ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

ОТ
ДИМИТЪР СТОЯНОВ
МИНИСТЪР НА ОТБРАНАТА

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Постановление № 54 на Министерския съвет от 2010 г. за приемане на Устройствен правилник на Министерството на отбраната и за определяне на структури на пряко подчинение на министъра на отбраната.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР–ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Постановление № 54 на Министерския съвет от 2010 г. за приемане на Устройствен правилник на Министерството на отбраната (МО) и за определяне на структури на пряко подчинение на министъра на отбраната, включен под № 68 в оперативната програма на Министерския съвет за периода юли–декември 2026 г., приета с Решение № 578 от 29.07.2026 г.

С настоящия проект на постановление се предлагат изменения и допълнения в Постановление № 54 на Министерския съвет от 2010 г., основно свързани с: прецизиране на функциите на Изпълнителна агенция „Военни клубове и военно-почивно дело“ по чл. 2 и нейното преобразуване в Изпълнителна агенция „Социални дейности и медии в отбраната“, отмяна на чл.5б относно Информационния център на МО и преминаването на неговите функции в изпълнителната агенция, приемане на нов Устройствен правилник на Изпълнителна агенция „Социални дейности и медии в отбраната“ и свързаните с тези дейности промени.

Предложението е в резултат от извършен функционален анализ на организационната структура, функциите, дейностите, административните процеси и ресурсната обезпеченост на Изпълнителна агенция „Военни клубове и военно-почивно дело“ /ИА ВКВПД/, доклад рег. № 22-25-101/18.09.2026 г. на комисия от Инспектората на Министерството на отбраната и междинен доклад с рег. № 20-26-203/25.09.2026 г. от работна група за извършване на преглед на административните структури в областта на отбраната, назначена със заповед на министъра на отбраната № Р-257/23.07.2026 г., изм. с МЗ № Р-305/24.08.2026 г.

Функционалният анализ установява, че основните дейности на ИА „Военни клубове и военно-почивно дело“ са свързани с провеждането и административното осигуряване на социалните дейности в системата на отбраната. Действащата уредба съчетава общи управленски правомощия с подробно изброяване на отделни секторни действия. Това води до различна степен на детайлност и затруднява проследяването на пълната управленска отговорност. Предлага се правомощията на изпълнителния директор да бъдат систематизирани по устойчиви функционални области: ръководство, представителство и отчетност; организационно управление и човешки ресурси; бюджет, финансово управление и контрол; управление на държавната собственост, договори и обществени поръчки; сигурност, информационни системи и защита на данните; безопасност, готовност и непрекъсваемост; военно-почивно дело и туристически услуги; военни клубове и социални дейности; жилищно осигуряване; ведомствени детски градини; информация и военни медии. Този подход позволява Устройственият правилник да урежда устойчивата рамка на компетентността, а оперативните процедури и конкретните действия да бъдат регламентирани с вътрешни правила, заповеди и длъжностни характеристики.

Запазва се самостоятелното организационно положение на вътрешния одит и финансовия контрольор, като лица пряко подчинени на изпълнителния директор.

Предлага се обособяване на звено „Сигурност“, което да концентрира нормативно обусловените защитни функции, включително защита на класифицираната информация, мрежова и информационна сигурност, киберсигурност, защита на информационните ресурси, организация на защитата на личните данни и дейностите по отбранително-мобилизационна подготовка. Мотивът е ясно организационно разграничаване на защитните функции от текущата техническа поддръжка на информационните и комуникационни технологии.

Предлага се общата администрация да бъде организирана в три функционално ясно разграничени дирекции:

– Дирекция „Административно обслужване и човешки ресурси“;

– Дирекция „Правно обслужване и обществени поръчки“;

– Дирекция „Финанси и управление на собствеността“.

Промяната е мотивирана от необходимостта да се преодолее разпокъсаното изпълнение на общите административни процеси и да се разграничи отговорността между заявяване на потребност, правно и процедурно обезпечаване, финансово осигуряване, техническо управление и приемане на изпълнението.

Обществените поръчки се обединяват с правното обслужване поради техния преимуществено правен и процедурен характер, като техническата отговорност остава при компетентното звено заявител.

Функциите по управление на собствеността се концентрират в дирекция „Финанси и управление на собствеността“, включително актуване, технически и имотни досиета, технически паспорти, планиране на ремонтите и подготовка на техническата документация.

