МОТИВИ
към законопроект за изменение и допълнение на
Закона за публичното предлагане на ценни книжа

С предложения Законопроект за изменение и допълнение на Закона за публичното предлагане на ценни книжа се въвеждат изискванията, съответно се предприемат мерки по прилагането, свързани със законодателните актове на Европейския съюз, с които се създава европейска единна точка за достъп (ЕЕТД), която централизирано да предоставя публично оповестявана информация относно финансовите услуги, капиталовите пазари и устойчивото развитие.

I. Въвеждане на изискванията на три европейски акта, свързани с изграждането на ЕЕТД:

- Директива (ЕС) 2023/2864 на Европейския парламент и на Съвета от 13 декември 2023 година за изменение на някои директиви във връзка със създаването и функционирането на европейската единна точка за достъп (Директива (ЕС) 2023/2864);

- Регламент (ЕС) 2023/2859 на Европейския парламент и на Съвета от 13 декември 2023 година за създаване на европейска единна точка за достъп, осигуряваща централизиран достъп до публично достъпна информация от значение за финансовите услуги, капиталовите пазари и устойчивото развитие (Регламент (ЕС) 2023/2859);

- Регламент (ЕС) 2023/2869 на Европейския парламент и на Съвета от 13 декември 2023 година за изменение на някои регламенти във връзка със създаването и функционирането на европейската единна точка за достъп (Регламент (ЕС) 2023/2869).

Централизирането на достъпа до данни чрез ЕЕДТ се обвързва с голям брой вече съществуващи задължения за докладване на разнообразни видове информация от страна на финансовите субекти отнасяща се за финансовите резултати на дружествата, описания за тяхната екологична или социална политика и управление, проспекти, документи с ключова информация, основни информационни документи за пакети с инвестиционни продукти на дребно и основаващи се на застраховане инвестиционни продукти, и др.

С Регламент (ЕС) 2023/2859 се създава ЕЕТД, чрез която да се предоставя на обществеността лесен и централизиран достъп до информация за субектите и продуктите, която е от значение за финансовите услуги, капиталовите пазари и устойчивото развитие и която органите и/или пазарните участници са длъжни да публикуват съгласно законодателството на Съюза в тези области.

Въвеждането на изискванията на Регламент (ЕС) 2023/2859, Регламент (ЕС) 2023/2869 и Директива (ЕС) 2023/2864 в националното законодателство налага в секторните закони в областта на финансовите услуги да бъдат определени съответните органи за събиране на данни и описани видовете и формата на информацията, която следва да се предоставя на ЕЕТД, както и придружаващите я метаданни.

Следва да се отбележи, че задълженията за докладване на отделните видове информация, за която ще се даде достъп чрез ЕЕТД, влизат в сила поетапно, като са заложени три етапа:

- Задължението за предоставянето на определената информация от Директива 2004/109/ЕО (оповестяване на регулирана информация за публичните дружества), Регламент (ЕС) 2017/1129 (регламент относно проспекта) и Регламент (ЕС) № 236/2012 (докладване на къси позиции в акции) се прилага **считано от 10 юли 2026** г.;
- Задължението за предоставянето на определената информация от Директива 2009/65/ЕО (относно колективните инвестиционни схеми), Директива 2013/34/ЕС (относно годишните финансови отчети), Регламент (ЕС) № 345/2013 (фондове на ЕС за рисков капитал), Регламент (ЕС) № 346/2013 (фондове на ЕС за социално предприемачество), Регламент (ЕС) 2019/2088 (разкриване на информация относно устойчивостта), Регламент (ЕС) № 1286/2014 (пакетираните продукти на дребно), Регламент (ЕС) № 596/2014 (регламент относно пазарната злоупотреба), Регламент (ЕО) № 1060/2009 (регламент относно агенциите за кредитен рейтинг), Регламент (ЕС) 2016/1011 (администраторите на бенчмаркове), Регламент (ЕС) 2019/1238 (относно паневропейския пенсионен продукт) се прилага **считано от 10 януари 2028** г.;
- Задължението за предоставянето на определената информация от Директива 2002/87/ЕО (финансовите конгломерати), Директива 2004/25/ЕО (търговите предлагания), Директива 2006/43/ЕО (относно задължителния одит), Директива 2007/36/ЕО (относно правата на акционерите в публични дружества), Директива 2009/138/ЕО (платежоспособност на застрахователи и презастрахователи), Директива 2011/61/ЕС (алтернативни инвестиционни фондове), Директива 2013/36/ЕС (пруденциални изисквания за кредитните институции), Директива 2014/59/ЕС (възстановяване и преструктуриране на кредитни институции и инвестиционни посредници, Директива 2014/65/ЕС (пазари на финансови инструменти и инвестиционни посредници), Директива (ЕС) 2016/97 (дистрибуция на застрахователни продукти), Директива (ЕС) 2016/2341 (институции за професионално пенсионно осигуряване), Директива (ЕС) 2019/2034 (пруденциални изисквания за инвестиционни посредници), Директива (ЕС) 2019/2162 (относно покритите облигации), Регламент (ЕС) № 537/2014 (относно специфични изисквания по отношение на задължителния одит на предприятия от обществен интерес), Регламент (ЕС) 2015/760 (фондове на ЕС за дългосрочни инвестиции), Регламент (ЕС) 2015/2365 (прозрачност при сделките за финансиране с ценни книжа), Регламент (ЕС) 2017/1131 (относно фондовете на паричния пазар), Регламент (ЕС) 2023/1114 (пазарите на криптоактиви), Регламент (ЕС) 2019/2033 (пруденциални изисквания за инвестиционни посредници), Регламент (ЕС) 2023/2631 (относно европейските зелени облигации), Регламент (ЕС) № 600/2014 (пазари на финансови инструменти и инвестиционни посредници) и Регламент (ЕО) № 575/2013 (пруденциални изисквания за кредитни институции) се прилага **считано от 10 януари 2030 г.**

Независимо от съответните моменти на влизане в сила на задълженията за предоставяне на видовете информация с оглед определените етапи, съгласно член 17 от Директива (ЕС) 2023/2864, държавите членки следва да са приели и публикували необходимите за транспонирането ѝ законови, подзаконови и административни разпоредби до 10 януари 2026 г.

Централизирането на информацията в ЕЕТД, като платформа разработена от Европейския орган за ценните книжа и пазарите ще се извършва в две стъпки: като първа стъпка, когато оповестяват публично определена информация, пазарните участници

следва да предоставят тази информация едновременно на определен на национално ниво или на ниво ЕС орган за събиране на данни, като информацията следва да е в машинночетим формат или във формат, позволяващ извличането на данни, и да е придружена с определен за съответния пазарен участник набор от унифицирани метаданни (наименование на дружеството, размер на дружеството, идентификационен код и др.). Като втора стъпка, органът за събиране на данни предоставя на ЕЕТД тази информация. Органите за събиране на данни са посочени в актовете от секторното законодателство на ЕС в областта на финансовите услуги, съответно са определени на национално ниво, а в определени случаи, за органи за събиране на данни са определени Европейските надзорни органи - Европейски банков орган, Европейски орган за ценните книжа и пазарите и Европейски орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване.

В началния етап на проекта се предвижда чрез ЕЕТД да се даде достъп до т.нар. задължителна за разкриване информация, която пазарните участници и към момента следва да оповестяват, като в същото време се предоставя и възможност за доброволно оповестяване на информация от лицата, които не са пряко задължени от секторното законодателство на ЕС, но биха искали да подават такава информация на последващ етап след 2030 г.

