МОТИВИ
към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за хазарта

I. Причини, които налагат приемането на законопроекта и същност на предложените промени

Законопроектът е разработен с оглед необходимостта от предприемане на законодателни мерки за повишаване на приходите в държавния бюджет от хазартна дейност и за ограничаване на хазартната зависимост чрез въвеждане на пълна забрана на рекламата на хазарт.

Във връзка с необходимостта от повишаване на бюджетните приходи се предлага увеличение на еднократните такси за издаване и поддържане на лиценз за организиране на хазартни игри, въвеждане на минимални месечни размери на двукомпонентната държавна такса за издаване и поддържане на лиценз за онлайн залагания, за игри в игрално казино и игрални зали, увеличаване на алтернативния данък по ЗКПО за наземните казина и игралните зали през 2027 година, като от 2028 г. алтернативният данък ще се отмени в ЗКПО и ще се замени с двукомпонентна държавна такса, предвидена в чл. 30, ал. 5 и 6. Предвижда се въвеждане на изискване за място на стопанска дейност в България при организиране на онлайн залагания от чуждестранно юридическо лице, както и актуализиране на размера на вноските за социално отговорно поведение и на глобите и имуществените санкции.

Наред с мерките с пряк фискален ефект, законопроектът предвижда пълна забрана за реклама и популяризиране на хазартни игри, организатори на хазартни игри и техните отличителни знаци. Предвиждат се и мерки за разширяване на превенцията на хазартната зависимост сред лицата в системата на образованието.

Със законопроекта се предлага и прецизиране на отделни разпоредби на Закона за хазарта с оглед преодоляване на затруднения, установени при практическото им прилагане, с цел осигуряване на по-голяма яснота и ефективност на нормативната уредба.

1. Въвеждане на пълна забрана за реклама и популяризиране на хазартни игри, организатори на хазартни игри и техните отличителни знаци

В действащото законодателство са предвидени редица ограничения по отношение на рекламата на хазартни игри, включително ограничения относно съдържанието, местата и начините на нейното разпространение, както и изисквания за предупреждение относно риска от развиване на зависимост. Независимо от въведените регулаторни механизми, практиката показва, че съществуващите ограничения не са достатъчни за по-ефективното ограничаване на негативното въздействие на рекламата на хазарт.

С предлаганата в законопроекта пълна забрана на рекламата на хазартни игри се очаква тази мярка да повлияе върху нагласите и поведението на лицата по отношение на хазарта и да окаже положително въздействие върху най-уязвимите групи лица, включително върху младите хора и лицата, при които съществува голям риск от развиване или задълбочаване на хазартна зависимост. При лицата, при които вече е налице проблемно или зависимо хазартно поведение, постоянното излагане на рекламни послания представлява допълнителен стимул за участие в хазартни игри и затруднява процеса на ограничаване или преустановяване на това поведение.

Въздействието на рекламата в хазартния сектор може да се реализира и чрез форми на комуникация, които формално не представляват рекламиране на конкретна хазартна игра, но по същество насочват вниманието на потребителите към хазартна дейност или към възможността за участие в нея. В тези случаи се запазва възможността хазартът да бъде представян като обичайна и социално приемлива форма на развлечение, което противоречи на превантивната цел на действащите ограничения. Особено специфично е въздействието на рекламата на хазартните игри в онлайн пространството, предвид достъпността на цифровата среда и възможността рекламните послания всеобхватно да достигат до неограничен кръг лица. За разлика от традиционните форми на реклама, онлайн рекламата може да бъде

интегрирана пряко в цифровото съдържание, социалните мрежи, търсачките, мобилните приложения и различни интернет платформи, което затруднява разграничаването ѝ от останалото съдържание. Онлайн средата същевременно създава предпоставки рекламните послания да достигат до лица, които са особено уязвими към въздействието на подобна комуникация, включително млади хора и лица с вече проявено проблемно хазартно поведение.

В тази връзка е налице необходимост от предприемане на по-строга и последователна регулаторна мярка, която да ограничи не само отделни форми и проявления на рекламата, а мярка, която да прекрати рекламата на хазартни игри, хазартни оператори и техните отличителни знаци и негативното ѝ въздействие върху обществото.