Функциите по оперативното стопанисване на представителните обекти се включват в административното и логистичното обслужване, тъй като са свързани с организация, стопанисване, използване на обектите и логистично обезпечаване на мероприятия, а не с независима контролна дейност.

Функционалният анализ установява паралелно изпълнение и контрол в едни и същи предметни области. Част от дейностите се управляват от специализираните звена, а отделна дирекция осъществява мониторинг и проверки върху същите процеси, без достатъчно ясно разграничение между текущ управленски контрол, тематични проверки и независим контрол.

Предлага се дирекция „Контрол и представителни дейности“ да бъде закрита, а функциите ѝ да се разпределят както следва: текущият контрол се включва в управленската отговорност на съответните ръководители, като се запазват независимият вътрешен одит и предварителният финансов контрол; функциите, свързани с дейността на представителните обекти преминават към общата администрация.

Предлага се Главна дирекция „Военно-почивно дело и военни клубове“ да бъде преобразувана в Главна дирекция „Социални дейности“. Новото

наименование и функционален обхват отразяват реалния характер на дейностите – почивно дело, туристически услуги, военни клубове, социални кухни, социални дейности, военно-патриотично възпитание, взаимодействие с военно-патриотични организации и методическо подпомагане на ведомствените детски градини. Главната дирекция изпълнява централните функции по планиране, методическо ръководство, координация и анализ, а териториалните дирекции организират непосредственото изпълнение и текущия управленски контрол на място.

Запазват се четирите териториални дирекции – София, Пловдив, Варна и Бургас – като оперативно териториално ниво на Главна дирекция „Социални дейности“.

Предлага се дирекция „Жилищен фонд“ да бъде преобразувана в дирекция „Жилищно осигуряване“. Наименованието поставя акцент върху основната функция – организацията на процесите по картотекиране, настаняване и ползване на жилища и общежития, а не върху самия материален фонд. Функциите по процедурите за жилищно осигуряване се разграничават от техническото управление на имотите и ремонтите, които се концентрират в звеното по управление на собствеността.

След извършен преглед на административните структури в областта на отбраната от назначена с моя заповед № Р-257/23.07.2026 г., изм. с МЗ № Р-305/24.08.2026 г., работна група се предлага преминаването на Информационния център на Министерството на отбраната (ИЦМО) към Изпълнителна агенция „Военни клубове и военно-почивно дело“, като най-ефективен начин за оптимизация на дейността на центъра. Предложението е свързано със запазване на функциите и задачите във връзка с осъществяването на информационната политика на МО. Предвидено е стопанисването и управлението на имотите на ИЦМО да се извършва от ИА ВКВПД, ведно с процесите по планиране, прогнозиране, провеждане и възлагане на обществени поръчки. Целта е да бъдат отстранени слабости, които са констатирани в изготвени през 2025 и 2026 г. одитни доклади, както и прилагането на единни административни стандарти.

Предлага се създаване на дирекция „Военни медии“ във връзка с организационното включване в агенцията на изпълнителните дейности на ИЦМО. Дирекцията се обособява като административно звено с функции по мониторинг и анализ на информационната среда и по създаване, публикуване, разпространение и архивиране на печатно, електронно и аудио-визуално информационно съдържание. Методическото ръководство в областта на информационната политика остава в компетентната структура на

Министерството на отбраната, а оперативното управление на дирекцията се осъществява от изпълнителния директор на агенцията.

Преминаването на ИЦМО към ИА „Военни клубове и военно-почивно дело“, както и предвид широкия кръг от социални функции възложени за изпълнение на агенцията, водят до необходимостта от промяна на настоящото наименование в Изпълнителна агенция „Социални дейности и медии в отбраната“. Новото наименование отразява в по-широка степен функционалния профил на агенцията, обединява разнородните дейности в обща институционална мисия и не ограничава идентичността на организацията до изброяване на отделни услуги.

Общата численост на ИА „Военни клубове и военно-почивно дело“ и ИЦМО е 445 щатни бройки. След оптимизиране и разпределение на персонала в новата структура въз основа на реалния обем работа, броя и вида на управляваните обекти, териториалния обхват, сезонността на дейностите и нормативно задължителните функции числеността се намалява на 423 щатни бройки, като основната цел е преразпределяне на наличния административен капацитет към ясно определени функции и отговорности. Преобразуват се четири щатни бройки по трудово правоотношение в служебно. Понастоящем служители заети в общата, както и в специализираната администрация, натоварени с функции обезпечаващи материалното, документалното и административно-организационното обслужване в Централен военен клуб, както и с организационни функции в областта на военно-почивното дело, изпълняват длъжности със спомагателни функции – ниво главен специалист. С оглед изискващото се по-високо ниво на експертиза, същите следва да бъдат преназначени на експертни длъжности с аналитични функции. Преобразуването на правоотношенията от трудови в служебни ще се извърши при условията и по реда на § 36 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за държавния служител (ДВ, бр. 24 от 2006 г.) и ще обхване три щатни бройки.

