Рег. № 75-11-330/01.07.2026

Частична предварителна оценка на въздействието	
Институция: Министерство на труда и социалната политика	**Нормативен акт:** Проект на ПМС за определяне размера на линията на бедност за страната за 2027 г.
◉ Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	○ Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:
Лице за контакт: Светослав Илонов, главен експерт в отдел „Жизнено равнище и демографска политика“, дирекция „Жизнено равнище, демографска политика и социални инвестиции“	**Телефон и ел. поща:** Svetoslav.Ilonov@mlsp.government.bg 02/8119 515

1. Проблем/проблеми за решаване:

Проблем 1 „Необходимост от актуализиране размера на линията на бедност за страната съобразно Методиката за определяне на линията на бедност за страната, приета с Постановление № 241 на Министерския съвет от 2019 г. (ДВ, бр. 76 от 2019 г., доп., ДВ бр. 83 от 2020 г., изм., ДВ бр. 68 от 2021 г.)“

1.1 Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности

Динамичната макроикономическа среда, цялостното влияние на международната обстановка и инфлационните процеси водят до свиване на глобалната икономика. В отговор на задълбочаващите се предизвикателства по отношение на бедността и неравенствата е необходимо актуализиране на линията на бедност за страната. Намаляването на бедността е сред ключовите приоритети на правителството. Актуализирането на линията на бедност е необходимо, тъй като заема важно място в областта на политиката, насочена към намаляване на бедността сред различните социални слоеве на населението, в това число и на „работещите бедни“.

Линията на бедност е монетарен показател за идентифициране на бедните в обществото, който се прилага при разработване на държавната политика в областта на доходите и жизненото равнище и при определяне на мерки за социална защита. Тя е и база за определяне на размера на финансовата подкрепа за хората с увреждания по Закона за хората с увреждания (ЗХУ), социалните помощи по Закона за социално подпомагане, финансовите помощи и средства (за превенция на изоставянето и реинтеграция, отглеждане на детето в семейства на роднини или близки и в приемни семейства) по Закона за закрила на детето, както и за определяне на достъпа до социална пенсия за старост по Кодекса за социално осигуряване. Всяка година размерът на линията на бедност се актуализира с цел по-добро формулиране на социалните политики и мониторинг на прилагането им, а също и с цел оценка на резултатите на политиките в областта на жизнения стандарт и качеството на живот на хората.

Съгласно Методиката за определяне на линията на бедност за страната, приета с Постановление № 241 на Министерския съвет от 2019 г. (ДВ, бр. 76 от 2019 г., доп., ДВ бр. 83 от 2020 г., изм., ДВ бр. 68 от 2021 г.), линията на бедност се актуализира ежегодно по предложение на министъра на труда и социалната политика до 31 август на текущата година и размерът ѝ не може да бъде по-малък от определения размер за предходната календарна година.

Последните данни (експресни) от Националния статистически институт (НСИ) за първото тримесечие на 2026 г. отчитат ръст на БВП от 2,9% на годишна база. За първото тримесечие на 2026 г. по данни от наблюдението на работната сила коефициентът на безработица е 3,2%, или с 0,7% по-нисък спрямо първото тримесечие на 2025 г. По данни на националните сметки общият брой на заетите лица през първото тримесечие на 2026 г. е 2

916.5 хил., от които 1 541.5 хил. мъже и 1 375.0 хил. жени. В сравнение с първо тримесечие на 2024 г. броят на заетите лица нараства с 5,6%.

Съгласно Пролетната макроикономическа прогноза за 2026 г. на Министерство на финансите, през 2026 г. се очаква растежът на БВП да е 2,6%. Растежът на потреблението на домакинствата ще се забави в съответствие с по-слабото нарастване на реалния разполагаем доход. През 2027 г. се очаква растежът на икономиката да достигне до 2,5%, като износът ще се ускори с нормализирането на международната среда, а растежът на потреблението леко ще се забави. Очаква се и по-слабо нарастване на инвестициите. В последствие в периода 2028–2029 г. се очаква растежът на икономиката да остане в рамките на 2.5–2.6%. Очаква се стабилно нарастване на потреблението, подкрепено от растежа на реалния разполагаем доход. Понижаването на несигурността ще допринесе за по-благоприятна динамика на частните инвестиции. През 2026 г. темпът на растеж на заетите в икономиката ще се забави до 0.6%. През периода 2027–2029 г. се очаква растежът на заетостта да продължи да се забавя до 0,4% през 2027 г. и 0,1% през 2028 г., като през 2029 г. прогнозата е броят на заетите практически да остане на нивото от предходната година. През 2026 г. очакванията са средногодишната инфлация според хармонизирания индекс на потребителските цени (ХИПЦ) да се повиши до 4.3%, а през 2027 г. да се забави до 3,8%. Очаква се въпреки съществения принос на енергийните стоки, базисната инфлация и в частност услугите да запазят водещия си принос за формиране на инфлацията.

В Актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2026-2028 г. се предвижда растежът на икономиката да се забави до 2,7% през 2026 г. Очакваното забавяне в растежа на доходите ще доведе до по-слабо нарастване на потреблението на домакинствата. Прогнозира се умерен растеж на износа и забавяне на нарастването на вноса спрямо 2025 г., като нетният износ ще има леко положителен принос за растежа на БВП. В периода 2027-2028 г. растежът на БВП ще бъде в рамките на 2,5-2,4%. Средногодишната инфлация за 2026 г. се очаква да бъде близка до тази през 2025 г. - 3,5%, като ще се забави до 2,9% през 2027 г. и до 2,5% - през 2028 г.

През 2026 г. прогнозата е заетостта да продължи да се увеличава (с 0,8%), но темпът на растеж да се забавя. Негативното демографско развитие в страната и изчерпващите се възможности за увеличаване на предлагането на труд не позволяват трайното поддържане на високия ръст на заетостта, наблюдаван през 2025 година. Все по-ограничени са възможностите за преход от безработица към заетост и затова основното допускане е, че през 2026 г. увеличаването на заетостта ще се случва преимуществено чрез привличане на част от неактивните лица обратно в работната сила или чрез привличането на работна сила от други държави. Поради това през 2026 г. коефициентът на безработица се запазва на същото ниво (3,6%) както и през 2025 г., въпреки прогнозирания ръст на заетите.

Неблагоприятната демографска динамика в страната и все по-ограничените възможности за увеличаване на предлагането на труд предопределят по-нататъшното забавяне на ръста на заетостта през 2027-2028 г. През 2027 г. прогнозата е заетите да се увеличат годишно с 0,3%, а през 2028 г. техният брой се очаква практически да се запази непроменен. Поради относително ниските равнища на безработица в страната през 2027 г. и 2028 г. коефициентът на безработица се очаква да се запази постоянен и да се колебае около достигнатото равнище от 3,6%.

