СПРАВКА

ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА ПОСТЪПИЛИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ И СТАНОВИЩА ОТ ОБЩЕСТВЕНИТЕ КОНСУЛТАЦИИ ПО ПРОЕКТ НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА И ЗАДЪРЖАНЕТО ПОД СТРАЖА

№	Организация/потребител /вкл. начина на получаване на предложението/	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
1.	**Aziti**	**1.** чл. 97 "вземат, дават, продават, купуват, даряват и заменят помежду си вещите и предметите, с които разполагат;" да се добави срещу подписване на двустранен писмен договор и при наличие на приемно-предавателен протокол, Копия от договорите и протоколите да се съхраняват от държавните служители	1.Не се приема.	1.Разпоредбата въвежда забрани и ограничения в материалния закон.
		2. чл. 100, ал. 2 т. 7 накрая се добавя „както и обиди и клевети към длъжностни лица“ Най-вероятно да се създаде нов "затворнически език" по подобие на езика verlan, който се ражда в гетата във Франция. Или по подобие на езика на службите на личен състав в Германия, които са си създали свой "етичен" и "законово коректен" език, с който описват работниците на работните им места. Всичко звучи прекрасно, но отсрещният чете друго - лъже, краде, идва пиян на работа, закаснява сутрин за работа, взима си неправомерно болничен лист, мързи го, прави дълги почивки итн - и това е написано в необидни думи и не става дума за клевета, а реалност... Обидите и клеветите са понякога реакция. Може би трябва да си направите още една Психологическа лаборатория и да анализирате първо поведението на служителите, както и да го навържите с реакцията във форма на обиди и клевети не само към длъжностни лица, а и към трети лица.	2. Не се приема.	2.Не съдържа предложения.
		3. чл. 223 Май няма "безвъзмезден труд“, нито „в полза на обществото", нито „в лична полза", нито „в полза на трети лица" - възмездие има рано или късно... Или?! Може би имате предвид без директно заплащане?! Но това е не много добър сигнал особено към хора, които може до момента да са крали и да са уражнявали лично облагодетелстване използвайки труда на трети "безвъзмездно" без тяхното "благо.словие", например във формата на благодарни слова, раздаване на сертификати и грамоти, цитати под чертата итн.	3. Не се приема.	3. Не съдържа предложения.

		4. чл. 76 "след писмено съгласие от тяхна страна" Моля адвокати и лишените от свобода изрично да бъдат информирани дали в помещенията за свиждане или в други помещения има видеонаблюдение, апаратура за подслушване и т.н., като това да се наличните видо апаратура да се упоменят изрично в документа за писмено съгласие.	4. Не се приема.	4. Съгласно разпоредбата на чл. 10 ЗИНЗС министърът на правосъдието осъществява общо ръководство и контрол върху местата за лишаване от свобода, което включва организация, ръководство и създаване на условия за гарантиране правата, както и допустимите ограничени в рамките на законоустановеното на лицата, изтърпяващи наказание лишаване от свобода.
2.	**varbata111**	**чл. 16б** Изказвам мнение, макар, че съм скептично настроен! Считам, че тази платформа е само за измиване на ръце! Въпреки всичко ще си кажа мнението! Чл. 16б не трябва да бъде приеман въобще! Този текст е копиран от чл. 16а, ал. 1, но без никаква мисъл! Аргументи: няма нито една длъжност под началник на РСИН и началник на арест, която да е ръководна, в този смисъл, няма как нито един служител от РСИН да отговаря на условията за заемане на тези позиции! Това означава, че ще се спускат "парашутисти", без никакъв опит и от тях ще се иска да правят оценки и супервизия на работата на експерти, както и да указват как да се решават казуси! Смях! Вижте примера в чл. 14, там нещата са разделени, обмислено е, за началник на затвор се изисква ръководен опит, а за началник на общежитие не! Позициите на началник на общежитие, началник на арест и началник на РСИН са релевантни, което означава дискриминация по отношение на последните две. Доколкото се отнася за изискването на юридическо образование за заемане на тези позиции, това е пак поредната нелепица, както в чл. 14, ал. 1 и чл. 16а, ал. 1 се толерират юристи, така и в предложения нов чл. 16б. Това освен, че е дискриминационно условие, обрича системата на невъзможност за подбиране на най-подходящ и подготвен кандидат! Юристите са хора с експертна насоченост, която преобладава над ръководните качества на личността. Все пак позицията е за началник, т.е. ръководител или експерт в управлението, човек, който да може да управлява хора, да създава екипи, да влияе на психоклимата, да управлява автопарк, сграден фонд и всякакви други активи и ресурси! Е, тогава не е ли нормално да се изисква такъв тип образование! Всеки началник има в екипа си експерти - юристи, икономисти, психолози и др., неговата работа е да се консултира с	Не се приема.	Предложената разпоредба има за цел да завърши административната структура на ръководните длъжности в ГДИН чрез законодателно уреждане на изискванията за заемане на длъжността началник на районна служба „Изпълнение на наказанията“.