С проектозакона се въвежда пълна забрана за рекламиране на хазартни игри, организаторите на хазартни игри и свързаните с тях отличителни знаци, независимо от формата, начина и мястото на разпространение на рекламата. Допуска се само ограничено присъствие на търговски марки на организатори на хазартни игри по отношение на спонсорството на спортни клубове, федерации, сдружения и организации, както и при подпомагане на дейности в областта на културата, здравеопазването и образованието. В тази връзка е предвидено специално ограничение по отношение на телевизионното и онлайн излъчване на спонсорирани спортни прояви, като не се допуска допълнително визуализиране чрез електронни или дигитални средства на наименованието или търговската марка на спонсора извън физическите обозначения, които действително се намират на мястото на провеждане на проявата.

С оглед въвеждането на пълна забрана за рекламата на хазартни игри се предвижда преустановяване на дейността на афилиейт операторите, доколкото същата е пряко свързана с рекламното и промоционалното представяне на хазартни игри. По този начин се осигурява последователност между забраната за реклама на хазартни игри и режима, приложим към лицата, които осъществяват тяхното популяризиране.

2. Въвеждане на еднократна държавна такса за поддържане на лиценз за организиране на дейностите по производство, разпространение и сервиз на игрално оборудване и внос, разпространение и сервиз на игрално оборудване.

Предвижда се въвеждането на еднократна държавна такса, дължима от лицата, получили лиценз за организиране на дейностите по производство, разпространение и сервиз, както и по внос, разпространение и сервиз на игрално оборудване.

Дейностите по производство, внос, разпространение и сервиз на игрално оборудване са неразделна част от регулирания хазартен сектор и подлежат на постоянен държавен надзор с оглед гарантиране на законосъобразното производство, доставка, проследимост, техническата изправност и съответствието на игралното оборудване с нормативните изисквания. Въвеждането на държавна такса ще осигури единен подход по отношение на лицензионните режими по Закона за хазарта, създавайки равнопоставени условия за всички лица, осъществяващи дейности, свързани с игрално оборудване.

Таксата ще се заплаща еднократно преди получаване на удостоверението за издаден първоначален или за продължаване на срока на лиценза, като се предвижда за 5-годишен лиценз тя да бъде в размер на 50 000 евро и 100 000 евро за 10-годишен лиценз.

3. Увеличаване на алтернативния данък по Закона за корпоративното подоходно облагане за игралните автомати, игралните маси и друго игрално оборудване в наземните зали и казина за 2027 г.

Мярката предвижда увеличаване на размера на алтернативния данък по Закона за корпоративното подоходно облагане за 2027 г., дължим за организиране на хазартни игри с игрални автомати и игри в игрално казино.

Хазартната дейност е свързана с потенциални негативни социални последици, включително риск от развитие на хазартна зависимост и свръх задлъжнялост на уязвими

лица. Тази дейност има специфичен икономически и обществен характер и следва да бъде облагана по начин, който отразява както генерираните от сектора приходи, така и свързаните с него обществени разходи и рискове. Съответно по-високото данъчно облагане създава възможност за увеличаване на публичния ресурс, който може да бъде насочван към превенция на хазартната зависимост, контрол върху сектора и други дейности в обществен интерес. Също така специфичният характер на алтернативния данък създава необходимост от неговото периодично преразглеждане, за да не се допуска данъчното облагане да изостава съществено от икономическата динамика и развитието на съответния хазартен пазарен сегмент. Наземните игрални зали и казина представляват устойчив сегмент на хазартния пазар. Алтернативният данък предоставя относително предвидим източник на бюджетни приходи. Актуализирането на алтернативния данък за 2027 г. ще позволи част от икономическата активност в сектора да бъде трансформирана в допълнителни бюджетни приходи. Това ще допринесе за укрепване на приходната част на бюджета и за по-устойчиво планиране на публичните финанси, без да се променя принципът на облагане с алтернативен данък.

От 1 януари 2028 г. алтернативният данък по Закона за корпоративното подоходно облагане ще се отмени и ще се замени с двукомпонентна държавна такса, предвидена в Закона за хазарта.

4. Въвеждане на двукомпонентна държавна такса за издаване и поддържане на лиценз за игри в игрално казино и игри с игрални автомати, както и минимални месечни размери от 1 януари 2028 г.

