РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на финансите

X

Изх. №
София

Проект!

ДО

МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д
от ТЕМЕНУЖКА ПЕТКОВА - МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за създаване на Координационен съвет за организация на процеса за първично предлагане на държавни ценни книжа, насочени към индивидуални инвеститори в Република България

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА), предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме проект на Постановление на Министерския съвет за създаване на Координационен съвет за организация на процеса за първично предлагане на държавни ценни книжа (ДЦК), насочени към индивидуални инвеститори в Република България.

Предложения проект на Постановление на Министерския съвет за създаване на Координационен съвет за организация на процеса за първично предлагане на ДЦК, насочени към индивидуални инвеститори в Република България е в изпълнение на Решение № 72 на Министерския съвет от 2026 г., с което е одобрен План за действие за изпълнение на приетата Концепция с цел организация на първично предлагане на ДЦК, насочени към индивидуални инвеститори в Република България (Плана за действие) и реализиране на първа емисия до 31 декември 2026 г., одобрени с Решение № 953 на Министерския съвет от 2025 г.

В одобрения План за действие е предвидено създаването на Координационен съвет за организация на процеса за първично предлагане на ДЦК към Министерския съвет, насочени към индивидуални инвеститори в Република България (съгласно т. 1 от Плана за действие). В допълнение, в Плана за действие са заложени и ангажименти на Координационния съвет във връзка с изпълнението на дейностите по т. 2 - 7 от същия. Отчитайки горното, с предлагания проект на Постановление се предвижда Координационния съвет да е органът, отговарящ за междуинституционална координация и взаимодействие, с оглед сложността, хоризонталния характер и многоаспектността на разглежданата материя, както и необходимостта от

предприемане на координирани и последователни действия в изключително ограничените времеви срокове.

Не на последно място, създаването на Координационен съвет се обективизира и от необходимостта за осигуряване на ефективно и пълноценно взаимодействие между членовете на Министерският съвет, Българската народна банка, Комисията за финансов надзор, „Български пощи“ ЕАД, „Централен депозитар“ АД, „Българска фондова борса“ АД, Асоциацията на банките в България, Българската асоциация на лицензираните инвестиционни посредници, както и при отчетена необходимост - с представители на академичната общност и други релевантни организации. Поради хоризонталния характер, институционалната сложност и многоаспектността на разглежданата материя, проблемът не може да бъде решен посредством организационни или технологични мерки, в рамките на действащото законодателство. Поради това, е необходимо този въпрос да бъде уреден от изричен нормативен акт, с който да се създаде устойчив и институционализиран механизъм за координация.

С проекта на Постановление се поставя за цел създаването на Координационен съвет към Министерския съвет, който да осигури устойчива, системна и ефективна междуинституционална координация при планирането, съгласуването и изпълнението на мерките за организация на първичното предлагане на ДЦК, насочени към индивидуални инвеститори в Република България. Проектът цели гарантиране на съгласуваност и последователност при формирането и прилагането на приоритетната държавна политика в разглежданата област, включително осигуряване на съответствие между стратегическите цели, предвидените мерки и тяхното практическо изпълнение. Създаването на Координационния съвет ще осигури оперативен обмен на информация, експертни становища и добри практики, необходими за своевременно и информирано вземане на решения. В същото време, ще подпомогне идентифицирането и координираното разрешаване на възникващи въпроси от организационен, регулаторен и оперативен характер. Проектът цели също така подпомагане процеса по наблюдение и отчитане на напредъка по изпълнение на Плана за действие, включително проследяване на срокове, етапи и индикатори за изпълнение. В по-широк план, проектът има за цел повишаване на предвидимостта, прозрачността и ефективността при организацията на процеса за първичното предлагане на ДЦК, насочени към индивидуални инвеститори в Република България.

Прилагането на проекта на Постановление не изисква осигуряване на допълнителни финансови средства от държавния бюджет. Предложеният проект на нормативен акт не води до въздействие върху държавния бюджет. Дейността на Координационния съвет ще се осъществява в рамките на съществуващия административен и експертен капацитет на ангажираните институции, поради което е приложена финансова обосновка, изготвена съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от УПМСНА.

Приемането на проекта на Постановлението се очаква да доведе до повишена ефективност, предвидимост и координация при организацията на процеса за първично предлагане на ДЦК, насочени индивидуални инвеститори в Република България. Освен това, ще се създадат условия за директно участие на индивидуалните инвеститори на пазара на ДЦК, без начисляване на такси и комисионни. По този начин, ще се укрепи доверието на гражданите в емитираните от държавата ДЦК на вътрешния пазар.

Проектът на Постановление не произтича от задължения, установени с актове на правото на Европейския съюз. Не представлява мярка по транспониране или прилагане на европейско законодателство, а има изцяло национален характер. В резултат на изложеното, не се налага и нотифициране до Европейската комисия.

Настоящият доклад и проект на Постановление са съгласувани съгласно разпоредбите на чл. 32 и 33 от УПМСНА. На основание чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове по проекта на акт е проведена обществена консултация, като резултатите от нея са отразени в приложената справка - таблица.

Кратките срокове, предвидени в одобрения от Министерския съвет План за действие за изпълнение на заложените в него мерки за организация на първичното предлагане на ДЦК, насочени към индивидуални инвеститори в Република България, неспазването на които обективно би довело и до неспазване на срока 31 декември 2026 г. за реализиране на първата емисия на ДЦК, съгласно т. 2 от Решение № 953 от 30 декември 2025 г. на Министерския съвет, обосновават необходимост срока за обществено обсъждане да бъде определен на 14 дни. Съкратеният срок за консултации е обоснован както от спешността и приоритетния характер на разглежданата мярка, насочена към практическото реализиране на вече приети с решения на Министерския съвет стратегически документи (Стратегията и Концепцията) и детайлизиран времеви график (План за действие), така и от времеемкия, сложен и комплексен характер на самата мярка и не въвежда нови регулаторни режими или съществени задължения за гражданите и стопанските субекти. Определеният 14-дневен срок не възпрепятства възможността за участие на заинтересованите лица, като същевременно гарантира спазването на индикативния график и сроковете за изпълнение, заложени в Плана за действие и предотвратява риск от забавяне на ключови етапи от прилагането на приоритетната държавната политика в разглежданата област.

Проектът на постановление е съгласуван с всички министри и с дирекциите от администрацията на Министерския съвет, с чиято функционална компетентност е свързан, като становищата им са отразени съгласно приложената към доклада съгласувателна таблица.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Предвид гореизложеното, предлагам Министерският съвет да приеме проекта на Постановление на Министерския съвет за създаване на Координационен съвет за организация на процеса за първично предлагане на ДЦК, насочени към индивидуални инвеститори в Република България.

Приложения:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет за създаване на Координационен съвет за организация на процеса за първично предлагане на държавни ценни книжа, насочени към индивидуални инвеститори в Република България;
2. Финансова обосновка;
3. Съобщение за средствата за масово осведомяване;
4. Частична предварителна оценка на въздействието;
5. Становище на дирекция „Координация и модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерския съвет.

X

МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ
ТЕМЕНУЖКА ПЕТКОВА