На основание чл.28, ал.2 от Закона за нормативните актове Ви предоставям следните:

Мотиви за приемане на проект на „Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 11 за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Несебър“

I. Причини, които налагат промените:

След извършен анализ на разходите по поддръжка на обектите в общинските паркинги, свързани със спазването и организацията на режима на паркиране, се установи, че същите ежегодно се увеличават, с оглед на което, при спазване принципа за определяне на необходимите материално-технически и административни разходи по предоставяне на услугата, следва да се извърши увеличение на някои от цените за временно ползване на паркинг услугите предоставяни от общинската администрация. Повишаването на разходите в звено "Организация на паркирането, репатриране и пропускателен режим" (ОПРПР) е свързано предимно със увеличението на минималната работна заплата, както следва:

В периода 2022-2025г., минималната работна заплата в Република България отбелязва значителен ръст – от 710лв. през 2022г. до 1077г. през 2025г., което съставлява увеличение общо с 51,7% или:

- за 2023г. – 780лв. – (+9,86%);
- за 2024г. – 933лв. (+19,62%);
- за 2025г. – 1077лв. (+15,42%).

Увеличението пряко рефлектира върху разходите за персонал в общинската администрация, включително служителите, осъществяващи контрол върху паркинг услугите и неправилно паркираните МПС. Това налага съответна актуализация на цените за паркиране, с цел компенсиране на нарастващите разходи и поддържане на финансова устойчивост на общинските услуги. Освен разходите за увеличение на работната заплата на служителите се увеличават и разходите за поддръжка и модернизация на софтуерните системи за управление на паркингите, влагат се допълнителни средства за изграждане на нови автоматизирани паркинг системи с цел оптимизация и подобряване на услугата. Увеличава се още броят на предоставените паркоместа за ползване от физически и юридически лица, което неминуемо води до допълнителни разходи за контрол и поддръжка. С оглед инфлационните процеси и повишаване търсенето на услугата, непрекъснато се покачват разходите за гориво, резервни части и застраховки на специализираните автомобили за контрол и репатриране на неправилно паркирали МПС.

Причините, които налагат влизане в сила измененията на чл.138, ал.1 считано от 01.04.2025г., са с оглед съображението, че ползвателите на услугата заплащат еднократно таксите по същата, през месец април на текущата година, преди въвеждане на ограничителния режим за достъп до старата част на гр.Несебър.

II. Целите, които се поставят: Частично покриване на направените разходи по предоставянето на съответните услуги като се защити обществения интерес чрез диференцирано определяне на цените. По този начин ще се осигури създаване на

условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество. Ще се осигурят средства, с които разходите за персонал, включително фонд „Работна заплата“, осигуровки и допълнителни трудови възнаграждения ще бъдат покрити частично или изцяло.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагане на новата уредба: С оглед необходимостта от ежегодно повишаване на финансовите средства, които Община Несебър изразходва по предоставяне на упоменатите услуги и предвид постоянния темп на растеж на цените на консумативите по поддръжка на софтуера на паркинг системите и работни заплати, предложените изменения на текстовете от наредбата предвиждат промяна в размера на цените, след като бе извършен следният анализ:

- **размер на приходите и разходите от цените за паркиране и достъп:**
  За 2023г., брутната сума за заплати в звеното е 362 150 лв.
  За 2024г., брутната сума за заплати в звеното е 738 053 лв.
- **Разходите извършвани за 4бр. репатриращи автомобила са както следва:** средно годишен пробег за всеки - 19800 км. при среден разход на гориво 400 литра за месец. Цената за литър гориво (дизел) през 2019 г. (когато е приета Наредба №11) е 2,28 лв., през 2024 г. цената е 2,76 лв. Разходът за горива е нараснал с 21,5%.
- **Съответното и предвидено повишение, което ползвателите на услуги ще следва да заплащат е:**

1. по чл.138, ал.1, т.2.2., пакетната цена за ползване на паркинг за период от 6месеца, за автомобили на търговци, развиващи дейност на територията на общината и за автомобили на лица без адресна регистрация в общината, но собственици имоти в нея : вместо 300лв. ще заплащат 400лв. /повишение с 100лв./;
2. по чл.138, ал.2, за фиксирано паркомясто по уличната мрежа или в зоните обособени за паркиране: вместо 20лв. ще се заплащат 30лв. /повишение с 10лв./;
3. по чл.138, ал.10, за фиксирано паркомясто по уличната мрежа или в зоните обособени за паркиране за собственици на имоти без адресна регистрация в общината: вместо 60лв. ще се заплащат 80лв. /повишение с 20лв./.

IV. Очаквани резултати от прилагането:

Създаване на условия за повишаване качеството на тези услуги, като се генерират и планират средства за инвестиране в ново технологично оборудване, надграждане и обновяване на автоматизираните паркинг системи, надграждане на видеонаблюдението. Постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните цени на услуги.

V. Анализ за съответствието с правото на Европейския съюз:

Предлаганият проект на наредбата е подзаконов нормативен акт в съответствие със Закона за нормативните актове. Правото на Европейския съюз не съдържа регламентация, свързана с дейността по предоставяне на временни и абонаментни услуги за паркиране, ползване на общински паркинги, улична мрежа или зони обособени за паркиране. Единствено, по отношение начисляването на

ДДС при извършване на така посочените дейности на общината, се засяга Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006г., относно общата система за данъка върху добавената стойност, въведена за територията на Република България със Закона за Данъка върху добавената стойност /обн. ДВ бр.63/2006/, в сила от 01.01.2007г. – моментът на влизане в сила на Договора за присъединяване на Република България към Европейския съюз. Видно от съдържанието на същата е на лице основание за приложение на чл.13, §2 от Директивата, съгласно който общината следва да се третира като данъчно задължено лице, тъй като се касае за облагаеми сделки, осъществени при реализиране на независима икономическа дейност, в условия на конкуренция, а именно: стопанисване и управление на закрити и открити паркинги, експлоатиране на материално имущество/площи общинска собственост/ с цел получаване на доход от него. Поради това, дейността на общината е относима към хипотезата на чл.3, ал.5, т.2 от ЗДДС – доставки, които ще доведат до значително нарушаване на конкуренцията. В тази хипотеза, общината като регистрирано по ЗДДС лице е длъжна да начислява ДДС върху такива осъществени от нея доставки, за да се изпълнят принципите на Директивата и да се гарантира принципа на данъчен неутралитет при събиране на ДДС.

Вносител:
Николай Димитров
Кмет на Община Несебър