Предвижда се от 1 януари 2028 г. въвеждане на двукомпонентна държавна такса за издаване и поддържане на лиценз на организатори на хазартни игри в игрално казино и игри с игрални автомати, както и задължителни минимални месечни такси, като към еднократните такси по чл. 30, ал. 5 и 6 ще се дължи и променлива част, както следва:

- За издаване и поддържане на лиценз за игри в игрално казино двукомпонентната държавна такса ще включва променлива част в размер на 20 на сто върху разликата между стойността на получените залози и изплатените печалби, но не по-малко от 200 евро месечно за игрален автомат, съответно за всяко игрално място от него и не по-малко от 4 500 евро месечно за рулетка, за игрална маса, и не по-малко от 1 000 евро месечно за друго игрално оборудване.
- За издаване и поддържане на лиценз за игри с игрални автомати двукомпонентната държавна такса ще включва променлива част в размер на 20 на сто върху разликата между стойността на получените залози и изплатените печалби, но не по-малко от 200 евро месечно за игрален автомат, съответно за всяко игрално място от него.

Предвидено е също така, че организаторът на хазартни игри не дължи минималният размер на таксата през месеците, през които не осъществява дейност по организиране на хазартни игри.

Предвид специфичния и динамичен характер на хазартния сектор възниква необходимост от въвеждане на по-гъвкав механизъм за определяне на дължимите плащания във връзка с издаването и поддържането на лицензите за игри в игрално казино и игри с игрални автомати.

Предвиденият нов модел е пряко обвързан с развитието на икономическата активност и промените в този пазарен сегмент. Този механизъм има за цел да гарантира минимално равнище на публичните приходи и да ограничи значителните колебания в приходите, произтичащи от динамиката на оборотите и останалите показатели, върху които се определя променливият компонент.

Въвеждането на минимален месечен размер на променливата част на таксата ще допринесе за по-голяма предвидимост и устойчивост на бюджетните приходи и ще осигури по-ясна връзка между предоставеното от държавата право за извършване на лицензирана хазартна дейност и минималния публичен принос на съответния оператор. Същевременно

мярката ще създаде по-равнопоставена среда между операторите, доколкото гарантира минимално участие на всеки лицензиран организатор във финансирането на публичните функции и разходи, свързани с регулирането и контрола на сектора. Въвеждането на променливия компонент на таксата създава възможност за по-тясно обвързване на публичните приходи с приходите от осъществяваната хазартна дейност, като същевременно осигурява по-справедливо и балансирано разпределение на публичната тежест между организаторите.

5. Поетапно увеличаване на променливата част от двукомпонентната такса за поддържане на лиценз за организиране на хазартни игри и за издаване и поддържане на лиценз за онлайн залагания и въвеждане на минимален месечен размер на таксата за издаване и поддържане на лиценз за онлайн залагания

Предвижда се поетапно повишаване на променливата част от двукомпонентната такса за поддържане на лиценз за организиране на хазартни игри по чл. 30, ал. 3 от Закона за хазарта - традиционна лотария, томбола, моментна лотария, тото, лото, бинго, кено и техните разновидности, игри със залагания върху резултати от спортни състезания и надбягвания с коне и кучета, игри със залагания върху случайни събития и със залагания, свързани с познаване на факти, и за издаване и поддържане на лиценз за онлайн залагания по чл. 30, ал. 4 от закона, която към момента е 20%.

Поетапното увеличаване на таксата от 20% на 21%, считано от 1 януари 2027 г. и на 22%, считано от 1 януари 2028 г. има за цел да осигури плавно адаптиране на лицензираните организатори на хазартни игри към новите финансови условия.

Създава се и механизъм, който предвижда увеличеният размер на променливата част от двукомпонентната държавна такса да се преотстъпва на организаторите на хазартни игри, съответно 1% за 2027 г. и 2% за 2028 г. и следващите, като условието за преотстъпване е сумата да бъде предоставена на лицензирани олимпийски спортни федерации и професионални футболни клубове за спонсорство, дарение и реклама. По този начин се създава пряка връзка между развитието на хазартния сектор и подкрепата за българския спорт, като допълнителният финансов ресурс се насочва към обществено значима дейност. Механизмът едновременно стимулира организаторите на хазартни игри да участват в устойчивото финансиране на спорта и създава допълнителни възможности за спортните организации да получават ресурс за своята дейност, подготовка и развитие. При неизпълнение на условието за целево предоставяне на преотстъпената част за съответната година, размерът на тази част става дължим и се внася в държавния бюджет, което гарантира ефективността и контрола върху прилагането на механизма.

Предвижда се и въвеждането на минимален месечен размер на променливата част от двукомпонентната държавна такса за издаване и поддържане на лиценз за онлайн залагания, който да бъде не по-нисък от 100 000 евро месечно. Този механизъм има за цел да гарантира минимално равнище на публичните приходи от всеки лицензиран организатор и да ограничи значителните колебания в приходите, произтичащи от динамиката на оборотите и останалите показатели, върху които се определя променливият компонент. Предвидено е също така, че организаторът на хазартни игри не дължи минималния размер на таксата през месеците, през които не осъществява дейност по организиране на хазартни игри.

