията е възложено администрирането на четири регистъра с национално значение – Имотен регистър, Търговски регистър, Регистър БУЛСТАТ и Регистъра на имуществените отношения на съпрузите. Агенцията води и специален регистър Булстат, съгласно чл. 2 от Закона за регистър БУЛСТАТ. С приетите изменения в Закона за юридическите лица с нестопанска цел, в сила от 1 януари 2018 г., регистрацията на юридическите лица с нестопанска цел преминава от съдилищата към Агенцията по вписванията, като базата данни на Търговския регистър е разширена и след доработка на информационната система на регистъра, същият прераства в Търговски регистър и регистър на юридическите лица с нестопанска цел (ТРРЮЛНЦ). Със законодателни изменения в регистъра е въведен и регистър на действителните собственици на юридическите лица и други правни образувания, така както е регламентиран в Закона за мерките срещу изпирането на пари. С приетите

изменения в Закона за особените залози, от 1 юли 2023 г. воденето на Централния регистър на особените залози премина към Агенцията по вписванията, с което се осъществи административната и регистрова реформа в областта на особените залози. С цел транспониране в националното законодателство на изискванията на чл. 13и, пар. 4, във връзка с пар. 3 от Директива (ЕС) 2019/1151 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. за изменение на Директива (ЕС) 2017/1132 във връзка с използването на цифровите инструменти и процеси в областта на дружественото право, е изготвен проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел, с който ще се създаде единен регистър на лицата, лишени от управленски права, воден от Агенцията по вписванията. В него ще се вписват обстоятелства относно физическите лица, за които са налице пречки да бъдат управители или членове на съвет на директорите, на надзорен или на управителен съвет на капиталови търговски дружества.

В дейностите по водене на регистрите в Агенцията по вписванията не се допуска забавяне и стриктно се спазват законоустановените срокове. Допълнително служителите на Агенцията ежедневно изготвят отговори по искания за предоставяне на информация, становища и отговори по поставени въпроси от граждани, търговци, държавни органи и народни представители.

Агенцията по вписванията участва активно чрез свои представители в работни групи и заседания на комисиите в Народното събрание във връзка с нормативното обезпечаване на дейността на водените от агенцията регистри, в т.ч. се разработват и предлагат изменения и допълнения в съответните закони, регламентиращи режима на търговската регистрация в България. Агенцията по вписванията е активен партньор при обсъждане и участие в работата на междуведомствени работни групи с оглед подпомагане дейността на други институции.

От съществено значение е участието в международни срещи и дейности на Агенцията по вписванията, свързани с изпълнение на задълженията й относно дейността по вписване, обявяване и заличаване в ТРРЮЛНЦ и в регистър БУЛСТАТ.

За по-ефективен контрол върху изпълнението на възложените задачи и разпределени административни преписки на служителите в специализираната администрация е необходимо да се предвиди още една щатна бройка за заместник изпълнителен директор, като двамата заместник изпълнителни директори ще имат различни ресори и ще отговарят за точното и своевременно осъществяване на правомощията на изпълнителния директор в съответните сектори.

Направеното предложение за увеличаване на бройката на заместник изпълнителните директори на Агенцията по вписванията от един на двама налага съответните промени в Устройствения правилник на Агенцията по вписванията, приет с Постановление № 89 на Министерския съвет от 2007 г.

С оглед на функциите и дейността на Агенцията, проектът предвижда заместник изпълнителните директори да бъдат лица с висше образование с професионално направление „Администрация и управление“, „Право“ или „Информатика и компютърни науки“ и с професионален опит в съответното направление не по-малко от 3 години.

По своята същност минималните изисквания за заемане на длъжността представляват знанията и уменията, които се считат за достатъчни, за да могат да бъдат изпълнявани функциите на тази длъжност. Знанията се обективират чрез степента на завършено образование, а уменията – чрез годините професионален опит.

В българското законодателство понятието „професионален опит” се употребява в Закона за признаване на професионални квалификации (ЗППК), в Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията (НПКДА) и в Наредбата за структурата и организацията на работната заплата.

Общо легално определение за „професионален опит” е дадено в § 1, т. 8 от Допълнителните разпоредби на ЗППК. Съгласно § 1, т. 8 от ДР на ЗППК, „професионален опит” е времето, през което заявителят действително и законно е упражнявал съответната професия на пълно работно време или равностойно непълно работно време в държава членка.

Във връзка с изложеното, не следва да има алтернативност на придобитото висше образование и на изискването за професионален опит, както е предвидено в чл. 6, ал. 5 в действащия Устройствен правилник на Агенцията по вписванията, поради което се предлага разпоредбата да бъде изменена.

