П р о е к т !

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

от Андрей Гюров –
министър-председател на Република България

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за Държавна агенция „Национална сигурност", приет с Постановление № 23 на Министерския съвет от 2008 г. (обн., ДВ, бр. 17 от 2008 г., изм. и доп., бр. 7 и 101 от 2009 г., бр. 27, 56, 80, 84, 85 и 108 от 2013 г., бр. 44 и 68 от 2015 г., бр. 27, 63 и 66 от 2016 г., бр. 79 от 2018 г., бр. 3 и 73 от 2019 г., бр. 12 и 101 от 2020 г., бр. 76 от 2022 г., бр. 40 от 2024 г. и бр. 92 от 2025 г.)

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 114 във връзка с чл. 105, ал. 2 от Конституцията на Република България, чл. 8, ал. 2 и чл. 31, ал. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане предложен от председателя на Държавна агенция „Национална сигурност" (ДАНС) проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за Държавна агенция „Национална сигурност" (ППЗДАНС).

1. Причини, които налагат приемането на акта и описание на предложените промени:

Проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на ППЗДАНС предвижда привеждането в съответствие разпоредбите на ППЗДАНС с тези от Закона за Държавна агенция „Национална сигурност" (ЗДАНС) и Закона за мерките срещу финансирането на тероризма и на разпространението на оръжия за масово унищожение (ЗМФТРОМУ), в изпълнение на чл. 15, ал. 1 от Закона за нормативните актове (ЗНА).

С последните промени в чл. 8, ал. 1 и 2 от ЗДАНС, обн., ДВ, бр. 90 от 28.10.2025 г., се предвижда председателят на агенцията да се избира с решение на Народното събрание, вместо, както беше по досегашния ред същият да се назначава с указ на президента на републиката. Направени са и промени, касаещи броя на заместник-председателите, които подпомагат председателя на ДАНС, от двама на трима.

В тази връзка, след направените промени в ЗДАНС, действащите правни норми на ППЗДАНС относно реда за избиране на председателя на агенцията, както и броя на заместник-председателите на агенцията, противоречат на разпоредбите на ЗДАНС.

На следващо място, с направените промени в ЗМФТРОМУ, обн., ДВ, бр. 49 от 2025 г., е разширен предметът на закона. Същият вече урежда обществените отношения, свързани, освен с определянето на мерките срещу финансирането на тероризма и редът и контролът за тяхното прилагане, и с определянето на мерките срещу разпространението на оръжия за масово

унищожение. В тази връзка е изменено и заглавието на закона от Закон за мерките срещу финансирането на тероризма на Закон за мерките срещу финансирането на тероризма и на разпространението на оръжия за масово унищожение.

Понастоящем, разпоредбата на чл. 32д от ППЗДАНС не обхваща правомощията на специализирана административна дирекция „Финансово разузнаване“ на Държавна агенция „Национална сигурност“ (САДФР-ДАНС) по упражняването на контрол по прилагането на мерките срещу разпространението на оръжия за масово унищожение, вменени на тази дирекция с промените в ЗМФТРОМУ.

Освен привеждане в съответствие със ЗДАНС и ЗМФТРОМУ, предлаганите промени ще постигнат съответствие и със Закона за мерките срещу изпирането на пари (ЗМИП) и Закона за въвеждане на еврото в Република България (ЗВЕРБ), обн., ДВ, бр. 70 от 20.08.2024 г., относно стойностите на плащания в брой, над които се извършва уведомяване на САДФР-ДАНС.

С приетите изменения на Закона за изменение и допълнение на Закона за Сметната палата (ЗИДЗСП), обн., ДВ, бр. 16 от 10.02.2026 г., се предвижда Сметната палата да поеме основните функции по превенция на корупцията, установяване на конфликт на интереси и установяване на несъответствие в декларираното имущество от лица, заемащи публични длъжност, а дейностите по разследване на специализирана дирекция „Противодействие на корупцията“ от Комисията за противодействие на корупцията (КПК) преминават към Главна дирекция „Борба с организираната престъпност“ в Министерството на вътрешните работи. До този момент основният орган, осъществяващ тази дейност, беше КПК, като с приемането на ЗИДЗСП се отменя Законът за противодействие на корупцията, респ. се закрива КПК.

След направените промени в ЗСП се налага прецизиране на препратките в ППЗДАНС, с оглед привеждането им в съответствие със сега действащите норми на ЗСП.

С проекта на Постановление на Министерския съвет се предлагат промени и относно дисциплинарната отговорност на служителите на ДАНС.

В Раздел IX „Дисциплинарна отговорност на държавните служители. Ред за провеждане на дисциплинарното производство“, Глава шест „Държавна служба в агенцията“ от ППЗДАНС се съдържат правилата за носене на дисциплинарната отговорност на служителите на ДАНС, както и редът за провеждане на дисциплинарно производство.