Въвеждането на минимален размер ще допринесе за по-голяма предвидимост и устойчивост на бюджетните приходи и ще осигури по-ясна връзка между предоставеното от държавата право за извършване на лицензирана хазартна дейност и минималния публичен принос на съответния оператор. Същевременно мярката ще създаде по-равнопоставена среда между операторите, доколкото гарантира минимално участие на всеки лицензиран организатор във финансирането на публичните функции и разходи, свързани с регулирането и контрола на сектора.

6. Увеличаване на еднократните такси за поддържане на лиценз за организиране на хазартни игри

С цел повишаване на бюджетните приходи от хазартна дейност и осигуряване на финансиране за административните дейности, свързани с поддържането на лицензите, се налага увеличаване на еднократните такси за издаване и поддържане на лиценз за организиране на хазартни игри, дължими от организаторите на хазартни игри по чл. 30.

Предвидените в законопроекта увеличения на таксите са както следва:

- за поддържане на лиценз за организиране на хазартни игри – традиционна лотария, томбола, моментна лотария, тото, лото, бинго, кено и техните разновидности, игри със залагания върху резултати от спортни състезания и надбягвания с коне и кучета, игри със залагания върху случайни събития и със залагания, свързани с познаване на факти, с изключение на онлайн залаганията - 300 000 евро;
- за издаване и поддържане на лиценз за онлайн залагания - 400 000 евро;
- за поддържане на лиценз за игри в игрално казино - 300 000 евро, когато срокът на лиценза е 5 години и 600 000 евро, когато срокът на лиценза е 10 години;
- за поддържане на лиценз за игри с игрални автомати - когато срокът на лиценза е 5 години ще се дължи такса от 75 000 евро, ако игрите са организирани в населени места до 500 000 жители, съответно 150 000 евро, когато игрите са организирани в населени места над 500 000 жители; когато срокът на лиценза е 10 години ще се дължи такса в размер на 150 000 евро, ако игрите са организирани в населени места до 500 000 жители, съответно 300 000 евро - в населени места над 500 000 жители.

7. Увеличаване на размера на вноските за социално отговорно поведение

Със законопроекта се предлага увеличаване на вноските за социално отговорно поведение, както следва: за онлайн залагания – 60 000 евро, за игри в игрално казино – 20 000 евро и за всички останали хазартни игри – 10 000 евро.

Хазартната дейност е икономическа дейност със специфичен обществен риск. Едновременно с икономическите ползи и бюджетните приходи, тя може да доведе до негативни последици за отделни лица, техните семейства и обществото като цяло.

Увеличаването на вноските е обосновано от необходимостта размерът им да бъде съобразен с развитието и мащаба на хазартния пазар, икономическите условия и нарастващата необходимост от ефективни политики за превенция на хазартната зависимост. Това увеличение ще осигури допълнителен финансов ресурс за реализиране на политики и мерки, насочени към ранно идентифициране и ограничаване на проблемното и патологичното хазартно поведение и ограничаването на негативните последици от хазартните игри, като увеличаването на вноските ще позволи разширяване на обхвата и ефективността на тези дейности.

Предлаганото увеличение на вноските за социално отговорно поведение е съобразено с реалния мащаб на хазартната индустрия и с приходите, генерирани от нея. Вземайки предвид значителното развитие на сектора през последните няколко години е необходимо и финансовият принос от мерките за социална отговорност да бъде актуализиран, като по този начин ще се гарантира, че ресурсът за превенция и ограничаване на негативните последици от хазарт се развива съразмерно с икономическата активност в сектора.

Организаторите на хазартни игри следва да участват в поемането на част от разходите, свързани с превенцията и ограничаването на негативните последици от дейността, от която реализират икономическа полза. Увеличаването на вноските представлява форма на споделена отговорност между държавата и хазартния сектор и създава по-добър баланс между икономическите интереси на операторите и обществения интерес.

Допълнителният финансов ресурс ще позволи реализирането на по-последователна и дългосрочна държавна политика чрез провеждането на по-мащабни и системни информационни кампании, насочени към рисковете от прекомерното участие в хазартни игри, както и към възможностите за получаване на помощ и подкрепа, като е изключително

важно финансовите средства да бъдат насочвани към превантивни дейности сред младите хора и други групи, които са по-уязвими към развитие на проблемно хазартно поведение.