		тях и да взема необходимите мерки и решения! В този смисъл е необходимо да бъде експерт в управлението, а не в някоя друга област! И още нещо за състезанията с "един кон"! Когато се яви на конкурс един юрист, колкото и други качествени кандидати да има за позицията, те отпадат автоматично от конкурса, заради критерия образование! И какво става!? Трябва да се надяваме юриста да има някакви ръководни качества, без да дадем шанс и на други хора, пък били те и не юристи! Къде е подбора!?		
3.	**Синдикат на служителите в министерство на правосъдието, рег. № 57-00-28/23.08.2024 г.**	„II. Във връзка с публикуван проект на ЗИД на ЗИНЗС на официалната страница на Министерство на правосъдието с период за провеждане на обществени консултации от 14.08.2024 г. до 13.09.2024 г., може да бъде изменен и чл. 22 от ЗИНЗС и по този начин да бъде конкретизирана базата за определяне размера на основното месечно възнаграждение за най-ниската длъжност и нейното обвързване към средната работна заплата за второто тримесечие на предходната година съобразно данни на Националния статистически институти увеличаването й със съответен коефициент. По този начин ще бъда избегната дискриминационна практика по отношение на служителите в Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“. III. Във връзка с публикуван проект на ЗИД на ЗИНЗС на официалната страница на Министерство на правосъдието с период за провеждане на обществени консултации от 14.08.2024 г. до 13.09.2024 г., изразяваме становище, че въпреки провежданите редица срещи, създавани комисии от месец ноември 2022 г. до настоящия момент, няма приети конкретни законови разпоредби за реализиране на правото на защита на служителите в Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“. Видно от публикувания проект на ЗИД на ЗНИЗС има единствено предвидени изменения в чл. 97 и чл. 100 от ЗИНЗС във връзка с разширяване обхвата на наказуемите нарушения на лишени от свобода по отношение на действия към служителите /обиди, клевети, грубо, арогантно поведение и др./ които показват воля, но не решават въпроса с подсигуряването на безопасни и здравословни условия на труд на своите служители и на установената порочна практика от страна на лишените от свобода да предявяват искове срещу служителите на Главна дирекция „Изпълнение на наказанията" при или по повод изпълнение на служебните им задължения, като същите тези служител да понасят разходите за пътуване, представителство/адвокатски възнаграждения и разноски по делата/, невъзможност за ползване на	Приема се по принцип. Не се приема.	Отразено в законопроекта и мотивите. Не съдържа предложения, а мнение.

		служебен отпуск, тъй като са страни /ответници, подсъдими/ в съответните дела.“		
4.	**Никола Ников, ФБ Група "Граждански форум „ПРОМЯНА“**	За нас, като представители на гражданското общество, интерес представляват онези предложения за изменение в Закона за изпълняване наказанията и задържане под стража, които са свързани с подобряване битовите условия, живота и възпитателното въздействие в местата за лишаване от свобода, с оглед „оздравяване“ на телата и душите на осъдените. За наше удовлетворение, подобни предложения заемат по-голямата част от предлаганите изменения, което създава солидни предпоставки за човешко отношение към осъдените и гарантиране на техните права, което наред с грижа за изоставените от тях семейства е скрит стимул за осъзнаване на вината и желание за поправяне. Осъществяване ефективно предвидените изменения в ЗИНЗС изисква сериозни финансови средства за материално стимулиране както на служителите, треньорите и възпитателите, така и на лишените от свобода, защото от тяхната дейност по-трудна и благородна няма – да вкарат в правия път блудните и престъпни синове и дъщери на нацията, които са заставени доброволно да поемат по „правия път“. Допълнителен източник на такива финансови средства може да бъде високо продуктивната и заплатена трудова дейност, осъществяване от лишените от свобода под ръководството на своите възпитатели. 1.В предложенията не е намерила място дейността на ДП „Фонд Затворно Дело“, което предприятие може да бъде организаторът на такава дейност, която да носи значителни приходи. В 48-те мотивирани предложение за изменение в закона за изпълняване на наказанията и задържане под стража за нас с особено значение се открояват няколко, като например създаването към ГД ИН психологическа лаборатория, която освен всичко друго се предвижда да извършва диагностична, консултативна, обучителна и тренингова дейност, както със служителите, така и с осъдените и задържани лица, едновременно с което ще разработва методически указания и ще осъществява контрол и подкрепа на психолозите, както в затворите, така и в „Затворническите общежития Открит тип“ и местата за пробация.	Не се приема.	Дейността на ДПФЗД е свързана с обосноваване на предвиденото в Програмата за преобразуване на създадените със специални закони на основание чл. 62, ал. 3 от Търговския закон държавни предприятия, приета с Решение № 1045 на Министерския съвет от 21 декември 2022 г., преобразуване на Държавно предприятие „Фонд затворно дело“ в административна структура поради това, че осъществява предимно