С Постановление № 175 на Министерския съвет от 03 септември 2025 г. линията на бедност за страната за 2026 г. е определена в размер на 390.63 евро (764 лева), като размерът съответства на определената през 2025 г. линия на бедност от изследването „Статистика на доходите и условията на живот EU-SILC“.

Съгласно набора от социални показатели, определен в подкрепа на Европейския стълб на социалните права, в България все още се наблюдава един от най-високите дялове на лицата в риск от бедност, както и високи равнища на неравенства в доходите, поради което правителството предприема стъпки за актуализиране на линията на бедност.

Липсата на предсказуемост по отношение на промените в потреблението и заетостта, свързани с рисковете, породени от международната обстановка и инфлационните процеси, налагат използването на обективен подход при определянето на размер на линията на бедност за 2027 г. съгласно европейската методика на изследването „Статистика на доходите и условията на живот (EU-SILC)", който едновременно да гарантира адекватност на използваната статистическа информация и да обезпечи политиките, относими към ограничаване на бедността.

Разработен е проект на Постановление за определяне размера на линията на бедност за страната за 2027 г., с който се определя размер от 443 евро, в съответствие с определената през 2026 г. стойност на база на изследването „Статистика на доходите и условията на живот (SILC)" за 2025 г.

Ако размерът на линията на бедност не се актуализира за 2027 г., тя няма да отговаря на промените в доходите, включително и на лицата, получаващи финансова подкрепа, обвързана с размера на линията на бедност.

Използването на линията на бедност, определена в изследването EU-SILC за предходната година се отнася до способността на показателя обективно да обследва социално-икономическата среда в страната, пазара на труда и възможностите на държавния бюджет. Промените от социално-икономическо естество през 2024 - 2025 г. и през първото полугодие на 2026 г. са свързани предимно с международната несигурност в икономическата среда, а не със структурни дефицити или реформи.

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Не е възможно проблемът да бъде разрешен в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности. Идентифицираният проблем е възможно да бъде решен единствено чрез приемане на Постановление на Министерския съвет за определяне размера на линията на бедност за страната за 2027 г.

Ако не се приеме линия на бедност за страната за 2027 г. с актуализирана стойност, тя няма да съответства на чл. 2, ал. 2 от Методиката за определяне на линията на бедност за страната.

Размерът на линията на бедност за 2027 г. няма да бъде актуализиран съобразно достигнатото равнище на линията на бедност от изследването „Статистика на доходите и условията на живот (SILC)" на НСИ за 2025 г., което е публикувано на 23 април 2026 г.

Няма да бъде актуализиран размерът на финансовата подкрепа на хората с увреждания, социалните помощи, както и финансовите помощи и средства (за превенция на изоставянето и реинтеграция, отглеждане на детето в семейства на роднини или близки и в приемни семейства), съобразно промяната на доходите на населението.

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

Действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема, тъй като се получава несъответствие между Методиката за определяне на линията на бедност за страната и действащото Постановление за определяне размера на линията на бедност за страната за 2026 г.

С последните промени от 2021 г. в Методиката за определяне размера на линията на бедност за страната се създаде възможност размерът на линията на бедност в България да се определя от изследването на ЕВРОСТАТ „Статистика на доходите и условията на живот (SILC)". Използва се един показател за определяне на бедността – линията на бедност, определена от изследването EU-SILC, като едни и същи показатели и данни от изследването се използват в политики по доходите, по социалното включване, в сферата на социалното подпомагане, в областта на пълноценния живот на хората с увреждания и др.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

Постановлението за определяне на размера на линията на бедност за страната за 2027 г. е в пълно съответствие с Методиката за определяне на линията на бедност за страната.

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи на изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки на въздействие.

Изготвени са експертни анализи с елемент на оценка за риска от бедност сред заетите лица и хората, наети на минимална работна заплата. Ускореният темп на нарастване на минималната работна заплата след 2024 г. допринесе за намаляване на риска от бедност сред работещите от 12,1% през 2024 г. до 11,8% през 2025 г. През 2022 г. делът на бедните сред заетите лица във възрастовата група 18-64 години остава непроменен спрямо предходната година – 10,0%, като при работещите на непълно работно време рискът за изпадане в бедност е приблизително три пъти по-висок от този при работещите на пълно работно време. През 2023 г. делът на бедните сред заетите във възрастовата група 18 - 64 години нараства спрямо предходната година с 1,7 процентни пункта - до 11,7%, като при работещите на непълно работно време рискът за изпадане в бедност е приблизително три пъти по-висок от този при работещите на пълно работно време. Същевременно рискът от бедност сред работещите жени е с 2.5 процентни пункта по-нисък от този при мъжете. През 2024 г. делът на бедните сред заетите във възрастовата група 18 - 64 години нараства спрямо предходната година с 0,4 процентни пункта - до 12,1%, като при работещите на непълно работно време рискът за изпадане в бедност е приблизително три пъти по-висок от този при работещите на пълно работно време. Рискът от бедност сред работещите жени е с 2,5 процентни пункта по-нисък от този при мъжете. През 2025 г. делът на бедните сред заетите във възрастовата група 18 - 64 години намалява спрямо предходната година с 0,3 процентни пункта – до 11,8%, като при работещите на непълно работно време рискът за изпадане в бедност е приблизително три пъти по-висок от този при работещите на пълно работно време. Рискът от бедност сред работещите жени е с 2,2 процентни пункта по-нисък от този при мъжете.

От публикуваните данни през 2022 г. за 2021 г. линията на бедност общо за страната от изследването „Статистика на доходите и условията на живот (EU-SILC)“ е 504,33 лв. (504 лв.) средномесечно на лице от домакинство. При този размер на линията под прага на бедност са били 1 532,4 хил. лица, или 22,1% от населението на страната. В сравнение с 2020 г. размерът на линията на бедност нараства с 11,8%, а относителният дял на бедното население намалява с 1,7 процентни пункта, или със 128 хил. души.

По данни от изследването „Статистика на доходите и условията на живот (EU-SILC)“, публикувани от НСИ на 26 април 2023 г., линията на бедност общо за страната е в размер на 525,92 лв. (526 лв.). При този размер на линията под прага на бедност са били 1 572 хил. лица, или 22,9% от населението на страната. Линията на бедност на годишна база нараства с 4,3%, а относителният дял на бедното население нараства с 0,9 процентни пункта, или с 40 хиляди души.

По данни от изследването „Статистика на доходите и условията на живот (EU-SILC)“, публикувани от НСИ на 26 април 2024 г., линията на бедност общо за страната е в размер на 637,92 лв. (638 лв.). При този размер на линията под прага на бедност са били 1 325,9 хил. лица, или 20,6% от населението на страната. Линията на бедност на годишна база нараства с 21,3%, а относителният дял на бедното население намалява с 2,3 процентни пункта, или с 246 хиляди души.