Предвижда се приходите от вноски за социално отговорно поведение да се предоставят в еднакъв размер на Министерството на младежта и спорта, Министерството на здравеопазването и Министерството на образованието и науката.

8. Разширяване на обхвата на политиките, касаещи превенцията на хазартната зависимост сред лицата в системата на образованието

Съгласно действащата нормативна уредба организаторите на хазартни игри дължат годишни вноски за социално отговорно поведение за всеки издаден лиценз. Тези средства ще подпомагат реализирането на политики и мерки, свързани със социално отговорното поведение и ограничаването на негативните последици от хазартните игри. Събраните от годишните вноски средства постъпват по бюджета на Националната агенция за приходите и съгласно действащата уредба се предоставят чрез трансфер по бюджетите на Министерството на младежта и спорта и Министерството на здравеопазването, като се разпределят между тях в съотношение 50 на 50.

Включването на Министерството на образованието и науката в разпределението на приходите от годишните вноски за социално отговорно поведение ще създаде възможност за изграждане на устойчива превантивна политика в образователната система и ще позволи да се осигури още един целеви ресурс за дейности, насочени към ограничаване на риска от възникване на хазартна зависимост сред подрастващите и младите хора. Предложението не променя характера и предназначението на годишните вноски за социално отговорно поведение, а разширява институционалния обхват на политиките, за чието реализиране се използват събраните средства.

Средствата, които ще бъдат разпределяни към Министерството на образованието и науката ще се разходват целево за финансиране на дейности за превенция на хазартната зависимост и рисковото хазартно поведение сред лицата в системата на образованието, включително за информационни и образователни кампании, превантивни програми, обучения и разработване на подходящи образователни материали.

9. Свързаност на игралното оборудване със системата на Националната агенция за приходите

Предложението предвижда изграждане и поддържане на дистанционна електронна връзка между игралните системи на лицензираните организатори на хазартни игри, организиращи игри в казина и игрални зали, и информационните системи на Националната агенция за приходите.

Чрез дистанционната връзка ще се осигури автоматизирано предаване в реално време или в определени нормативно установени интервали на информация за функционирането на игралните системи, включително данни за регистрираните игрални устройства, извършените залози, изплатените печалби, реализираните приходи, техническите събития и друга информация.

Въвеждането на дистанционната свързаност ще създаде възможност за ефективен дистанционен контрол върху дейността на наземните хазартни оператори, ще повиши прозрачността при отчитането на приходите от хазарт, ще създаде условия за автоматизирано наблюдение на игралните системи и игралното оборудване и ще позволи своевременното идентифициране на несъответствия, технически неизправности и потенциални нарушения на законодателството. Едновременно с това ще се подобри събираемостта на бюджетните приходи и ще се намалят административните разходи на приходната агенция и разходите на икономическите оператори свързани с извършване на проверки и обработка на информация.

10. Въвеждане на изискване за място на стопанска дейност в България при организиране на онлайн залагания от чуждестранно юридическо лице

Предложението за въвеждане на изискване за място на стопанска дейност в България при организиране на онлайн залагания от чуждестранно юридическо лице има за цел да гарантира, че когато чуждестранно юридическо лице получава лиценз за организиране на онлайн залагания в България, между лицензираната хазартна дейност, икономическия резултат от тази дейност и българската счетоводна и данъчна система съществува реална, проследима и проверима икономическа връзка.

Онлайн залаганията се характеризират с трансграничен характер и с възможност значителна част от операциите на организатора да бъдат извършвани посредством инфраструктура, дружества, договорни отношения и финансови механизми, намиращи се извън страната. Тази специфика на хазартната дейност, организирана онлайн, създава значителен риск и невъзможност печалбата, реализирана на територията на страната да бъде обложена с корпоративен данък. Поради това е необходимо лицензионният режим да гарантира не само правото на държавата да разрешава и контролира организирането на онлайн залагания, но и възможността да бъде установен действителният икономически резултат от тази дейност. Изискването за място на стопанска дейност в България изпълнява именно тази функция. Предложението за въвеждане на изискване за място на стопанска дейност има за цел и защитата на публичния финансов интерес и необходимостта държавата да разполага с ефективни механизми за установяване и събиране на всички дължими публични вземания, свързани с извършваната на българския пазар хазартна дейност.