В изпълнение на чл. 91, ал. 1, т. 10 и 11 от ЗДАНС, от председателя на агенцията е издадена заповед относно недопускане на нарушения на служебната дисциплина, свързани с употреба на алкохол, други упойващи или наркотични вещества и определяне на реда за установяване на тяхната употреба. В същата е регламентирано, че в случай на отказ от страна на служител да бъде проверяван за употреба на алкохол, наркотични и/или упойващи вещества, както и в случаите, когато от служителя е взета некачествена проба, но отказва да получи талон за медицинско и лабораторно изследване, се търси дисциплинарна отговорност по реда на ЗДАНС, ППЗДАНС и Кодекса на труда.

Съгласно действащата към момента уредба, за горецитираните нарушения би могла да се реализира дисциплинарна отговорност на основание чл. 110г, ал. 1, т. 4 от ППЗДАНС, а именно неизпълнение на заповед. Наказанието, предвидено в ППЗДАНС за такива дисциплинарни нарушения, е „недопускане за израстване в ранг, степен или длъжност“, като при допускане на друго нарушение, предвидено в чл. 110г, ал. 1 от Правилника, в срока на наложеното наказание следва на служителя да се наложи дисциплинарно наказание „уволнение“.

С оглед пропорционалност и съразмерност на наказанията е преценено въвеждането на текстове, с които да бъде направено разграничение на налаганите наказания при отказ на служител да му бъде направена проверка за употреба на алкохол и други упойващи вещества или на наркотични вещества.

В тази връзка е направена преценка при отказ от страна на служител да бъде проверяван за употреба на алкохол или упойващи вещества да бъде налагано дисциплинарно наказание по чл. 110г, ал. 1 от ППЗДАНС „недопускане за израстване в ранг, степен или длъжност“, а при отказ служителят да бъде проверяван за употреба на наркотични вещества – наказаните по чл. 110д, ал. 1 от ППЗДАНС „понижаване в ранг, степен на ранг или длъжност“.

Предложението е съобразено и с обстоятелството, че ЗДАНС разграничава употребата на алкохол и други упойващи вещества от употребата на наркотични вещества. Съгласно разпоредбата на чл. 91, ал. 1, т. 10 от ЗДАНС, за да бъде наложено дисциплинарно наказание „уволнение“, служителят следва не само да е употребил алкохол или други упойващи вещества, но и това да е причинило състояние, което не позволява да се изпълняват служебните задължения. Що се отнася до употребата на наркотични вещества, тя винаги следва да води до дисциплинарно наказание „уволнение“ (чл. 91, ал. 1, т. 11 от ЗДАНС).

На следващо място, предвижда се и прецизиране на текста на чл. 110а, ал. 4 от ППЗДАНС.

2. Цели, които се поставят с предложения акт:

Предлаганите промени целят привеждане на подзаконовата нормативна уредба в съответствие със законовата такава. Цели се ППЗДАНС да бъде приведен в съответствие със ЗДАНС, ЗМФТРОМУ, ЗМИП, ЗВЕРБ и ЗСП.

С проекта на Постановление на Министерския съвет се цели и съответствие между тежестта на дисциплинарни нарушения и предвижданите за тях наказания, при спазване на принципите за съразмерност и пропорционалност.

3. Очаквани резултати от прилагането на акта:

С приемането на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на ППЗДАНС ще се постигне съответствие на подзаконовия нормативен акт със законовата нормативна уредба – ЗДАНС, ЗМФТРОМУ, ЗМИП, ЗВЕРБ и ЗСП. По този начин ще бъде изпълнено и изискването на чл. 15, ал. 1 от ЗНА нормативният акт да съответства на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен.

Текстовете от ППЗДАНС, регламентиращи дисциплинарната отговорност на служителите на агенцията, ще бъдат съобразени с принципите за пропорционалност и съразмерност. Налаганите дисциплинарни наказания ще съответстват като вид и размер на тежестта на извършваните нарушения.

4. Финансови и други средства за прилагането на акта:

За изпълнението на проекта на акт не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания, които да бъдат одобрени по бюджета на ДАНС за сметка на други бюджети по държавния бюджет.

Предложеният проект на акт няма да доведе до въздействие върху държавния бюджет, поради което към него е приложена финансова обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „б” от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

5. Анализ на съответствието с правото на Европейския съюз и въвеждане на регулаторни режими:

С проекта на Постановление на Министерския съвет не се предвижда въвеждане на европейско законодателство, поради което не е изготвена и приложена таблица за съответствие.

Проектът не съдържа разпоредби, свързани с въвеждането на регулаторни режими.

За проекта на акт е изготвена частична предварителна оценка на въздействието по чл. 30б от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, която е приложена към проекта, заедно със становището на дирекция „Координация и модернизация на администрацията” на Министерския съвет.

Документите относно проекта на Постановление на Министерския съвет са съгласувани по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като получените становища са отразени в приложената справка.

Проектът на акт е публикуван за обществено обсъждане в съответствие с чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове.

С оглед изложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация,

ПРЕДЛАГАМ:

Министерският съвет да разгледа и приеме предложеното Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Правилника за прилагане на Закона за Държавна агенция „Национална сигурност”.

М И Н И С Т Ъ Р - П Р Е Д С Е Д А Т Е Л
Н А Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я :

А Н Д Р Е Й Г Ю Р О В