По данни от изследването „Статистика на доходите и условията на живот (EU-SILC)“, публикувани от НСИ на 25 април 2025 г., линията на бедност общо за страната е в размер на 763,83 лв. (764 лв.), или 690,63 евро. При този размер на линията под прага на бедност са били 1 401,3 хил. лица, или 21,7% от населението на страната. Линията на бедност нараства на

годишна база с 19,7%, а относителният дял на бедното население се увеличава с 1,1 процентни пункта, или със 75,4 хил. лица.

По данни от изследването „Статистика на доходите и условията на живот (EU-SILC)“, публикувани от НСИ на 23 април 2026 г., линията на бедност общо за страната е в размер на 866,67 лв., или 443,12 евро (443 евро). При този размер на линията под прага на бедност са 1 369,0 хил. лица, или 21,2% от населението на страната. Съгласно изследването „Статистика на доходите и условията на живот (EU-SILC)“ линията на бедност нараства на годишна база с 13,5%, а относителният дял на бедното населението намалява с 0,5 процентни пункта, или с 32 хил. лица.

Индикаторите за бедност и социално включване са част от общите показатели на Европейския съюз за проследяване напредъка на страните в борбата с бедността и социалната изолация. Основен източник на статистически данни за пресмятане на индикаторите е ежегодно провежданото наблюдение „Статистика на доходите и условията на живот (EU-SILC)“.

Данните от EU-SILC се използват за наблюдение освен на бедността и социалното включване в рамките на Европейския семестър, също и по отношение рамката за координация на икономическите, бюджетните, социалните политики и политиките по заетостта в целия Европейски съюз.

Чрез данните на EU-SILC също се наблюдава прилагането на Европейския стълб на социалните права в областта на социалната закрила и социалното включване; използват се в контекста на отворения метод на координация относно социалното включване и социалната защита.

2. Цели:

Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.

Съгласно § 1, т. 17 от Допълнителната разпоредба от Закона за хората с увреждания, линията на бедност е монетарен показател за идентифициране на бедните в обществото, който се определя с Постановление на Министерския съвет. Той се прилага при разработване на държавната политика в областта на доходите и жизненото равнище и при определяне на мерки за социална защита. Системата за социална защита има съществено значение за редуциране на бедността. Всяка година размерът на линията на бедност се актуализира с цел по-добро формулиране на социалните политики и мониторинг на прилагането им, а също и с цел оценка на резултатите на политиките в областта на жизнения стандарт и качеството на живот на хората. Линията на бедност заема централно място в областта на политиката, насочена към намаляване на бедността сред различните социални слоеве на населението, в т.ч. и на „работещите бедни“.

Цел 1: За 2027 г. ще бъде обективно измерена бедността, отчитайки линията на бедност от изследването „Статистика на доходите и условията на живот“. При размер от 443 евро, линията на бедност през 2027 г. ще нарасне с 13,4% спрямо 2026 г., или с 52,37 евро повече от националната линия на бедност за предходната година.

Цел 2: Актуализиране на размера за финансовата подкрепа на хората с трайни увреждания, съобразно линията на бедност за страната за 2027 г.

Цел 3: Актуализиране на размера на помощите, съобразно линията на бедност за страната за 2027 г., като база за определяне на социалните помощи.

Цел 4: Актуализиране на размерите на отпусканите по реда на Закона за закрила на детето финансови помощи и средства (за превенция на изоставянето и реинтеграция, отглеждане на детето в семейства на роднини или близки и в приемни семейства), съобразно новия размер на линията на бедност за страната за 2027 г.

3. Заинтересовани страни:

Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).

С приемане на Постановлението ще се открояят ключовите рискови групи, които са най-застрашени от бедност. Ще бъдат актуализирани средствата, необходими за населението в риск от бедност.

Разработването, приемането и прилагането на Постановлението за определяне на линията на бедност за страната за 2027 г. предполага отчитането на интересите на различни заинтересовани страни:

- Хората с трайни увреждания, получаващи финансова подкрепа в процент от/или спрямо линията на бедност в зависимост от вида и степента на увреждането;
- Децата в риск и техните семейства;
- Децата, настанени в семейства на роднини или близки;
- Децата, настанени в приемни семейства;
- Лицата с доход до линията на бедност, които получават подкрепа (финансова или в натура);
- Бенефициентите на социални помощи.

С последните промени в Закона за социалното подпомагане, чрез преминаването към линията на бедност като база за определяне на социалните помощи, се постигна разширяване на обхвата на подпомаганите лица и семейства, както и периодично актуализиране на размера на помощите с възможност за тяхното увеличаване. Целевата помощ за отопление, отпускана по реда на Наредба № РД-07-5 от 2008 г. за условията и реда за отпускане на целева помощ за отопление, също е обвързана с линията на бедност и с нея се реализират посочените ефекти.

- Държавната и общинска власт.

Сред идентифицираните са следните заинтересовани страни:

- Най-пряко заинтересовани от проекта на Постановление са най-нискодоходните групи от населението, с доход на лице, по-малък от определената линия на бедност. Съгласно публикуваните през 2026 г. данни от изследването „Статистика на доходите и условията на живот (EU- SILC)“, под прага на бедност от 866.67 лева (443 евро) са били 1 369,0 хил. лица, или 21.2% от населението на страната. Относителният дял на бедните преди социалните трансфери е 45,4%; относителният дял на работещите бедни (за лица във възрастовата група 18-64 г.) е 11,8%.

Съгласно Конвергентната програма на Република България 2024-2027 г. значение за нарастването при социалните трансфери оказват увеличението на социалните помощи по Закона за социално подпомагане и по Закона за хората с увреждания, обвързани с размера на линията на бедност за страната.

- Другите пряко заинтересовани от проекта на Постановление са хората с трайни увреждания на територията на Република България, които получават финансова подкрепа по реда на Закона за хората с увреждания.

С влизането в сила на Закона за хората с увреждания се изменя действащия до 31.12.2018 г. модел за определяне на размера на финансовото подпомагане на хората с трайни увреждания. Регламентират се видовете финансова подкрепа, предназначена за компенсиране на разходите, свързани с преодоляване на затрудненията, предизвикани от вида и степента на увреждане, при съобразяване със заявената и установена потребност за предоставяне на подкрепата на база на индивидуално оценяване от органите за социално подпомагане в страната. Размерът на финансовата подкрепа зависи от вида и степента на увреждане и се определя и актуализира спрямо линията на бедност в България за съответната година.

Линията на бедност се използва при определяне на конкретни мерки за социална защита и е база за определяне на размера на финансовата подкрепа за хората с увреждания.