Обобщение на основните видове информация, която подлежи на предоставяне чрез ЕЕТД от отделните пазарни участници

От гледна точка на видовете информация, може да се посочи, че по отношение на дружествата, чиито ценни книжа са допуснати до търговия на регулиран пазар следва да се подава информация, която е от значение за инвеститорите, като например – годишните и междинни финансови отчети, докладите за дейността, проспектите за публично предлагане на ценни книжа или за допускане до търговия, информацията, отнасяща се до сделките със свързани лица, придобиване на дялово участие, както и ад-хок регулираната информация, например разкриваната съгласно Регламента за пазарната злоупотреба вътрешна информация. Следва да се разкрива и информация преди и след емитирането от емитентите на облигации, предлагани на пазара като екологично устойчиви, или на облигации, свързани с устойчивостта. Във връзка с търговите предлагания, следва да се разкрива информация за търговото предложение, обосновка на предложената цена или разменна стойност при подаването на предложение за публично поглъщане или замяна на акции, справедливата цена на една акция, изчислена по общоприети методи за оценка, становището на управителните органи на търговия предложител за търговото предложение.

По отношение на предприятията за колективно инвестиране в ценни книжа може да се посочи, че чрез ЕЕТД ще се предоставя достъп до информация относно годишните финансови отчети, проспекта на колективните инвестиционни схеми, документът за ключовата информация, информация за политиката за ангажираност, относно издадените разрешения за управление на колективна инвестиционна схема, както и на алтернативен инвестиционен фонд, а така също и за наложените административни наказания.

По отношение на инвестиционните посредници, следва да се подава информация свързана с прозрачността преди и след сключване на сделката, информация от инвестиционните посредници за отчетите относно позициите във финансови инструменти, както и за класовете, към които принадлежат финансовите инструменти –

акции, депозитарни разписки, борсово търгувани фондове, деривати и други. Също така, следва да се подава информация относно издадените лицензи на инвестиционни посредници или пазарни оператори, вкл. за опериране на многостранна или организирана система за търговия, както и информация относно регистрираните обвързани агенти. Следва да се предостави достъп и до информация относно политиката за ангажираност и за наложените административни наказания.

По отношение на застрахователите, следва да се предостави достъп до отчета за платежоспособност и финансово състояние на застрахователите, съответно презастрахователите, вкл. отчета за платежоспособност и финансово състояние на ниво група. Също така, следва да се предостави информация за издадените и отнети лицензи на застраховател, съответно на презастраховател, както и за оповестените и приложените принудителни административни мерки и административни наказания, свързани с разпространението на застрахователни продукти и резултатите от обжалването на приложените принудителни административни мерки или на наложените административни наказания.

По отношение на пенсионноосигурителните дружества, доколкото част от актовете от правото на ЕС имат отношение към дейността им по допълнително доброволно пенсионно осигуряване по професионални схеми, следва да се предостави достъп до информацията относно политиката за възнагражденията, инвестиционната политика в качеството им на акционери, както и информация за изпълнението й. Също така и информация относно годишните финансови отчети на пенсионноосигурителните дружества, управляващи фондове за допълнително доброволно пенсионно осигуряване по професионални схеми, и на фонда, придружени с одиторските доклади и годишните доклади за дейността на дружеството и за управлението на фонда. Следва да се предостави информация и за наложени а административни санкции или друга мярка при нарушение на Регламент 2019/1238 относно паневропейския персонален пенсионен продукт.

По отношение на кредитните институции, чрез ЕЕТД следва да се предостави достъп до информация за всички влезли в сила наказателни постановления, с които от са наложени наказания за нарушения на Закона за кредитните институции, на Регламент (ЕС) № 575/2013 и на актовете по прилагането им, включително за нарушението, нарушителя, вида и размера на санкцията, като следва да се публикува и оповестяваната от банките относно пруденциалните изисквания, както и информация, свързана с устойчивостта.

По отношение на одиторите, чрез ЕЕТД следва да се предостави достъп до информация относно вписаните в регистъра на Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори регистрирани одитори и одиторски дружества, както и информация за наложените принудителни административни мерки и административни наказания. Одиторите също така следва да предоставят чрез ЕЕТД и годишните доклади за прозрачност.

По отношение на дружествата, които са задължени да изготвят и оповестяват отчет за устойчивост, този отчет ще бъде оповестяван и чрез ЕЕТД.