Следва да бъде преустановена ситуацията, при която достъпът до българския регулиран хазартен пазар е предоставена от българската държава, залозите и икономическата активност са свързани с български потребители, но печалбата от тази икономическа дейност да не се облага с корпоративен данък в България.

Именно поради това предложението предвижда приходите от онлайн залагания, относимите към тях разходи и реализираната печалба да се отчитат през мястото на стопанска дейност в България и да се облагат с корпоративен данък. Изискването всички приходи от организираните онлайн залагания и относимите към тях разходи да се отчитат чрез мястото на стопанска дейност създава необходимата счетоводна основа за определяне на финансовия резултат от дейността и за прилагане на данъчните правила за облагане на печалбата с корпоративен данък. Това е от съществено значение за защита на фиска и предотвратяване на ситуации, при които значителна икономическа дейност, която се извършва в България и свързаната с нея печалба не се облагат в страната с корпоративен данък. Онлайн залаганията генерират огромни по обем финансови операции. Затова изискването приходите, относимите разходи и печалбите да бъдат отчитани чрез мястото на стопанска дейност в България има самостоятелно значение, създавайки счетоводна следа, която може да бъде проверявана от компетентните органи и съпоставяна с информацията, предоставяна от хазартния оператор в рамките на лицензионния и данъчния контрол. Предложението има съществено значение и по отношение на превенцията и противодействието на изпирането на пари. Хазартният сектор е сред секторите, при които движението на значителни финансови средства, големия брой трансакции и възможността за използване на различни платежни инструменти налагат засилени механизми за проследимост и контрол.

Наличието на място на стопанска дейност в България, чрез което ще се осъществява и отчита лицензираната дейност, създава допълнителен механизъм за проследяване на финансовите потоци, подпомагайки идентифицирането на несъответствия между декларираната дейност, размера на залозите, изплатените печалби, приходите и разходите и дължимия корпоративен данък.

Предложението няма за цел да ограничи достъпа на чуждестранни юридически лица до българския хазартен пазар, тъй като не въвежда изискване за чуждестранното лице да учредява българско дружество. Изискването е единствено за регистриране на място на стопанска дейност, чрез което ще се осъществява и отчита лицензираната хазартна дейност. По този начин се постига равнопоставеност между хазартните оператори и баланс между

свободата на икономическа дейност и необходимостта държавата да разполага с ефективни механизми за контрол. Чуждестранно юридическо лице получава достъп до българския регулиран хазартен пазар, но този достъп е съпроводен с ясни правила относно регулаторната и данъчна проследимост на дейността.

Правилото, че организирането на онлайн залагания може да се осъществява само чрез място на стопанска дейност в България има съществено значение, тъй като същото не допуска мястото на стопанска дейност да бъде регистрирано единствено формално и съществената икономическа дейност да се извършва и отчита извън това място на стопанска дейност. Създава се нормативна връзка между лицензираното право да се организират онлайн залагания и мястото, чрез което тази дейност следва да бъде извършвана и счетоводно и данъчно отчитана. Предложението има значение и за конкурентната среда на пазара.

Лицензираните хазартни оператори, които се конкурират за потребители на българския пазар, следва да бъдат поставени при сравними условия по отношение на регулаторната тежест, отчетността и изпълнението на публичните задължения независимо дали са местни или чуждестранни юридически лица. Съществен принцип на предложението е, че достъпът до българския регулиран хазартен пазар следва да бъде свързан с реална икономическа и организационна връзка с България.

Когато държавата предоставя чрез лиценз право да бъде извършвана регулирана хазартна дейност на нейния пазар, е обосновано да изисква тази дейност да бъде организарана по начин, който позволява нейното ефективно регулиране, финансово отчитане и данъчно облагане.

В противен случай би съществувало несъответствие между степента на регулаторен контрол, който държавата следва да упражнява върху лицензираната дейност, и реалната възможност да бъде проследен икономическия резултат от нея и свързаната с тази дейност печалба, реализирана на територията на страната. Именно това несъответствие се преодолява чрез изискването за място на стопанска дейност.

11. Превалутиране в евро, включително актуализиране на имуществените санкции и глобите за административни нарушения, както и прецизиране на други разпоредби във връзка с трудности, възникнали при прилагането им

Във връзка с въвеждането на еврото като официална валута в Република България е необходимо размерът на инвестициите и средствата за организиране на хазартните игри, предвиден в чл. 5 и чл. 26 от Закона за хазарта, да бъде определен в евро. В евро следва да бъдат определени и праговете за изплащане на печалби в брой, праговете за размера на изплатените печалби, за които организаторите на хазартни игри са длъжни да предоставят информация на Националната агенция за приходите, както и други стойности, посочени понастоящем в закона в лева.