Финансовата подкрепа за хората с увреждания, регламентирана в Закона за хората с увреждания, се състои от два компонента:

- Първият компонент е месечната финансова подкрепа, на която имат право хората с трайни увреждания над 18-годишна възраст, както следва:

• от 50 до 70,99% степен на увреждане - в размер на 7 на сто от линията на бедност;

• от 71 до 90% степен на увреждане - в размер на 15 на сто от линията на бедност;

• над 90% степен на увреждане - в размер на 25 на сто от линията на бедност;

• над 90% степен на увреждане с определена чужда помощ, които получават пенсия за инвалидност поради общо заболяване или поради трудова злополука или професионална болест - в размер на 30 на сто от линията на бедност;

• над 90% степен на увреждане с определена чужда помощ, които получават социална пенсия за инвалидност или пенсия за военна инвалидност, или пенсия за гражданска инвалидност, или наследствена пенсия - в размер на 57 на сто от линията на бедност.

-Вторият компонент на финансовата подкрепа за хора с увреждания са целевите помощи, съобразно вида на увреждането, като обвързани с линията на бедност са целевите помощи за покупка на лично моторно превозно средство; приспособяване на жилище; балнеолечение и/или рехабилитационни услуги. Конкретно размерите на целевите помощи за покупка на лично моторно превозно средство, за приспособяване на жилище и за балнеолечение и/или рехабилитационни услуги също се определят спрямо линията на бедност за съответната година, а именно:

- за покупка на лично моторно превозно средство - до четирикратния размер на линията на бедност за съответната година,
- за приспособяване на жилище - до двукратния размер на линията на бедност за съответната години и
- за балнеолечение и/или рехабилитационни услуги - до 80 на сто от линията на бедност за съответната година, но не повече от действително направения разход.

При предоставяне на целева помощ за покупка на лично моторно превозно средство и за приспособяване на жилище се взема предвид и средномесечният доход на член от семейството на хората с трайни увреждания, който за последните 12 месеца трябва да е равен или по-нисък от линията на бедност.

- Финансови помощи и средства за превенция на изоставянето и реинтеграция, отглеждане на детето в семейство на роднини или близки или в приемно семейство по Закона за закрила на детето.

От приетите промени в Правилника за прилагане на Закона за закрила на детето (обн. ДВ, бр. 49 от 06.06.2023 г.), считано от 1 юни 2023 г. размерите на финансовите помощи и средства (за превенция на изоставянето и реинтеграция, отглеждане на детето в семейства на роднини или близки или в приемни семейства), както и критериите за достъп до част от тях, са обвързани с линията на бедност за съответната година. Финансовите помощи са еднократни и месечни. Еднократната помощ се отпуска, за да посрещне определена нужда, възникнала извънредно и необвързана с издръжката на детето. Тя може да се предоставя до шест пъти в годината, като общият ѝ размер за годината е до двукратния размер на линията на бедност за съответната година. При предложената стойност на линията на бедност за 2027 г. от 443 евро, помощта ще бъде в размер до 886 евро годишно.

Месечните помощи за деца, настанени в семейства на роднини или близки се отпускат, ако средният месечен доход на всеки от съпрузите или на родителя/родителите, живеещи заедно, на ненавършилите пълнолетие деца, както и на навършилите пълнолетие, ако продължават да учат, до завършване на средното им образование, но не по-късно от навършване на 20-годишна възраст, е по-нисък от размера на линията на бедност за съответната година. Размерът на месечната помощ се определя по предложение на социален работник от дирекция „Социално подпомагане“ и се диференцира съобразно възрастта на

детето. При предложената стойност на линията на бедност за 2027 г. от 443 евро, помощта ще бъде в размер, както следва:

- до 3 г. – до 1,1 – кратният размер на линията на бедност, но не по-малък от 50 на сто от максималния размер на помощта – до 487,30 евро, но не по-малко от 243,65 евро;

- от 3 до 14 г. – до размера на линията на бедност, но не по-малък от 50 на сто от максималния размер на помощта – до 443 евро, но не по-малко от 221,50 евро;

- от 14 до 18/20 г. (ако учи) – до 1,1 – кратният размер на линията на бедност, но не по-малък от 50 на сто от максималния размер на помощта (до 1,1-кратния размер на линията на бедност) – до 487,30 евро, но не по-малко от 243,65 евро.

Месечните средства за издръжка на децата, настанени в приемни семейства, се отпускат без доходен критерий и се диференцират съобразно възрастта на детето. При предложената стойност на линията на бедност за 2027 г. от 443 евро, помощта ще бъде в размер, както следва:

1. до 3 г. – 1,1 – кратният размер на линията на бедност за съответната година (487,30 евро);

2. от 3 до 14 г. – линията на бедност за съответната година (443 евро);

3. от 14 до 18/20 г. (ако учи) – 1,1 – кратният размер на линията на бедност за съответната година (487,30 евро).

Заинтересовани страни от проекта на Постановление за определяне на линията на бедност за страната са:

- Министерство на труда и социалната политика (МТСП), Държавна агенция за закрила на детето (ДАЗД), както и Агенция за социално подпомагане (АСП), Агенция за хората с увреждания (АХУ), Агенция по заетостта (АЗ) и Министерство на финансите (МФ);

- Областните и общински администрации – провежданата политика на подпомагане на лицата с доходи под определената линия на бедност;

- Националният статистически институт – провежда изследването „Статистика на доходите и условията на живот (EU-SILC)“ съгласно методологията на ЕВРОСТАТ, предоставя данни за линията на бедност;

- Социалните партньори - национално представителните организации на работодателите и на работниците и служителите, които участват в съгласуването на политиката в областта на жизненото равнище и доходите.

За 2027 г. се предвижда да бъде осигурена финансова подкрепа по Закона за хората с увреждания на над 800 000 средномесечен брой лица с трайни увреждания над 18-годишна възраст.

През 2027 г. по Закона за социално подпомагане се очаква да бъдат подпомогнати при равни други условия 82 000 лица и семейства.

По реда на Наредба № РД-07-5 от 2008 г. за условията и реда за отпускане на целева помощ за отопление за отоплителен сезон 2026/2027 г. се очаква да бъдат обхванати 420 000 лица и семейства при равни други условия.

През 2027 г. се предвижда финансови помощи и средства за подкрепа на детето и семейството с цел превенция на изоставянето и реинтеграция, отглеждане на детето в семейство на роднини или близки или в приемно семейство по Закона за закрила на детето да се предоставят за 4100 деца средномесечно.

Определеният размер на линията на бедност за 2027 г. няма да окаже пряко или косвено влияние върху МСП.

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

Вариант „Без действие“:

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

Описание:

Няма да бъде актуализиран размерът на линията на бедност и съответно няма да бъде взета предвид несигурността по отношение на финансово-икономическата ситуация в национален и международен план.