Във връзка с изложеното е необходимо предприемането на мерки по прилагането на омнибус Регламент (ЕС) 2023/2869, както и въвеждането на изискванията на омнибус Директива (ЕС) 2023/2864 на национално ниво чрез изменения в редица закони: Закона

за публичното предлагане на ценни книжа, Закона за кредитните институции, Закона за покритите облигации, Закона за пазарите на финансови инструменти, Закона за дейността на колективните инвестиционни схеми и на други предприятия за колективно инвестиране, Кодекса за застраховането, Кодекса за социално осигуряване, Закона за допълнителния надзор върху финансовите конгломерати, Закона за независимия финансов одит и изразяването на сигурност по устойчивостта, Закона за платежните услуги и платежните системи, Закона за пазарите на криптоактиви, Закон за прилагане на мерките срещу пазарните злоупотреби с финансови инструменти и др., както и впоследствие ще се наложат изменения и в приложимата подзаконова нормативна рамка в банковия финансов сектор, както и уредбата относима за водене и съхраняване на информацията в търговския регистър.

Измененията са свързани с определяне на национално ниво на органи за събиране на данни в отделните закони, а именно Комисията за финансов надзор, Българската народна банка, Агенция по вписванията и Комисията за надзор над регистрираните одитори, съобразно секторните им правомощия и поднадзорни лица. Също така, измененията са свързани и с посочване в относимата правна рамка на изискванията относно машинночетимия формат на информацията, както и определения за съответния пазарен субект набор от метаданни, които следва да я придружават.

II. Усъвършенстване на въведените изискванията на Директива (ЕС) 2014/65 и мерките по прилагане на Регламент (ЕС) 600/2014 относно пазарите на финансови инструменти, както и прецизиране и допълване на уредбата на предприятията за колективно инвестиране

На 15 май 2014 г. бяха приети Директива (ЕС) 2014/65 на Европейския парламент и на Съвета относно пазарите на финансови инструменти и за изменение на Директива 2002/92/ЕО и на Директива 2011/61/ЕС и Регламент (ЕС) № 600/2014 на Европейския парламент и на Съвета относно пазарите на финансови инструменти и за изменение на Регламент (ЕС) № 648/2012. Посочените актове са въведени посредством приемането на Закона за пазарите на финансови инструменти.

В хода на мониторинг, осъществен от Европейската комисия през 2025 г., са установени някои пропуски при транспонирането на Директива (ЕС) 2014/65 и въвеждането на нейните изисквания в българското законодателство в областта на регулацията относно изискванията към инвестиционните посредници-банки и приложимите административни мерки и санкции, поради което се налагат целеви изменения в Закона за пазарите на финансови инструменти и Закона за кредитните институции. Също така, с оглед констатираните неточности и непълноти е идентифицирана необходимост от извършване на ограничени технически редакции и уточнения с цел постигане на яснота относно прилагането на съществуващата нормативна рамка и съответното адаптиране на приложимите принудителни административни мерки и санкции.

В допълнение, е установена необходимост от прецизиране на отделни разпоредби от Закона за дейността на колективните инвестиционни схеми и на други предприятия за колективно инвестиране поради възможност за неоднозначното им прилагане от поднадзорните на КФН лица, или породени от непълнота в действащата нормативна уредба. Вследствие на това се налагат целеви изменения в чл. 88, 89, 93, 192 и 228 от посочения закон.

По отношение на промените в чл. 88 и 89, при преглед от надзорния орган на приложимите разпоредби, относими към лиценза на клон на управляващо дружество от

трета държава е установено, че е предвидено изрично съответното дружество да има правата и задълженията на местно управляващо дружество, включително да дължи вноски във Фонда за компенсиране на инвеститорите, което не е изрично уредено. В същото време е констатирана непълнота, тъй като от изречение второ на чл. 88 от същия закон не може да се изведе приложимост и на основанията за отнемане на такъв лиценз на клон на управляващо дружество от трета държава. На следващо място, се предлага прецизиране на чл. 93, ал. 5 с оглед неоднозначното й прилагане от задължените лица, като се уточнява кръгът от лица, попадащи в обхвата на задължението за одобрение, а именно прокуристите, търговските пълномощници и другите упълномощени лица, които имат право да сключват сделки за сметка на управляващото дружество, като по този начин се пояснява, че лицата, които обслужват клиентите на управляващото дружество, няма да попадат в нейния обхват. Във връзка с допълненията по чл. 192, следва да се посочи, че при преглед на предвидените в Закона за дейността на колективните инвестиционни схеми и на други предприятия за колективно инвестиране делегации е установено, че не е предвидена законова делегация, предоставяща възможност в наредба да се уредят изисквания относно реда за сключване на договорите с клиенти, разходите за емитиране и обратно изкупуване, съдържанието на поръчките за емитиране и обратно изкупуване, съхранението на информация за подадени поръчки, спирането на емитирането и обратното изкупуване и др. по отношение на националните инвестиционни фондове от отворен тип, поради което се предлага допълване на делегацията за подзаконова нормативна уредба.

