М О Т И В И

към Проект за Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 14 за определяне размера на местните данъци

I. Причините които налагат настоящите изменения и допълнение са следните:

Последната промяна в размера на туристическия данък в община Несебър е от 01.01.2016 г., приета с Решение № 22 / 14.12.2015 г. на Общински съвет - Несебър, която се изразява в увеличаване на ставката от 0,20 лв. за всички категории звезди места за настаняване на 0,45 лв. за нощувка в обекти за настаняване клас „А“ и клас „Б“ с категория „една“, „две“ и „три“ звезди, на 0,55 лв. за места за настаняване клас “А“ с категория „четири“ звезди и на 1 лв. за клас „А“ с категория „пет“ звезди. Старата ставка на туристическия данък не е променяна въпреки динамично променящите се икономически условия. Процентното увеличения на туристическия данък за преобладаващия клас и категоризация места за настаняване през 2016 в сравнение с 2015 г. е 125%.

По данни на Националния статистически институт инфлацията от януари 2016 г. до декември 2023 г. е 44.8%. При така обявения процент реалната ставка на туристическия данък за 2023 г. в сравнение с 2016 г. в Община Несебър за местата с настаняване с преобладаваща категоризация „една“, „две“ и „три“ звезди става 0,25 лв. за нощувка. Процентът на годишна инфлация през 2023 г. в сравнение с 2022 г. е 4.7%. Така и ставката на туристическия данък реално става 0,43 лв..

Обстоятелствата по време на „КОВИД“ кризата по обясними причини доведоха до значително намаляване на приходите от туристически данък в общинския бюджет. За 2019 г. внесеният туристически данък е 4 437 529,88 лв. През 2020 г. събраният туристически данък в Община Несебър е в размер на 1 189 083,48 лв., а през 2021 г. - 2 503 374,91 лв.. Налице е значителен спад на средствата, а разходите, регламентирани в чл.11, ал.2 от Закона за туризма, значително се увеличават.

Съгласно Списъка на курортите в Република България на територията на община Несебър се намират три морски курорта от национално значение (гр. Несебър, гр. Обзор и КК „Слънчев бряг“) и три от местно значение (гр. Свети Влас, с. Равда и „Елените“).

През 2022 г. Община Несебър е разходвала за проекти за подобряване на инфраструктурата (ремонт и изграждане на улици, паркоместа, зелени площи, велосипедни и пешеходни алеи и други, свързани с туристическа инфраструктура) средства в размер на 11 500 000 лв. През 2023 г. тези средства са в размер на 29 000 000 лв. Внесеният туристически данък за тези години е съответно за 2022 г. – 4 130 620,89 лв., 2023 г. – 3 793 147,81 лв..

Несебър е град, вписан в Световното културно наследство. Голяма част от средствата от събрания туристически данък се разходват за опазване, реставриране и съхраняване на недвижимите паметниците на културата и изключителната световна ценност "Старинен Несебър".

Средствата от туристическия данък не могат да обезпечат изцяло необходимите разходи в изпълнение на чл. 61т от ЗМДТ във връзка с чл. 11, ал. 2 от ЗТ затова в бюджета на Община Несебър се залагат и други източници на финансиране, както собствени средства, така и външно финансиране.

Проектът за промяна на ставката на туристическия данък е изготвен по предложение на Общинския консултативен съвет по туризъм, на заседание на 21.06.2024г.

II. Целите, които се поставят с предложения проект са: частично покриване на разходи, предвидени в чл. 11, ал. 2 от ЗТ като се защити обществения интерес чрез диференцирано определяне на туристическия данък в зависимост от звездната категория на местата за настаняване. Осигуряване на допълнителни средства за разширяване и подобряване на неотложни дейности, свързани с туризма като:

- Подобряване условията за развитие на туризма в неговото разнообразие (спортен, събитиен, селски, сватбен и еко туризъм).
- Обновяване на туристическата пътна инфраструктура в националните курорти на територията на общината.
- Функциониране на туристическите информационни центрове при седем дневен режим на работа и оборудването им с технологични средства от ново поколение.

III. Финансови и други средства, необходими за изпълнение на проект на Наредбата: По данни Единна система за туристическа информация през 2023 г. през местата за настаняване в Община Несебър са преминали 2 676 807 бр. туристи и са реализирани 7 939 877 бр. нощувки. При такава база на реализираните нощувки очакваните приходи, със завишените ставки на туристическия данък, се очаква да бъдат в размер на 5 500 000 лв.

IV. Очаквани резултати от прилагането на Наредбата, включително финансовите, ако има такива: частично актуализиране на размера на туристическия данък с инфлационния индекс, което ще осигури частично покриване на разходите за туристически дейности/проекти/мероприятия, които извършва Община Несебър за постигане на заложената визия в Плана за интегрирано развитие до 2027 г.: "Община Несебър – пример за устойчив туризъм в съхранена природна среда в развита икономика, осигуряваща професионална реализация и висок жизнен стандарт на населението".

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския Съюз. Предлаганият проект е за изменение и допълнение на подзаконов нормативен акт, приет от общинския съвет и е съобразно правомощията му по ЗМСМА. Съдържанието в наредбата не противоречи на норми от по-висока степен и на европейското законодателство.