При този вариант няма да бъдат реализирани целите, както и няма да се постигне напредък при съставянето и прилагането на свързаните държавни политики и ще се създадат предпоставки за ограничаване на положителните ефекти от прилагането на механизмите за подкрепа, предвидени в действащото законодателство. Обхватът на подпомаганите лица с доход до линията на бедност ще е по-малък от действително необходимия, финансовата подкрепа на хората с увреждания ще бъде недостатъчна, ще се ограничи ефективността на политиката за намаляване на бедността. Заинтересованите страни няма да реализират ползи.

Без ежегодното актуализиране на линията на бедност се губят гаранциите, че ще бъде измерена обективно бедността, отразявайки икономическата реалност.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При този вариант „Без действие“ няма да има положителни въздействия за нито една от заинтересованите страни:

- Лицата с доход до линията на бедност, които получават подкрепа (финансова или в натура);
- Децата в риск и техните семейства;
- Децата, настанени в семейства на роднини или близки;
- Децата, настанени в приемни семейства;
- Държавната и общинска власт;
- МТСП, ДАЗД, както и АСП, АХУ, АЗ и МФ;
- Областните и общински администрации – провежданата политика на подпомагане на лицата с доходи под определената линия на бедност;
- Националният статистически институт – провежда изследването „Статистика на доходите и условията на живот (EU-SILC)“ съгласно методологията на ЕВРОСТАТ, предоставя данни за линията на бедност;
- Социалните партньори - национално представителните организации на работодателите и на работниците и служителите, които съгласуват политиката в областта на жизненото равнище и доходите.

Ако размерът на линията на бедност за 2027 г. не се актуализира, няма да бъде измерена обективно бедността и мерките, които са насочени за подкрепа, няма да бъдат ефективни.

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Отрицателните въздействия за заинтересованите страни при този вариант „Без действие“ са следните:

- Няма да се актуализира линията на бедност, ще остане размерът, определен за 2026 г.;
- Няма да се реализира целта пред подоходната политика и политиката за ограничаване на бедността - изследването EU-SILC да има определяща стойност;
- Ако размерът на линията на бедност за 2027 г. не се актуализира, няма да бъде измерена обективно бедността в страната;
- Няма да бъде актуализиран размерът на линията на бедност в съответствие с приетата Методика за определяне на линията на бедност за страната;
- Няма да бъдат адекватно определени лицата (с доходи до линията на бедност), които се подпомагат с хранителни продукти по Оперативна програма за храни и/или материално подпомагане; няма да бъдат подпомогнати пенсионерите (с пенсия или сбор от пенсиите, заедно с добавките до размера на официалната линия на бедност) с еднократни добавки към пенсиите (великденски и коледни добавки);
- Няма да бъдат обхванати по-широк кръг нуждаещи се и няма да се актуализира размерът на социалните помощи, което няма да отговаря и на поетите ангажименти по Националния план за възстановяване и устойчивост на Република България;

- Финансовите помощи и средства, отпускани по реда на Закона за закрила на детето – за подкрепа на детето и семейството с цел превенция на изоставянето и реинтеграция, отглеждане на детето в семейства на роднини или близки или в приемни семейства, няма да бъдат актуализирани;
- Няма да бъдат адекватно определени хората с доход до линията на бедност, които имат право на безплатна правна помощ съгласно Закона за правната помощ;
- Запазването на размера на линията на бедност от предходната година би довело до негативни ефекти по отношение степента на защита правата на хората с трайни увреждания, получаващи финансова подкрепа. Финансовата подкрепа за хората с трайни увреждания няма да бъде актуализирана, с което няма да бъдат изпълнени задълженията на страната съгласно Закона за хората с увреждания и Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания за предоставяне на подкрепа на правоимащите, съобразено с динамиката на доходите и с променящата се икономическа среда, което ще възпрепятства осигуряването на достоен и пълноценен живот на тази уязвима група от населението и няма да подпомогне социалното им включване;
- Обхватът на най-уязвимите групи от населението в системата за социално подпомагане ще остане силно ограничен, няма да бъде актуализиран размерът на социалните помощи, като по този начин няма да се подобри жизненият стандарт на големи групи от населението;
- Ще се намали ефективността на политиките, насочени към хората в риск от бедност;
- При осъществяване на този вариант няма да бъдат реализирани поставените цели и няма да се решат констатираните проблеми;
- Политиките за преодоляване на бедността няма да съответстват на икономическата и социална ситуация, породена от динамиката на международната среда и инфлационните процеси, рисковете пред прогнозите, както и статистическите данни.

При предприемане на този вариант няма да бъдат реализирани поставените цели и няма да се решат констатираните проблеми.

Вариант „Без действие“ не оказва влияние върху свободното движение на стоки, услуги, капитали и работници. Не се ограничава изборът на потребителите, не води до по-високи цени поради по-малко конкуренция и до създаване на бариери за нови доставчици или улесняване появата на монополи. Вариантът „Без действие“ няма отношение към правото на собственост, научноизследователската и развойна дейност. Няма да доведе до улесняване на въвеждането и разпространението на нови производствени методи, технологии и продукти. Вариант „Без действие“ няма отношение към интелектуалната собственост и към академичните или промишлени изследвания и не допринася за повишаване на производителността и ефективността на ресурсите. Вариант „Без действие“ няма отношение към разходите на потребителите и не оказва въздействие върху определени сектори и региони. Няма последици върху икономическия растеж и заетостта, както и върху условията за инвестиции и функционирането на пазарите.

По отношение на балансираното демографско развитие Вариант „Без действие“ не води до задържане на темповете на намаляване на броя на населението. Не води до насърчаване на раждането, отглеждането и възпитанието на деца и до подобряване на репродуктивното здраве на населението. Този вариант не оказва влияние върху здравословното състояние на населението и намаляване на общата, преждевременната, детската и майчината смъртност. Не води до повишаване на средната продължителност на живота и на продължителността на живота в добро здраве. Вариант „Без действие“ не води до намаляване на общата заболеваемост и до превенция на социално значими болести. Не води и до създаване на здравословни и безопасни условия на труд. Вариантът „Без действие“ не оказва влияние по отношение намаляване на броя на емигриращите млади хора в

репродуктивна възраст, не води до смекчаване на негативните последици от застаряването на населението и до възприемане на модел за активен и продуктивен живот на възрастните хора в добро здраве. Вариантът не предвижда адаптиране на социалните системи или на някоя от тях към демографските промени на застаряването на населението – пазар на труда; пенсионноосигурителната система; системата за социално подпомагане, закрила и дългосрочни грижи; здравеопазване, образование, култура и др. Вариантът не създава и не укрепва равни възможности за пълноценен социален и продуктивен живот за всички социални групи; не води до създаване на условия за равни възможности за всички и недопускане на пряка или косвена дискриминация. Вариант „Без действие“ не ограничава диспропорциите в териториалното разпределение на населението и обезлюдяването в някои региони; не води до подобряване на инфраструктурата и качеството на живота в различните райони на страната. Не създава условия за възраждане на селските райони и за намаляване на различията между населените места; не води до подобряване на транспортната, търговската и други обслужващи инфраструктури на селските и пограничните райони за задържане на населението в тях. Вариант „Без действие“ не води до опазване и поддържане на екологичната и ергономичната среда за живот и до намаляване на регионалните диспропорции чрез децентрализация и създаване на регионален капацитет за динамично икономическо развитие.