С оглед гарантиране защитата на интересите на засегнатите лица предложените изменения предвиждат при превалутирането на съответните суми те да бъдат закръглявани в тяхна полза.

Голяма част от имуществените санкции и глобите, предвидени в административнонаказателните разпоредби на Закона за хазарта, не са актуализирани от 2014 г., а някои от тях - от 2012 г. Това поражда необходимост размерът на санкциите и глобите освен да се превалутират в евро да бъдат и актуализирани в съответствие с инфлационните промени, настъпили след последното им изменение.

Увеличаването на размера на административнонаказателните санкции е необходимо и с оглед запазване на превантивната им функция и тяхната ефективност, както и с оглед препоръките на Организацията за икономическо развитие и сътрудничество в контекста на кандидатурата на страната за членство в организацията.

В допълнение, се налага да бъдат преодолени някои затруднения, установени в практиката, с цел осигуряване на яснота и гъвкавост на нормативната уредба.

Съгласно действащата разпоредба на чл. 5, ал. 6 всеки организатор на хазартни игри е длъжен да осигури минималния размер на средствата за организиране на съответната игра в брой и/или по банкова сметка, и/или чрез безусловна и неотменима банкова гаранция за целия срок на издадения лиценз. Прилагането на това изискване на практика налага блокирането на значителни финансови ресурси на организаторите в банкови сметки, които не генерират доходност и са изложени на обезценяване вследствие на инфлацията. С цел преодоляване на посочения проблем и осигуряване на по-голяма гъвкавост при избора на форма на обезпечение се предлага въвеждането на допълнителна възможност минималният размер на средствата за организиране на хазартната игра да бъде обезпечаван и с държавни ценни книжа. Предложената промяна ще даде възможност на организаторите да използват средствата, предназначени за обезпечаване на организирането на играта, за придобиване на държавни ценни книжа, при спазване на предвидените в закона изисквания за размера на тези средства.

Предложени са и промени в други разпоредби с цел постигане на по-голяма яснота или с оглед по-голяма ефективност при прилагането им.

12. Забрана за извършване на плащания в брой в сектора на строителството с цел ограничаване на сивата икономика

Строителният сектор се характеризира с широко използване на подизпълнители, които много често са малки предприятия и физически лица. Плащанията в брой създават предпоставки за затруднена проследимост на финансовите потоци, укриване на приходи, недекларирана заетост и използване на фиктивни разходи за намаляване на данъчните задължения. Чрез забраната на плащания в брой по веригата на изпълнение на строителните проекти - от възложителя и основния изпълнител до отделните подизпълнители и доставчици, ще се създадат условия за по-ефективен контрол върху реално извършените услуги, декларираните приходи и разходи, както и изпълнението на данъчните и осигурителните задължения на всички участници.

Законопроектът предлага пълна забрана за извършване на плащания в брой между строителни предприятия, изпълнители и подизпълнители по договори за строителни дейности, доставки на материали и предоставяне на услуги. Всички плащания по търговските взаимоотношения между участниците в строителния процес да бъдат извършвани по банков път или чрез други проследими електронни платежни инструменти.

Плащанията по банков път ще осигурят надеждна документална следа за извършените операции и ще позволят по-ефективно съпоставяне между договорените дейности, реално извършените плащания и декларираните данни пред приходната администрация. Мярката ще допринесе за ограничаване на сивата икономика, повишаване на финансовата дисциплина и създаване на равнопоставена конкурентна среда за строителните компании, които спазват законодателството.

II. Цели, които се поставят със законопроекта

- Увеличаване на приходите от хазартна дейност в държавния бюджет, както и повишаване на тяхната стабилност и предвидимост.
- Премахване на вредоносното въздействие на рекламата и популяризирането на хазартни игри, организатори на хазартни игри и техните отличителни знаци върху обществото и особено върху младите хора и другите уязвими групи.
- По-голяма ангажираност на лицата, които реализират приходи от предоставянето на платежни услуги, свързани с хазартната дейност.
- Стимулиране на организаторите на хазартни игри да участват в устойчивото финансиране на спорта.
- Ангажиране на организаторите на хазартни игри в по-голяма степен с преодоляването и ограничаването на неблагоприятните обществени последици, свързани с хазарт.