С оглед установената неяснота за приложимостта на режима за внасяне на вноски във Фонда за компенсиране на инвеститорите от лица, управляващи алтернативни инвестиционни схеми от дружествата от трета държава, които са получили лиценз, когато Република България е определена като референтна държава се предлага допълване на чл. 228.

III. Други изменения:

Във връзка със Закона за изменение и допълнение на Административнопроцесуалния кодекс (ДВ, бр. 63 от 2025 г.), с който се разширява приложното поле на електронно съобщаване и призоваване от съдилищата и административните органи и подаване на документи по електронен път от гражданите, юридическите лица, адвокати, нотариуси и институции, се предлага да бъдат направени и съответни изменения в секторните нормативни актове, прилагани от Комисията за финансов надзор, съответно на Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори, като се регламентира ползването на системата за сигурно електронно връчване (ССЕВ).

Основната цел на предложението е да се стимулира използването на ССЕВ като официален способ за връчване на съобщения и уведомления от/до поднадзорните лица в рамките на компетентността на Комисията за финансов надзор, при запазване на досегашния ред по чл. 18а, ал. 8 от Административнопроцесуалния кодекс, при липса на регистрация на лицата в ССЕВ.

С въвеждането на ССЕВ като официален канал за комуникация между Комисията за финансов надзор и поднадзорните ѝ лица, съответно на Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори се осигуряват редица ползи, както за тези надзорни органи, така и за поднадзорните им лица, а именно:

- ССЕВ гарантира високо ниво на информационна сигурност чрез квалифицирана електронна идентификация и защитено предаване на съобщенията. Цялата комуникация се удостоверява с квалифициран електронен подпис (или печат) и квалифицирана електронна времева марка,

издадени от МЕУ/ДАЕУ, което осигурява автентичност и интегритет на обменените документи – те не могат да бъдат подправени или прочетени от неоторизирани лица

- При използване на ССЕВ се регистрират и удостоверяват официално точният час на изпращане на всеки документ от подателя и часът на получаване от адресата. системата автоматично генерира електронни доказателства (квитанции) за тези събития, подписани с квалифициран електронен печат. Това придава пълна доказателствена тежест на електронната кореспонденция – налични са надеждни данни кой кога е изпратил или получил даден документ.
- Съобщенията, изпратени чрез ССЕВ, са юридически равностойни на писмените документи на хартиен носител. Законодателството изрично признава електронното връчване – документи, доставени през ССЕВ, се считат за официално връчени в момента, в който получателят ги изтегли от системата. Заинтересованите лица могат да разчитат, че правата и задълженията им няма да бъдат накърнени при електронно връчване като се има предвид, че сроковете за обжалване текат от електронното получаване по същия начин, както при хартиено връчване.
- Чрез ССЕВ се опростява процесът на връчване както за администрацията, така и за получателите. Административните органи спестяват ресурси от отпечатване на документи, куриерски услуги и ръчна обработка на обратни разписки.

Във връзка с горепосоченото в Закона за публичното предлагане на ценни книжа се предлага публичните дружества и другите емитенти на ценни книжа, доставчиците на услуги за колективно финансиране и Фондът за компенсиране на инвеститорите да разполагат с персонален профил в ССЕВ е с цел гарантиране на прозрачност и проследимост.