Предвид обхвата на установените функционални и структурни промени е разработен нов проект на Устройствен правилник на Изпълнителната агенция, в който са отразени новото наименование, систематизираните правомощия на изпълнителния директор, новата организационна структура, преминаването на ИЦМО, функциите и подчинеността на административните звена.

Предвид гореизложеното и с оглед обстоятелството, че основните функции на изпълнителната агенция и ИЦМО, както и тяхната численост са определени в Постановление № 54 на Министерския съвет от 2010 г. за

приемане на Устройствен правилник на Министерството на отбраната и за определяне на структури на пряко подчинение на министъра на отбраната, е подготвен проект за неговото изменение и допълнение.

Предлага се изцяло ново Приложение № 2 към чл. 7, т. 2 от ПМС № 54/2010 г., с отразени актуални идентификационни данни на недвижимите имоти, предоставени за управление на Агенцията по законоустановения ред, съобразно действащите кадастрални карти и кадастрални регистри, както и да бъдат включени недвижимите имоти, предоставени за управление на ИЦМО. Необходимостта от изготвянето на новото приложение е обусловен, от една страна, от настъпилите промени в кадастралните данни на имотите, предоставени за управление на Агенцията, налагащи актуализиране на тяхната индивидуализация, а от друга – от предвидените с настоящия проект на постановление структурни промени, свързани с преминаването на ИЦМО към Агенцията заедно с всички предоставени му за управление недвижими имоти. Имотите, предоставени за управление на ИЦМО, са с различни правни основания, като част от тях са предоставени с постановления на Министерски съвет, а други – със заповеди на министъра на отбраната. Предложените за включване в списъка имоти по т. 95 и 96 от Приложение 2, които понастоящем са предоставени със заповед № ЗС-35/04.04.2022 г. на министъра на отбраната на ИЦМО, с проекта се отнемат от управлението на Министерство на отбраната, за което ведомство те са с отпаднала необходимост, и се предоставят за управление на Агенцията, предвид преминаването на ИЦМО. С оглед осигуряване на пълнота и съответствие между предвиденото преминаване на ИЦМО към Агенцията и обхвата на недвижимите имоти, които ще се управляват от нея, е необходимо тези имоти да бъдат надлежно индивидуализирани и отразени в новото приложение, независимо от правното основание за първоначалното им предоставяне. По този начин ще се осигури актуално и еднозначно отразяване, както на недвижимите имоти предоставени за управление на Агенцията, така и на имотите, преминаващи към нея във връзка със структурните промени. Предложената промяна има за цел да гарантира приемствеността и непрекъснатостта относно техния статут и да създаде условия за законосъобразното им управление, стопанисване и отчитане от Агенцията.

За изпълнението на проекта на постановление не са необходими допълнителни разходи, които да бъдат одобрени по бюджета на Министерството на отбраната за сметка на други бюджети по държавния бюджет.

Изпълнението на проекта на акт не води до изменение в целевите стойности на показателите за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори.

Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет.

На основание чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б” от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация към проекта на акт е приложена финансова обосновка.

В съответствие с чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове /ЗНА/ по проекта на постановление са проведени обществени консултации в 30-дневен срок. При изпълнението на процедурата по чл. 26, ал. 2 от ЗНА не са постъпили бележки и предложения.

С проекта на постановление не се транспонират актове на Европейския съюз, поради което не се налага изготвяне на справка за съответствие с европейското право, съгласно чл. 35, ал. 1, т. 7 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на постановление е съгласуван в съответствие с разпоредбите на чл. 32, ал.1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, съгласно приложената справка.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Във връзка с гореизложеното и на основание чл.8, ал.1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерския съвет да приеме проекта на Постановление **за изменение и допълнение на Постановление № 54 на Министерския съвет от 2010 г. за приемане на Устройствен правилник на Министерството на отбраната и за определяне на структури на пряко подчинение на министъра на отбраната.**

МИНИСТЪР НА ОТБРАНАТА

X

ДИМИТЪР СТОЯНОВ