Вариант „Без действие“ няма пряко въздействие върху заетостта и пазара на труда. Вариантът не улеснява създаването на нови работни места и не води до загуба на работни места. Този вариант няма специфични негативни последствия за определени професии, групи работници или самостоятелно заети лица. Предприемането на този вариант няма да се отрази негативно на търсенето на работна сила, върху функционирането на пазара на труда и по отношение на баланса между личния, семейния и професионалния живот. Вариант „Без действие“ няма влияние върху качеството на работа, не оказва въздействие върху продължаващото професионално обучение. Вариантът не улеснява и не ограничава приспособяването към промените и използването на технологични иновации на работното място. Вариантът не засяга достъпа до пазара на труда или влизането/излизането от пазара на труда; не влияе негативно върху достъпа до услугите, свързани с намиране на работа или до услуги от общ икономически интерес.

Вариант „Без действие“ няма пряко отношение към: неприкосновеността на личния живот; правото на добра администрация, достъпа до правосъдие и до управлението; общественото здраве; сигурността и обществения ред; културата; климата и климатичните промени; транспорта и използването на енергия; биоразнообразието; чистотата на атмосферния въздух; качеството на водите и водните запаси; качеството на почвата; възобновяемите или невъзобновяемите ресурси; влиянието на фирмите и потребителите върху околната среда; отпадъците /генериране/ рециклиране; и към грижите за животните.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Специфични въздействия:
Въздействия върху малките и средните предприятия: Вариант „Без действие“ не оказва въздействие върху малките и средните предприятия.
Административна тежест: Вариант „Без действие“ няма ефект върху административната тежест.

Вариант 1 „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за определяне размера на линията на бедност за страната за 2027 г.“:
2.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

Описание:
Актуализирането на размера на линията на бедност за страната за 2027 г. в размер на 443 евро ще бъде в съответствие с провежданата политика за намаляване на бедността и социалното изключване. При този вариант ще бъде определен размер на линията на бедност съобразно икономическата и социална ситуация, цялостната динамика на международната среда и инфлационните процеси.
При този вариант ще бъде създадена възможност за:

- Актуализиране на линията на бедност на база определената през 2026 г. от изследването „Статистика на доходите и условията на живот (EU-SILC)“ линия на бедност от 443 евро. При този нов размер от 443 евро тя ще нарасне с 13,4% спрямо размера за 2026 г., или с 52,37 евро;
- Подкрепа на по-голям кръг от уязвими и най-нискодоходни групи от населението;
- Оказване на положително въздействие върху размера на базата за определяне на социалните помощи;
- Подобряване на икономическото положение на хората с трайни увреждания, тъй като осигурената им финансова подкрепа по линия на органите за социално подпомагане ще бъде актуализирана, при съобразяване с динамиката на доходите и с променящата се макроикономическа среда, а това в частност създава гаранции за адекватност на социалните плащания за тази уязвима социална група.
- По-добро целеполагане, формулиране и прилагане на социалните политики, мониторинг и оценка на резултатите в областта на жизнения стандарт и качеството на живот на хората.
- Положителен ефект и повишаване на размерите на финансовите помощи и средства, отпускани по реда на Закона за закрила на детето – за подкрепа на детето и семейството с цел превенция на изоставянето и реинтеграция, отглеждане на детето в семейства на роднини или близки или в приемни семейства.
- Ежегодното актуализиране на линията на бедност, което е гаранция, че ще бъде обективно измерена бедността, отразявайки икономическата реалност;
- Съответствие на националната линия на бедност с линията на бедност, използвана от Европейската комисия и с Националната стратегия за намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване за ограничаване на бедността;
- Осъществяване на мониторинг на подпомогнати лица и семейства с доход под линията на бедност, подпомогнати пенсионери с пенсии до линията на бедност и средномесечния брой лица с увреждания, на които е оказана финансова подкрепа;
- Изпълнение на чл.2, ал.2 от Методиката за определяне на линията на бедност за страната в условия на международна икономическа несигурност и породените от нея рискове;
- Принос за намаляване на риска от бедност, чрез нарастване на въздействието върху социалните трансфери за намаляване на бедността.

Наборът от социални показатели в подкрепа на Европейския стълб на социалните права показва, че по изпълнение на показателите „Хора, изложени на риск от бедност или социално изключване“ и „Въздействие на социалните трансфери (различни от пенсии) за намаляване на бедността“ България е в неблагоприятна ситуация.
С приемане на Постановлението за определяне на линията на бедност за страната за 2027 г. ще бъдат реализирани поставените цели, както и защитени в оптимална степен интересите на заинтересованите страни.
Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:
Актуализираната линия на бедност за страната за 2027 г. от 443 евро ще допринесе за ефективно подпомагане на лицата, които са в риск от бедност и за оказване на финансова подкрепа на хората с увреждания, повишавайки въздействието на социалните трансфери и намалявайки бедността.
Положителните въздействия за заинтересованите страни при този вариант на действие са следните:

Вариант 1 „Приемане на ПМС за определяне размера на линията на бедност за страната за 2027 г. “:

- Предложеният нов размер за линия на бедност за 2027 г. от 443 евро ще надвишава размера от 2026 г. с 13,4%. Така определеният размер на линията на бедност за 2027 г. е в съответствие с Методиката за определяне на линията на бедност за страната;
- Политиките, насочени към хората в риск от бедност ще съответстват на икономическите предизвикателства вследствие на рисковете, породени от цялостното влияние на международната среда и инфлационните процеси, ще бъдат адекватно определени лицата, на които се оказва подкрепа (с доходи до линията на бедност);
- С последните промени в Закона за социалното подпомагане и Наредба № РД-07-5 от 2008 г. за условията и реда за отпускане на целева помощ за отопление с обвързването на линията на бедност като база за определяне на социалните помощи ще се постигне разширяване на обхвата на системата за социално подпомагане;
- Размерът на финансовата подкрепа за хората с трайни увреждания ще нарасне и това ще окаже влияние върху възможността им за компенсиране на разходите, свързани с преодоляване на затрудненията, предизвикани и от вида и степента на увреждане;
- Социални партньори ще участват в провеждането на политиката в областта на жизненото равнище и доходите в съответствие с икономическите и социални предизвикателства.