				публични функции и политики, което е предмет на отделна процедура по съгласуване с ЕК.
		2.Безпокои ни обаче въпросът за критериите за материалната мотивация и професионалното израстване на тези висококвалифицирани специалисти, за което нищо не се споменава. Ние не открихме сред предлаганите изменения в ЗИНЗС мерки за повишаване квалификацията на специалистите педагози, психолози, началниците и методистите възпитатели, на надзорния състав и тяхната мотивация за професионално изграждане чрез материална мотивация, за което са необходими ясни и приложими обективни критерии, прилагани и отчитани периодично.	Не се приема.	Главният директор на Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ организира и ръководи подготовката и повишаването на квалификацията на служителите в главната дирекция и териториалните й служби (чл. 13, ал. 2, т. 11 ЗИНЗС). ГДИН осъществява методическо ръководство и контрол върху дейността на Учебния център към ГДИН във връзка с първоначалната пенитенциарна подготовка и повишаването на професионалната квалификация на служителите чл. 7, т. 11, буква „з“. Учебните центрове са структурни звена на ГДИН, в които се провежда обучение на държавни служители по чл. 19, ал. 1, т. 1 ЗИНЗС. В учебните центрове се провеждат и курсове за професионална специализация, повишаване и актуализация на професионалната квалификация на служители

		3. Не е предвидено наблюдение и грижа за семействата на лишените от свобода – кой наблюдава (кмет, общинска администрация, общественост), осигуряване средства за подпомагане, особено за децата им, което може да окаже съществено въздействие върху поведението им.	Не се приема.	от ГДИН и териториалните й служби. Съгласно чл. 53 ЗИНЗС, по време на престоя в приемното отделение лишеният от свобода може да поиска консултация за решаването на лични проблеми, свързвани с опазването и съхраняването на имуществото, трудови, семейни и други въпроси, възникнали по повод привеждането на присъдата в изпълнение. Съгласно чл. 170 ЗИНЗС, Работата по ресоциализацията на лишените от свобода се подпомага от представители на наблюдателни комисии, комисии за борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни, териториални структури на Министерството на труда и социалната политика, граждански и религиозни сдружения и неправителствени организации. Наблюдателните комисии се създават към общинските съвети. В състава им се включва пробационен служител и представител на затвора. Съставът на наблюдателните комисии се утвърждава от председателя на общинския съвет, който ръководи непосредствено или чрез свой представител дейността на

				наблюдателната комисия. Наблюдателните комисии подпомагат семействата на лишените от свобода (чл. 171, ал.1, т. 5 ЗИНЗС).
		4.ИДЕЕН ЗАМИСЪЛ: Върху разработените от нас методики за умствено развитие и възпитание, здравословен начин на живот (активно дълголетие и живот без болести) и производство на висококачествена екологично чиста земеделска продукция, да се изгради основата за съвместна работа на Затворническото общежитие Открит тип „БЕЛЕНЕ“ със затвора Она в Норвегия по проекта „Зелени затвори“. Нашето предложение се отнася *не толкова до някакви конкретни членове в ЗИНЗС,* а за запълване с конкретно съдържание предложените в проектозакона изменения, главно в областта на усъвършенстване образователната и трудововъзпитателната дейност, като за пример е взето Затворническо общежитие Открит тип „БЕЛЕНЕ“ с оглед произвеждане на екологично чисти селскостопански продукти – плодове, зеленчуци и животинска продукция и се базира на обстоятелството, че ЧОВЕШКИЯТ МОЗЪК е склонен към промяна. Когато обектът за образователно възпитателно въздействие (лишеният от свобода) е поставен в подходящи условия, които най-общо казано създават радост от изграждане в него правилен ПОЗНАВАТЕЛЕН ИНСТИНКТ, достатъчно добре материално мотивиран, позитивният резултат се получава твърде бързо в рамките на 6 – 8 месеца. Стратегическата цел на познавателния процес следва да бъде насочена за обучаване и възпитаване на изтърпяващите наказание към запознаване с това, което е необходимо за ЖИВОТА: привикване към високопроизводителен селскостопански труд, осъществяван главно ръчно, подкрепен с животинска сила и придобиване на практически навици за общуване с природата, семейството, обществото; постигане радост от познанието, чрез осигуряване на този познавателен процес с опитни военни педагози, със знаещи и можещи селскостопански специалисти – научни работници и практици; със занаятчии в различни области. Този познавателен процес, чиято продължителност не превишава 6-8 месеца, следва да се организира, за да се подготвят лишените от свобода категория „Открит тип“ за самостоятелен семеен живот в населени места („SOS селища“), където да им бъде предоставено дворно място, жилище, инвентар	Приема се по принцип.	Създаването на преходни отделения в затворническите общежития от открит тип налага необходимостта от законодателни промени в ЗИНЗС. С първите стъпки по въвеждането на преходните помещения (halfway house) в пенитенциарната система у нас се поставя основата на нова социално-интеграционна концепция за подготовка на лишените от свобода. Тя цели адаптирането и включването им в обществото след освобождаването им, като този модел ще се прилага в процеса на реинтеграция на лишените от свобода именно в периода, в който те все още се нуждаят от подкрепа. Търсеният резултат е намаляване на риска от рецидив, за разлика от случаите, в които лишените от свобода биват освобождавани директно. Подобни програми за реинтеграция са познати и се