- Разширяване на обхвата от дейности, финансирани чрез средствата, събрани от годишните вноски за социално отговорно поведение, с включване на програми и обучения за превенция на хазартната зависимост в системата на образованието.
- Повишаване на прозрачността и контрола върху приходите на организаторите на наземен хазарт.
- Създаване на необходимите предпоставки за ефективно прилагане на правилата за корпоративното подоходно облагане спрямо печалбата, която е икономически относима към дейността, извършвана чрез мястото на стопанска дейност в България.
- Засилване на ефективността на имуществените санкции и глобите и стимулиране на задължените лица да спазват изискванията на закона.
- Създаване на по-ефективен контрол върху реално извършените услуги, декларираните приходи и разходи, както и изпълнението на данъчните и осигурителните задължения на всички участници в строителния сектор.

III. Очаквани резултати от прилагането

В резултат от предложените изменения в законопроекта, свързани с увеличаването на еднократните такси по чл. 30 от закона за издаване и поддържане на лиценз за организиране на хазартни игри, увеличаването на алтернативния данък по Закона за корпоративното подоходно облагане за игралните автомати, игралните маси и друго игрално оборудване в наземните зали и казина през 2027 г., въвеждането на променлива част от двукомпонентна такса от 1 януари 2028 г. за издаването и поддържането на лицензите за игри в игрално казино и игри с игрални автомати, въвеждане на задължителна парична вноска за платежните институции, банките и дружества за електронни пари, които извършват платежни операции, свързани с участието в хазартни игри и изплащането на печалби, както и с актуализиране на глобите и санкциите за административни нарушения, ще се постигне устойчиво повишаване на бюджетните приходи.

Очакваният резултат от пълната забрана за реклама и популяризиране на хазартни игри, организатори на хазартни игри и техните отличителни знаци е да се ограничи значително всеобхватното негативно въздействие на хазартните игри върху обществото. Очаква се забраната да окаже положително въздействие върху най-уязвимите групи лица, включително върху младите хора и лицата, при които съществува голям риск от развиване или задълбочаване на хазартна зависимост.

Включването на Министерството на образованието и науката в разпределението на приходите от годишните вноски за социално отговорно поведение ще създаде възможност за изграждане на превантивна политика в образователната система.

С въвеждане на изискване за място на стопанска дейност в България при организиране на онлайн залагания от чуждестранно юридическо лице ще се гарантира наличието на икономическа връзка между лицензираната хазартна дейност, икономическия резултат от тази дейност и българската счетоводна и данъчна система и ще се предотвратят ситуациите, при които значителна икономическа дейност, която се извършва в България и свързаната с нея печалба не се облагат в страната с корпоративен данък.

Увеличението на размера на имуществените санкции и глобите, като се отчете натрупаната инфлация, се очаква да засили тяхната ефективност и да стимулира задължените лица да спазват изискванията на закона.

Мярката за пълна забрана за извършване на плащания в брой между строителни предприятия, изпълнители и подизпълнители по договори за строителни дейности, доставки на материали и предоставяне на услуги ще допринесе за ограничаване на сивата икономика, повишаване на финансовата дисциплина и създаване на равнопоставена конкурентна среда за коректните строителни компании.

IV. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба

Не са необходими допълнителни финансови средства за прилагане на новата уредба.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Със законопроекта не се въвеждат норми на правото на Европейския съюз.

Предлаганите промени са в съответствие с основните принципи на Договора за функционирането на Европейския съюз, включително свободното предоставяне на услуги, свободата на установяване и защитата на конкуренцията, доколкото те не въвеждат необосновани или дискриминационни ограничения върху участниците на пазара.

Мерките ще се прилагат еднакво спрямо всички икономически оператори, като целят осигуряване на равнопоставена и прозрачна регулаторна среда.

Предвидените ограничения и регулаторни изисквания са съобразени и с принципа на пропорционалност, тъй като са подходящи и необходими за постигане на легитимни цели от обществен интерес, включително защита на потребителите и осигуряване на ефективен контрол. Мерките не надхвърлят необходимото за постигане на тези цели и не въвеждат непропорционална административна или икономическа тежест за засегнатите лица.

VI. Информация за проведените обществени консултации

Проектът на закон, мотивите, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Координация и модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет ще бъдат публикувани за обществени консултации съгласно чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове на интернет страницата на Министерството на финансите и на Портала за обществени консултации за срок от 30 дни.

В съответствие с чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове справката за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения в резултат на проведените обществени консултации ще бъде публикувана на интернет страницата на Министерството финансите и на Портала за обществени консултации.