Ниво на конфиденциалност 1
[TLP-Green]

Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
М И Н И С Т Ъ Р Н А Е Л Е К Т Р О Н Н О Т О У П Р А В Л Е Н И Е

Проект!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД
от Валентин Мундров – министър на електронното управление

ОТНОСНО: *Проект на Постановление на Министерския съвет за създаване на Централен орган за покупки в сектор „Информационни и комуникационни технологии“ за нуждите на органи на изпълнителната власт*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМ. МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане от Министерския съвет проект на Постановление на Министерския съвет за създаване на Централен орган за покупки в сектор „Информационни и комуникационни технологии“ за нуждите на органи на изпълнителната власт.

С проекта на постановление се предвижда на основание чл. 96, ал. 2 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) създаването на Централен орган за покупки в сектор „Информационни и комуникационни технологии“ (ЦОПСИКТ). Предлага се ЦОПСИКТ да бъде министърът на електронното управление, който да бъде подпомаган при изпълнение на това правомощие от дирекция в Министерството на електронното управление.

С постановлението се определят функциите и отношенията на ЦОПСИКТ с останалите възложители – органи на изпълнителната власт и техните администрации, за

чиито нужди ще се провеждат обществените поръчки от ЦОПСИКТ, както и предметът на обществените поръчки. Предмет на възлагане чрез ЦОПСИКТ са обществени поръчки за доставка на компютри и периферни устройства, които към момента попадат в обхвата на Постановление № 385 на Министерския съвет от 2015 г. за дейността на Централния орган за покупки за нуждите на органите на изпълнителната власт.

С проекта на акт се предлага ЦОПСИКТ да бъде оправомощеният орган, който да планира, подготвя и провежда централизирани процедури за възлагане на обществени поръчки с посочения предмет, да сключва рамкови споразумения, както и да създава динамични системи за покупки, за нуждите на органи на изпълнителната власт и техните администрации. Въз основа на сключените рамкови споразумения и създадените динамични системи за покупки, възложителите ще определят изпълнители на конкретните обществени поръчки и ще сключват съответните договори.

Министерството на електронното управление извърши преглед на обществените поръчки, публикувани в Централизираната автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“, с прогнозна стойност, по-голяма или равна на стойността по прага по чл. 20, ал. 2 от ЗОП (100 000 лв. без ДДС) за доставка на компютърни конфигурации, проведени от административните органи през 2023 и 2024 г. В резултат на този преглед се установиха проведени 55 обществени поръчки, завършили със сключване на договор. В обхвата на поръчките се включва доставката на 5102 настолни компютърни конфигурации (с монитор), както и 2134 преносими компютърни конфигурации. Постигнатата средна цена на настолна конфигурация е 1417,80 лв. без ДДС, а на преносима – 1779,13 лв. без ДДС. Общата стойност на всички настолни и преносими конфигурации е в размер на 11 030 294,79 лв. без ДДС.

За същия период, при проведени от Националния системен интегратор „Информационно обслужване“ АД обществени поръчки за доставка на компютърни конфигурации на нуждите на административните органи в обхвата на чл. 7с от Закона за електронното управление, са постигнати значително по-ефективни, ефикасни и икономични резултати. Средната цена на доставяните настолни компютърни конфигурации е 1278,05 лв. без ДДС, а на преносимите – 1285,43 лв. без ДДС. Видна е твърде високата разлика в средните цени, особено при преносимите конфигурации – близо 500 лв. за 1 брой. Може да бъде направен изводът, че неефективно, неефикасно и неикономично са изразходвани близо 1,8 млн. лв. от административните органи, които са провели обществени поръчки за доставка на компютърна техника над прага по чл. 20, ал. 2 от ЗОП.

При преглед на техническите параметри на поръчваните компютърни конфигурации прави впечатление значителното необосновано завишаване на техническите изисквания към отделни елементи на конфигурациите, което води до необосновано завишаване на постигнатата пазарна цена. Също така, наблюдават се и случаи на твърде голямо занижаване на техническите изисквания, което поставя под риск възможността за адекватно използване на компютърната конфигурация в рамките на целия жизнен цикъл на елементите от оборудването. Налице е липса на адекватни компетенции в рамките на администрациите за определяне на оптимални изисквания към доставяното оборудване с оглед неговото използване на период от 5-7 години.