		и животни (халфуей хауз), които те семейно да стопанисват и затвърдят семейно-битовите и социални навици. Осигурява им се постоянна работа в селскостопански фирми – производство на зеленчуци и плодове, животновъдни ферми, където са внедрени иновации и се работи съвместно със селскостопанските институти за производство на висококачествена екологично чиста селскостопанска продукция с висока ликвидност. Тези „SOS селища“ следва да бъдат поставени под специални грижи и наблюдение, което ще изисква значителни средства. Тези значителни средства ще се добият чрез извършване на търговска дейност (ДП „Фонд Затворно дело“) с произвежданата висококачествена екологично чиста продукция за платежоспособни пазари (Норвегия, Швеция, Дания) предлагана от собствени търговски предприятия. Нашето предложение се основава на разбиране ГЛАВНАТА ПРИЧИНА за ПРЕСТЪПНОТО ПОВЕДЕНИЕ, която се заключава в отсъствие на трудови битови, семейни и обществени навици, за изработването на които средата (семейство, училище, улица, приятелски колектив), в която са се развивали потърпевшите, е била неподходяща. От тук и изводът за необходимост от създаване СПЕЦИАЛНА трудова семейно-обществено възпитателна среда, в основата на което е привикването към добре заплатен ползотворен труд, който да носи удоволствие за възпитавания. *ЗА ЦЕЛТА следва да се проведе ревизия на Затворническите общежития от Открит тип и да се оцени тяхната възпитателна дейност с оглед създаване на трудово-битови и семейни навици под наблюдението и помощта на опитни специалисти, като всичко това се свързва със селскостопанския труд и умението да се поддържа стопанството и инвентара, като се произвежда висококачествена биологично чиста продукция за платежоспособни пазари.* В резултат на тази ревизия следва Затворническите общежития от Открит тип да се подкрепят морално и материално. Проучвайки опита на ХАЛФУЕЙХАУЗ в САЩ, Канада и Великобритания и сравнявайки състоянието ТАМ с условията създадени в затвора „БЕЛЕНЕ“ от неговия дългогодишен ръководител старши комисар Павлин КАМБУРОВ и неговите сътрудници, без излишна скромност може да се посочи, че у нас е постигнато това, за което ТАМ могат само да мечтаят. Обхватът на дейността на Затворническото общежитие Открит тип „БЕЛЕНЕ“ е описана достатъчно подробно на сайта на Министерството на правосъдието, тук: https://mjs.bg/home/index/a9b636cd-0475-4b86-86c9-784888d8f526	Не се приема.	ползват активно в световен мащаб от години. Съгласно разпоредбата на чл. 4. ЗИНЗС, за постигане на целите на наказанието се осъществява взаимодействие между държавни органи, специализирани правителствени и неправителствени организации. Контролът при изпълнение на наказанията се осъществява от държавни органи, организации и юридически лица с нестопанска цел, регистрирани в обществена полза. Констатациите от извършените проверки за състоянието и проблемите на наказателно-изпълнителната

		Ако се възприемат нашите предложения в областта на трудовото възпитание и създаване на навици за семеен и социален живот, основани на нашите разработки за умствено развитие и възпитание, здравословния начин на живот с активно дълголетие при повишена трудова отдаденост и внедряване иновациите за производство на екологично чиста продукция, Затворническото общежитие Открит тип „БЕЛЕНЕ“ ще постигне такива успехи в подготовката на лишените от свобода за обществено-трудов живот, което ще го направи образец за подобни общежития в Европа и Света.		система се обявяват публично. Контролът и наблюдението върху дейността на органите по изпълнение на наказанията се осъществяват в сътрудничество с международните държавни органи и неправителствени организации.