Прилагането на нормативните документи с актуализираната линия на бедност за 2027 г. от 443 евро ще допринесе за ефективно подпомагане на лицата, които са в риск от бедност и за оказване на ефективна финансова подкрепа на хората с увреждания, допринасяйки за повишаване въздействието на социалните трансфери и намаляване на бедността.

Положителните въздействия за заинтересованите страни при Вариант 1 са следните:

- Размерът на линията на бедност ще бъде определен в съответствие с линията на бедност от изследването „Статистика на доходите и условията на живот EU-SILC“. Ще се създадат по-благоприятни условия и усещане за справедливост чрез въвеждането на обективни и съпоставими показатели при вземането на политически решения;
- Финансовата подкрепа за хората с трайни увреждания по реда на ЗХУ ще бъде актуализирана и ще отговаря на динамично променящата се икономическа среда. По-високият размер на линията на бедност за страната за 2027 г. е предпоставка за увеличение на размера на финансовата подкрепа за хората с увреждания спрямо 2026 г. и ще позволи увеличение на отпуснатите публични средства за този вид подкрепа с оглед подобряване на положението на правоимащите;
- По-голям брой нуждаещи се ще могат да получат подкрепа от държавата. Размерът на получаваните от тях помощи ще се увеличи. Това ще подобри социалната закрила, която хората ще получават от държавата;
- Ще се увеличи размерът на финансовите помощи и средства, отпускани по реда на Закона за закрила на детето – за подкрепа на детето и семейството с цел превенция на изоставянето и реинтеграция, отглеждане на детето в семейства на роднини или близки или в приемни семейства;
- Ще се увеличи ефективността на политиките, насочени към хората в риск от бедност;
- Така определена, линията на бедност ще бъде адекватно използвана в нормативните документи, които се придържат към тази референтна стойност както на национално, така и на регионално ниво;
- Чрез нормативно регламентираните помощи ще бъдат подпомогнати повече нуждаещи се с доход до размера на линията на бедност, ще се повиши въздействието на социалните трансфери (различни от пенсии) за намаляване на бедността:

1. Оперативна програма за храни и/или материално подпомагане – при предоставяне на хранителни продукти на лица в риск от бедност (доходът им е до размера на официалната линия на бедност);
2. Изплащане на еднократни добавки към пенсиите (великденски и коледни добавки) на пенсионерите, които имат пенсия или сбор от пенсиите, заедно с добавките до размера на официалната линия на бедност;
3. Закон за правната помощ – предоставяне на безплатна правна помощ на хора с доход до линията на бедност;
4. Правилник за организацията и дейността на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет - предоставяне на възстановителна помощ на физически лица за подпомагане възстановяването на жилищата им, засегнати от бедствие;
5.Общински наредби (Наредба на Общинския съвет на Велико Търново за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Велико Търново);
6. Закон за хората с увреждания - размерът на финансовата подкрепа зависи от вида и степента на увреждане и се определя и актуализира спрямо линията на бедност;
7. Закон за социалното подпомагане - размерът на социалните помощи се определя в зависимост от размера на линията на бедност.
8. В Правилника за прилагане на Закона за закрила на детето са определени критериите за достъп и размерът на отпусканите финансови помощи и средства (за превенция на изоставянето и реинтеграция, отглеждане на детето в семейства на роднини или близки и в приемни семейства), които са обвързани с размера на линията на бедност.

При реализиране на Вариант 1 „Приемане на ПМС за определяне размера на линията на бедност за страната за 2027 г. от 443 евро“ ще бъдат реализирани поставените цели и ще се решат констатираните проблеми.

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:
При Вариант 1 не са идентифицирани негативни въздействия. Този вариант няма отношение към свободното движение на стоки, услуги, капитали и работници. Не се ограничава изборът на потребителите, не води до по-високи цени поради по-малко конкуренция и до създаване на бариери за нови доставчици или улесняване появата на монополи. Няма да има промяна относно конкурентоспособността и инвестициите и въздействие/промяна върху производителността. Вариант 1 няма отношение към правото на собственост, научноизследователската и развойна дейност. Няма пряко отношение към улесняването на въвеждането и разпространението на нови производствени методи, технологии и продукти. Вариантът на действие няма отношение към интелектуалната собственост и към академичните или промишлени изследвания и не допринася за повишаване на производителността и ефективността на ресурсите. Няма отношение към разходите на потребителите. Не оказва въздействие върху определени сектори и региони. Няма последици върху икономическия растеж и заетостта, както и върху условията за инвестиции и функционирането на пазарите.
По отношение на балансираното демографско развитие Вариант 1 не води до задържане на темповете на намаляване на броя на населението. Не води до насърчаване на раждането, отглеждането и възпитанието на деца и до подобряване на репродуктивното здраве на населението. Този вариант не оказва влияние върху здравословното състояние на населението и намаляване на общата, преждевременната, детската и майчината смъртност. Не води до повишаване на средната продължителност на живота и на продължителността на живота в добро здраве. Вариант 1 не води до намаляване на общата заболеваемост и до превенция на социално значими болести. Не води и до създаване на здравословни и безопасни условия на труд. Вариантът на действие не оказва влияние по отношение на намаляване броя на емигриращите млади хора в репродуктивна възраст, не води до смекчаване на негативните

последици от застаряването на населението и до възприемане на модел за активен и продуктивен живот на възрастните хора в добро здраве. Вариантът на действие не предвижда адаптиране на социалните системи или на някоя от тях към демографските промени на застаряването на населението – пазар на труда; пенсионноосигурителната система; системата за социално подпомагане, закрила и дългосрочни грижи; здравеопазване, образование, култура и др. Вариантът не създава и не укрепва равни възможности за пълноценен социален и продуктивен живот за всички социални групи; не води до създаване на условия за равни възможности за всички и недопускане на пряка или косвена дискриминация. Този вариант на действие не ограничава диспропорциите в териториалното разпределение на населението и обезлюдяването в някои региони; не води до подобряване на инфраструктурата и качеството на живота в различните райони на страната. Не създава условия за възраждане на селските райони и за намаляване на различията между населените места; не води до подобряване на транспортната, търговската и други обслужващи инфраструктури на селските и пограничните райони за задържане на населението в тях. Вариантът на действие не води до опазване и поддържане на екологичната и ергономичната среда за живот и до намаляване на регионалните диспропорции чрез децентрализация и създаване на регионален капацитет за динамично икономическо развитие.