Всички тези слабости на текущата организация на доставките налага прилагането на централизиран подход чрез административния орган, който издава методически указания и координира провеждането на единната политика за информационните ресурси.

Създаването на ЦОПСИКТ за централизирано възлагане на обществени поръчки ще доведе до икономии на време, административен и финансов ресурс за възложителите по чл. 4, ал. 1 от проекта на акт, както и до намаляване на цените на стоките. Въвеждането

на централизирано възлагане на обществени поръчки в сектор „Информационни и комуникационни технологии“ (ИКТ) ще улесни участието на всички доставчици на стоки в областта на ИКТ, ще доведе чрез увеличаване на конкуренцията и постигане на по-изгодни условия за възложителите, съответно оптимизация при разходването на бюджетни средства за ИКТ. Предимствата при използването на динамични системи за покупки са, че те протичат по-бързо от другите процедури и че винаги са отворени за участие, съответно икономическите оператори могат да се включат по всяко време и когато бъдат квалифицирани, да изберат за кои конкретни обществени поръчки желаят да подадат оферти. Тази техника за покупки позволява на възложителите да получат особено широк диапазон от оферти и така да осигурят оптимално използване на публичните средства чрез засилена конкуренция по отношение на широко използвани и стандартни продукти, които са налични на пазара.

С централизираните покупки както възложителите, така и доставчиците могат да очакват значително намаляване на разходите за човешки ресурси. Централният орган за покупки в сектор „Информационни и комуникационни технологии“ ще осигури експертизата и капацитета, които може да липсват на индивидуалните възложители, за подготовка и провеждане на централизирани процедури, изискващи специфичен продуктов или пазарен опит. Централният орган за покупки в сектор ИКТ ще осигури сигурност на индивидуалните възложители в много ключови аспекти – правни, технически, икономически и договорни, като по този начин ще намалеят рисковете, които иначе биха били поети от същите, като нецелесъобразно разходване на публичен финансов ресурс, ненужно завишаване или занижаване на техническите параметри на доставяните компютри и периферни устройства, както и забавяне осигуряването на необходимите информационни ресурси поради прекратяване на обществена поръчка или обжалвания, лошо или незадоволително качество на продуктите, отказ на доставчици и неадекватни договорни условия.

Проектът на постановление предвижда до сключването на рамково споразумение или създаване на динамична система за покупки по реда на постановлението, възложителите, да осигуряват дейностите, свързани с доставка на компютри и периферни устройства, по досегашния ред. Заварените процедури за възлагане на обществени поръчки и договори с предмета по чл. 3 от проекта на акт, сключени от органите на изпълнителната власт, е предвидено да се довършват при условията, при които са обявени, съответно да запазят своето действие за срока, за който са сключени, освен ако бъдат прекратени преди изтичането на този срок.

Изготвената частична предварителна оценка на въздействието по проект на акт е съгласувана от дирекция „Координация и модернизация на администрацията“ на Министерския съвет без препоръки на основание чл. 30б, ал. 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Съгласно чл. 26, ал. 2-4 от Закона за нормативните актове проектът на Постановление на Министерския съвет за създаване на Централен орган за покупки в сектор „Информационни и комуникационни технологии“ за нуждите на органите на изпълнителната власт, е публикуван на интернет страницата на Министерството на електронното управление и на Портала за обществени консултации на Министерския съвет за срок от 30 дни. Направените бележки и предложения от проведените обществени консултации са отразени, съгласно приложената справка.

Проектът на Постановление е съгласуван в съответствие с разпоредбите на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Направените бележки и предложения са отразени, съгласно приложената справка.

Предложеният проект на Постановление не води до въздействие върху държавния бюджет и не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания по

бюджета на Министерството на електронното управление, поради което към проекта е приложена финансова обосновка, съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Приемането на проекта на акт не води до изменение в целевите стойности на показателите за изпълнение, в това число и ключовите индикатори.

С проекта на Постановление не се въвеждат норми на европейското право, поради което не е приложена справка за съответствието му с него.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМ. МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Предвид гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме предложения проект на Постановление на Министерския съвет за създаване на Централен орган за покупки в сектор „Информационни и комуникационни технологии“ за нуждите на органи на изпълнителната власт.

ВАЛЕНТИН МУНДРОВ
Министър на електронното управление