С цел осигуряване на единен подход към поднадзорните на Комисията за финансов надзор лица, осъществяващи дейност на пазара на инвестиционни услуги, както и на застрахователния и осигурителния пазар е необходимо да бъдат извършени изменения и допълнения в Закона за пазарите на финансови инструменти, Закона за дейността на колективните инвестиционни схеми и на други предприятия за колективно инвестиране, Закона за пазарите на криптоактиви, Закона за дружествата със специална инвестиционна цел и за дружествата за секюритизация, Кодекса за застраховането и Кодекса за социално осигуряване.

С предложените изменения и допълнения в секторните нормативни актове за инвестиционните посредници, регулираните пазари, пазарните оператори, централните депозитари на ценни книжа, централните контрагенти, одобрените механизми за докладване и одобрените механизми за публикуване по чл. 1, т. 3 от Закона за пазарите на финансови инструменти, администраторите на бенчмаркове по чл. 1, т. 7 от Закона за пазарите на финансови инструменти, обвързаните агенти, инвестиционните дружества, управляващите дружества и депозитарите, лицата, които управляват алтернативни инвестиционни фондове, издателите на криптоактиви, различни от токени, обезпечени с активи, или от токени за електронни пари, издателите на токени, обезпечени с активи, доставчиците на услуги за криптоактиви, дружествата със специална инвестиционна цел, дружествата за секюритизация, лицата по чл. 38, ал. 1 Закона за дружествата със специална инвестиционна цел и за дружествата за секюритизация, дружествата за секюритизация, агентите за ОПС съответствие, местните застрахователи, местните презастрахователи и клоновете на застраховател и презастраховател от трета държава, получили лиценз по Кодекса за застраховането, застрахователните холдинги,

финансовите холдинги със смесена дейност и застрахователните холдинги със смесена дейност, установени на територията на Република България, застрахователните брокери, застрахователните агенти и посредниците, предлагащи застрахователни продукти като допълнителна дейност, както и организациите за провеждане на обучение по чл. 304, ал. 5 от Кодекса за застраховането, Гаранционният фонд, Националното бюро на българските автомобилни застрахователи и пенсионноосигурителните дружества възниква задължението по всяко време да разполагат с персонален профил в системата за сигурно електронно връчване.

Предлага се допълване и на Закона за независимия финансов одит и изразяването на сигурност по устойчивостта с цел по-детайлно регламентиране на процеса по обмяна на съобщения с поднадзорните лица чрез системата за сигурно електронно връчване и елиминиране на някои рискове, свързани с ефективното упражняване на възложените от закона функции на надзорния орган.

IV. Финансови средства, необходими за прилагането на новата уредба

Прилагането на предвидените в Закона за изменение и допълнение на Закона за публичното предлагане на ценни книжа изменения не е свързано с допълнителни разходи/трансфери/други плащания.

По отношение на измененията продиктувани от Директива (ЕС) 2023/2864 и Регламент (ЕС) 2023/2869 е възможно да възникнат първоначални разходи за надзорните органи и пазарните участници с оглед привеждането на дейността им в съответствие с новите изисквания към подаването на информация. Същевременно, се очаква ограничено увеличение на административната тежест, поради създаването на допълнителни задължения за предоставянето на информация от страна на задължените лица към органите за събиране на данни в съответствие с определени изисквания в Регламент (ЕС) 2023/2859, Регламент (ЕС) 2023/2869 и Директива (ЕС) 2023/2864, в т.ч. информацията да бъде подавана в машинночетим формат и съпътствана от конкретен набор от метаданни, които са определени в Регламент за изпълнение (ЕС) 2025/1339 на Комисията от 10 юли 2025 година за определяне на техническите стандарти за изпълнение, отнасящи се до прилагането на Регламент (ЕС) 2023/2859. Следва да се отбележи, че посредством уреждането на изискванията за докладване на информация за целите на европейска единна точка за достъп, не се разширява обхватът от първоначално събираната и докладвана информация от страна на пазарните участници. Спрямо задължените лица възникват единствено задължения относно тези видове информация, които съгласно съществуващата нормативна рамка се публикуват или оповестяват.