Вариант 1 няма пряко въздействие върху заетостта и пазара на труда. Не улеснява създаването на нови работни места и не води до загуба на работни места. Този вариант няма специфични негативни последствия за определени професии, групи работници или самостоятелно заети лица. Предприемането на този вариант на действие няма да се отрази негативно на търсенето на работна сила, върху функционирането на пазара на труда и по отношение на баланса между личния, семейния и професионалния живот. Вариант 1 няма влияние върху качеството на работата, не оказва въздействие върху продължаващо професионално обучение. Вариантът на действие не улеснява и не ограничава приспособяването към промените и използването на технологични иновации на работното място. Вариант 1 не засяга достъпа до пазара на труда или влизането/излизането от пазара на труда; не влияе негативно върху достъпа до услугите, свързани с намиране на работа или до услуги от общ икономически интерес.

Вариант 1 няма пряко отношение към: неприкосновеността на личния живот; правото на добра администрация, достъпа до правосъдие и до управлението; общественото здраве; сигурността и обществения ред; културата; климата и климатичните промени; транспорта и използването на енергия; биоразнообразието; чистотата на атмосферния въздух; качеството на водите и водните запаси; качеството на почвата; възобновяемите или невъзобновяемите ресурси; влиянието на фирмите и потребителите върху околната среда; отпадъците /генериране/ рециклиране; и към грижите за животните.

2.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Специфични въздействия: Вариант 1 няма други специфични въздействия, извън посочените по-горе.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Вариант 1 не оказва въздействие върху малките и средните предприятия.

Административна тежест: При Вариант 1 „Приемане на ПМС за определяне размера на линията на бедност за страната за 2027 г.“ няма ефект върху административната тежест.

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

		Вариант „Без действие“	**Вариант 1 „Приемане на ПМС“**
Ефективност	Цел 1: Ще бъде обективно измерена бедността, отчитайки линията на бедност от изследването „Статистика на доходите и условията на живот“ за 2025 г. При размер от 443 евро, линията на бедност през 2027 г. ще нарасне с 13,4% спрямо 2026 г., или	ниска	средна

	с 52,37 евро, така ще съответства на линията на бедност, определена от изследването EU-SILC през 2026 г.		
	Цел 2: Актуализиране на размера на финансовата подкрепа на хората с трайни увреждания, съобразно линията на бедност за страната за 2027 г.	ниска	висока
	Цел 3: Актуализиране на размера на помощите, съобразно линията на бедност за страната за 2027 г. като база за определяне на социалните помощи.	ниска	висока
	Цел 4: Актуализиране на размера на финансовите помощи и средствата (за превенция на изоставянето и реинтеграция, отглеждане на детето в семейства на роднини или близки и в приемни семейства) по Закона за закрила на детето, съобразно новия размер на линията на бедност за страната за 2027 г.	ниска	висока
Ефикасност	Цел 1: Ще бъде обективно измерена бедността, отчитайки линията на бедност от изследването „Статистика на доходите и условията на живот“ за 2025 г. При размер от 443 евро, линията на бедност през 2027 г. ще нарасне с 13,4% спрямо 2026 г., или с 52,37 евро, така ще съответства на линията на бедност, определена от изследването EU-SILC през 2026 г.	ниска	средна
	Цел 2: Актуализиране на размера на финансовата подкрепа на хората с трайни увреждания, съобразно линията на бедност за страната за 2027 г.	ниска	висока
	Цел 3: Актуализиране на размера на помощите, съобразно линията на бедност за страната за 2027 г. като база за определяне на социалните помощи.	ниска	висока
	Цел 4: Актуализиране на размера на финансовите помощи и средствата (за превенция на изоставянето и реинтеграция, отглеждане на детето в семейства на роднини или близки и в приемни семейства) по Закона за закрила на детето, съобразно новия размер на линията на бедност за страната за 2027 г.	ниска	средна
Съгласуваност	Цел 1: Ще бъде обективно измерена бедността, отчитайки линията на бедност от изследването „Статистика на доходите и условията на живот“ за 2025 г. При размер от 443 евро, линията на бедност през 2027 г. ще нарасне с 13,4% спрямо 2026 г., или с 52,37 евро, така ще съответства на линията на бедност, определена от изследването EU-SILC през 2026 г.	ниска	висока
	Цел 2: Актуализиране на размера на финансовата подкрепа на хората с трайни увреждания, съобразно линията на бедност за страната за 2027 г.	ниска	средна
	Цел 3: Актуализиране на размера на помощите, съобразно линията на бедност за страната за 2027 г. като база за определяне на социалните помощи.	ниска	средна
	Цел 4: Актуализиране на размера на финансовите помощи и средствата (за превенция на изоставянето и реинтеграция, отглеждане на детето в семейства на роднини или близки и в приемни семейства) по Закона за закрила на детето, съобразно новия размер на линията на бедност за страната за 2027 г.	ниска	средна

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;
съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

6. Избор на препоръчителен вариант:

Препоръчителен за решаване на поставения проблем е Вариант 1 „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за определяне размера на линията на бедност за страната за 2027 г.“. Той се отличава с най-висока степен на ефективност, предвид неговата целесъобразност и най-високия му потенциал за постигане на целите. Вариант 1 е със средна ефикасност поради това, че ще доведе до допълнителни разходи в бюджета. Този вариант се отличава и с по-висока степен на съгласуваност, тъй като съответства на европейската практика и методология.

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

○ Ще се увеличи

○ Ще се намали

◉ Няма ефект

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.
1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

○ Да

◉ Не

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.
1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).
1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.
1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.
1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.
1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

○ Да

◉ Не

Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

○ Актът засяга пряко МСП

◉ Актът не засяга МСП

Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Не са идентифицирани потенциални рискове при реализиране на Вариант 1.

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

○ Проведени са консултации

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

◉ Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Проектът на Постановление на Министерския съвет за определяне размера на линията на бедност за страната за 2027 г. ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации на Министерския съвет и на интернет-страницата на Министерството на труда и социалната политика, като срокът за получаване на предложения и становища ще бъде 30 дни.
Справката за отразените становища ще бъде публикувана на Портала за обществени консултации на Министерския съвет и на интернет-страницата на МТСП.

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

○ Да

◉ Не

1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).
1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

○ Да

◉ Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения:

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници:

1. Актуализирана средносрочна бюджетна прогноза;
2. Изследване „Статистика на доходите и условията на живот (EU-SILC)“;
3. Пролетна макроикономическа прогноза за 2026 г.;
4. Индикатори за бедност и социално включване;
5. Основни резултати от Наблюдението на работната сила;
6. Конвергентна програма на Република България 2024-2027 г.

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: Весела Политова, директор на дирекция „Жизнено равнище, демографска политика и социални инвестиции“

Дата: 17.06.2026 г.

Подпис:

17.6.2026 г.

X В.П.

ВЕСЕЛА ПОЛИТОВА
ДИРЕКТОР НА Д ЖРДПСИ
Signed by: Vesela Stefanova Politova