2. Цели, които се поставят с извършваните промени:

Основните цели, които се поставят с предложените промени в нормативния акт, са:

- ✓ Създаване на необходимите условия и ресурси за подпомагане на дейността на изпълнителния директор на Агенцията по вписванията при изпълнение на неговите правомощия и реализирането на стратегическите цели на Агенцията по вписванията, а именно развитие на съществуващи и приобщаване на нови регистри, тяхната устойчивост, повишаване на качеството, внедряване и използване на електронни информационни технологии и др.
- ✓ Постигане на по-добра организация на работата и управление на процесите и ресурсите в Агенцията по вписванията чрез ясно разпределение на функциите и отговорностите по ресори.

3. Основните промени, които се предлагат, касаят изменение на Устройствения правилник на Агенцията по вписванията, както следва:

3.1. С проекта на постановление се увеличава бройката на заместник изпълнителните директори на Агенцията по вписванията от един на двама.

3.2. Направеното предложение за увеличаване на бройката на заместник изпълнителните директори на Агенцията по вписванията от един на двама и премахването на изискването за алтернативност на придобитото висше образование и на изискването за професионален опит налагат изменение на чл. 6, ал. 5 от Устройствения правилник на Агенцията по вписванията, както и кореспондиращи изменения в ал. 6 и 8 на същия член.

3.4. Направеното предложение за увеличаване на бройката на заместник изпълнителните директори на Агенцията по вписванията от един на двама не налага изменение в общата численост на персонала на Агенцията по вписванията, съгласно Приложение № 1 към Устройствения правилник на Агенцията по вписванията – 622 щатни бройки.

3.5. Увеличаването на бройката на заместник изпълнителните директори от един на двама ще бъде за сметка на щатната численост на персонала на дирекция „Информационно обслужване и технологии“, като от 16 същата ще бъде изменена на 15 щатни позиции.

3.6. Направеното предложение за увеличаване на бройката на заместник изпълнителните директори на Агенцията по вписванията от един на двама не налага изменение на Постановление № 155 на Министерския съвет от 2015 г. за определяне на второстепенните разпоредители по бюджета на Министерството на правосъдието,

доколкото допълнителната щатна бройка за заместник изпълнителен директор ще бъде за сметка на щатната численост на дирекция „Информационно обслужване и технологии“.

3.7. Направеното предложение за увеличаване на бройката на заместник изпълнителните директори на Агенцията по вписванията от един на двама не налага изменение на Класификатора на длъжностите в администрацията, приет с Постановление № 129 на Министерския съвет от 2012 г. (обн., ДВ, бр. 49 от 2012 г.), доколкото с предложението не се предлага въвеждане на нова длъжност.

4. Очаквани резултати от прилагането:

Очаквани резултати, които ще се постигнат с въвеждане на предвидените промени, са:

- подобряване на организацията на работа, контрола и осигуряване на условия за реализиране на важни приоритетни задачи;
- постигане на по-добро управление на процесите и ресурсите в Агенцията по вписванията чрез ясно разпределение на функциите и отговорностите по ресори.

5. Финансови и други средства.

За прилагане на предложения проект на акт необходимите допълнителни финансови средства са в размер на 23 109 лв. годишно.

На основание на гореизложеното е изготвена финансова обосновка приложение № 2.1 към чл. 35, ал. 1, т. 4 , буква „а“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация – за актове, които оказват въздействие върху държавния бюджет.

6. Анализ за съответствието с правото на Европейския съюз.

Проектът на постановление не съдържа разпоредби, въвеждащи в българското законодателство норми на правото на Европейския съюз, поради което не е изготвена справка за съответствие с европейското право по чл. 35, ал. 2, т. 5 от Устройствения правилника на Министерски съвет и на неговата администрация. Проектът не съдържа разпоредби, свързани с въвеждане на регулаторни режими.

В изпълнение на чл. 20, ал. 2 от Закона за нормативните актове е извършена частична предварителна оценка на въздействието на проекта на постановление.

Съгласно чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове проектът за постановление, доклада и оценката на въздействието са публикувани на интернет страницата на Министерство на правосъдието и на Портала за обществени консултации, като на заинтересованите страни е предоставен 30-дневен срок за предложения и становища.

На основание чл. 32, ал. 1 и 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, проектът на постановление е изпратен за съгласуване, като получените становища са разгледани и отразени в проекта на постановление на Министерския съвет и съгласно приложената справка.

В съответствие с чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове справката за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения в резултат на проведените обществени консултации е публикувана на интернет страницата на Министерски съвет и на неговата администрация, като направените целесъобразни бележки са отразени.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерски съвет и на неговата администрация предлагам Министерският съвет да приеме предложения проект на Постановление за изменение на Устройствен правилник на Агенцията по вписванията.

МИНИСТЪР НА ПРАВОСЪДИЕТО:

ДОЦ. Д-Р АТАНАС СЛАВОВ