В допълнение, част от задължените лица и специфично дружествата, чиито ценни книжа са допуснати до търговия на регулиран пазар, имат практика и натрупан опит при докладването в машинно-четими формати като ESEF и XML, което от своя страна допринася за ефикасното прилагане на новите изисквания.

Измененията, свързани с отстраняване на констатираните неточности и непълноти в регулацията относно изискванията към инвестиционните посредници-банки и приложимите административни мерки и санкции не водят до нарастване на административната тежест.

Измененията, свързани със ССЕВ не водят до необходимост от финансови средства за прилагането им от поднадзорните на Комисията за финансов надзор лица, съответно на Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори, тъй като същата се поддържа от Министерството на електронното управление и е безплатна за ползване.

V. Очаквани резултати от прилагането на новата уредба

Изграждането на европейска единна точка за достъп ще предостави на обществеността лесен централизиран достъп до информация за субектите, която е от значение за финансовите услуги, капиталовите пазари и устойчивото развитие и която органите и предприятията са длъжни да публикуват съгласно законодателните актове на Съюза в тези области.

Въвеждането на Директива (ЕС) 2023/2864 и Регламент (ЕС) 2023/2869 цели да осигури лесен и централизиран достъп до информация относно пазарните участници, която и към настоящия момент се докладва публично. Централизирането на достъпа до публично оповестявана информация, свързана с финансовите услуги, капиталовите пазари и устойчивото развитие, се очаква да донесе ползи за дружествата, включително за МСП, като например по-голяма видимост и разпознаваемост на пазара.

Отстраняването на несъответствията в регулацията относно изискванията към инвестиционните посредници-банки и приложимите административни мерки и санкции ще доведе до пълно хармонизиране на изискванията, приложими към дейността им.

Предложените допълнения в секторното законодателство, необходими за създаването на единен, сигурен и проследим механизъм за електронна комуникация между Комисията за финансов надзор, съответно Комисията за публичен надзор над регистрираните одитори, и поднадзорните им лица са с цел въвеждането на ССЕВ, създадена и администрирана по реда на Закона за електронното управление, като основен способ за връчване на съобщения и уведомления от/до поднадзорните лица в рамките на компетентността на Комисията за финансов надзор. Аргументацията в подкрепа на такава уредба се основава, както на законодателната логика на приетия закон за изменение и допълнение на Административнопроцесуалния кодекс, така и на последователната държавна политика по дигитализация и модернизация на административната дейност и комуникация. Електронното връчване чрез ССЕВ ще облекчи административното взаимодействие, ще намали забавянията, произтичащи от традиционните способи за връчване, и ще допринесе за по-ефективно прилагане на надзорните правомощия.

VI. Съответствие с правото на Европейския съюз

Съгласно член 1 параграф 4 от Директива (ЕС) 2015/1535 на Европейския парламент и на Съвета от 9 септември 2015 г., установяваща процедура за предоставянето на информация в сферата на техническите регламенти и правила относно услугите на информационното общество (Директива (ЕС) 2015/1535), същата не се прилага за правилата, свързани с въпросите, които са предмет на законодателството на Съюза в областта на финансовите услуги, както са изброени неизчерпателно в приложение II към посочената директива. Наред с това, в законопроекта не се съдържат елементи и правила, които имат характеристиките на технически регламент по смисъла на Директива (ЕС) 2015/1535, включително няма технически спецификации, отнасящи се до предлагани на пазара продукти или услуги. В резултат на изложеното, не се налага нотифициране до Европейската комисия на посочения законопроект.

Законопроектът е включен като мярка за изпълнение в Плана за действие за 2025 г. с мерките, произтичащи от членството на Република България в Европейския съюз.

По законопроекта са проведени обществени консултации съгласно чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове, като законопроектът и мотивите към него, частичната предварителната оценка на въздействието и становището на дирекция „Координация и модернизация на администрацията“ към Министерския съвет по нея са публикувани на

интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации. В съответствие с чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове, справката за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения в резултат на проведените обществени консултации е публикувана на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации.

Със законопроекта се въвеждат изисквания на правото на Европейския съюз, поради което към него е приложена справка за съответствието с Директива (ЕС) 2023/2864.