М О Т И В И

За приемане на

НАРЕДБА ЗА ГРОБИЩНИЯ ПАРК И ПОГРЕБАЛНО-ОБРЕДНАТА ДЕЙНОСТ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ГРАД РАЗЛОГ

Задължението за приемане на посочената по-горе наредба произтича от законовата делегация на чл. 62 ал.12 от Закона за устройство на територията/ЗУТ/.

Тази разпоредба е нова,обн. в ДВ бр.62/2020 г.) Според диспозицията и,общинският съвет приема наредба, с която урежда управлението и вътрешния ред в гробищните паркове, условията и реда за погребения и кремации, ползването и благоустрояването на гробните и урновите места и свързаните с тази дейност услуги на територията на общината. С наредбата се определят и изискванията към търговците, извършващи погребални, строително-монтажни и каменоделски услуги на територията на гробищните паркове.

Предвид цитираното,както и липсата на нормативно регулиране на обществените отношения на местно ниво,инициирам пред Общинския съвет-Разлог издаване на този подзаконов нормативен административен акт/каквото е легалното понятие за такъв вид наредби,съгл. Закона за нормативните актове-ЗНА,Указ № 883/1984 за прилаганото му, и нормите на Административнопроцесуалния кодекс-АПК.

Впрочем,това са и тези нормативни актове,чиито разпоредби регламентират реда и начина за изготвяне на проекта и приемането на наредбата.

Настоящият проект за визираната наредба е изработен по правилата на ЗНА,Указ № 883/84 за прилагане на ЗНА и АПК,съобразно визираната по-горе законова делегация, и на основание чл. 8 ЗНА, чл. 76, ал. 3 АПК, чл. 21, ал. 1, т. 8, т. 13 и т. 23 във връзка с ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местна администрация/ЗМСМА/.

Проектът за издаване на наредбата е изработен със строеж съгласно глава трета-Строеж на нормативните актове -от Указ № 883/1984 г. –чл. чл. 24 и сл.,като наредбата се състои от седем раздела.

В раздел първи са въведени общите разпоредби.В него са указани видът на собствеността върху гробищния парк,управлението и финансирането му,както предмета и обхвата на наредбата.

В раздел втори са регламентирани редът и условията за извършване на погребения.

В раздел трети са регламентирани видовете гробни места,начините за ползването им,правото за ползването им.

В четвъртия раздел се регламентира дейността на физически и юридически лица, извършващи траурни и каменоделски услуги,какви са те, и реда за извършването им.

В пети раздел са нормите ,уреждащи ритуалните и обредни дейности.

Шести раздел съдържа разпоредби за благоусторяване и спазване на обществения ред на гробищния парк.

Седми раздел е посветен на контрола и санкциите,като разпоредбите са препращащи норми към по-високи по степен нормативни актове,посочени в раздела.

Това е законово изискване,защото съгласно чл. 10, ал.1 и 2 ЗНА, приложим на основание чл. 80 АПК, с един акт следва да се уреждат обществени отношения от една и съща област, а когато вече е издаден нормативен акт, такива следва да се уреждат с неговото изменение и допълнение, а не с отделен акт.

Недопустимо и в противоречие с чл. 75, ал. 2, чл. 76, ал. 1 и 2 АПК, идентични с разпоредбите на чл. 8 , чл. 7, ал. 2, чл. 3, ал. 1 и чл. 2 ЗНА вр. чл. 80 АПК, е с наредба, издадена от общински съвет, да се преуреждат или цялостно уреждат обществени отношения, уредени с нормативен акт от по-висока степен, какъвто е и този случай-административните нарушения и наказания са регламентирани в законите,посочени в наредбата.Затова и относими са нормите на тези закони.

За прилагане на наредбата не са необходими значителни финансови средства,а целите ,които се постигат с нейното издаване са подобряване организацията и реда за управление на гробищния парк,погребенията,ритуалите и спазване на обществени ред в парка.

Общината гарантира качеството на тези дейности и чрез прилагане на тази наредба.

Предвид казаното дотук,надявам се,че с приемане на наредбата ще се подобри прозрачността и публичността,както и законосъобразното провеждане на обредната и ритуална дейност,благоустрояването на гробищния парк и евнуалното му разширение.

Проектът за тази наредба се публикува на интернет страницата на община Разлог,като се определя законовия месечен срок за становища и предложения.

След изтичането му,общината ще обсъди направените такива,ще прецени кои са приемливи и законосъобразни и ще внесе с доклад и мотиви проекта за наредба в Общински съвет-Разлог.