ДО
Г-ЖА ЮЛИЯ НЕНКОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА
НА КОНКУРЕНЦИЯТА

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от
Директор на Дирекция „Антитръст и концентрации“ и Началник-отдел „Антитръст“

ОТНОСНО: **Проект на ново решение на КЗК за групово освобождаване от забраната по чл. 15, ал. 1 от ЗЗК на определени категории споразумения, решения и съгласувани практики**

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 18, във връзка с чл. 60, ал. 1, т. 9 от ЗЗК, Комисията е приела ***Решение КЗК № 55/20.01.2011 г. за групово освобождаване от забраната по чл. 15, ал. 1 от ЗЗК на определени категории споразумения, решения или съгласувани практики***, с което е постигната реципрочност по отношение на условията за групово освобождаване на национално равнище, чрез техниката на изрично препращане към приложното поле и към условията за групово освобождаване предвидени в Регламент (ЕС) № 1217/2010г., Регламент (ЕС) № 1218/2010 Регламент (ЕС) № 461/2010 г., Регламент (ЕС) № 267/2010 г., Регламент (ЕО) № 772/2004 г. и Регламент (ЕС) № 330/2010 г.

1. Причини, които налагат приемането на ново решение на КЗК за групово освобождаване от забраната по чл. 15, ал. 1 от ЗЗК на определени категории споразумения, решения и съгласувани практики

Решение № 55/20.01.2011 г. на КЗК е със срок на действие до 31.05.2023 г. и към настоящия момент на национално ниво липсва възможност за групово освобождаване на определени категории споразумения, които допринасят за подобряване на производството или разпределението на стоки или предоставянето на услуги, развитието на техническия прогрес, като предоставят на потребителите справедлив дял от получените ползи.

Освен това, при извършения преглед на актуалната европейска нормативна уредба за групово освобождаване на споразумения се установи следното:

- Регламент (ЕС) № 330/2010 на Комисията от 20.04.2010 г. за прилагането на член 101, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз относно категориите вертикални споразумения и съгласувани практики е със срок на действие от 01.06.2010 г. до 31.05.2022 г. От 01.06.2022 г. е в сила нов Регламент (ЕС) 2022/720 на Комисията от 10.05.2022 г. за прилагането на член 101, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз относно категориите вертикални споразумения и съгласувани практики със срок на действие до 31.05.2034 г.

- Регламент (ЕС) № 461/2010 на Комисията от 27.05.2010 г. относно прилагането на член 101, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз към категориите вертикални споразумения и съгласувани практики в сектора на моторните превозни средства влиза в сила на 01.06.2010 г., като срокът му на действие е до 31.05.2023 г. Впоследствие срокът му на действие е удължен с Регламент (ЕС) 2023/822 от 17.04.2023 г. на ЕК до 31.05.2028 г. Съгласно чл. 2 от Регламент 461/2010, предвиденото освобождаване по силата на Регламент (ЕО) № 1400/2002 на Комисията за вертикалните споразумения за покупката, продажбата или препродажбата на нови моторни превозни средства е до 31.05.2013 г. От 01.06.2013 г. по силата на чл. 3 от Регламент 461/2010 към вертикалните споразумения, свързани с покупката, продажбата или препродажбата на нови моторни превозни средства, се прилага Регламент (ЕС) № 330/2010. Поради изтичане на срока на действие на този регламент, относно вертикалните споразумения за покупката, продажбата или препродажбата на нови моторни превозни средства следва да се прилага разпоредбите на Регламент (ЕС) 2022/720, чийто срок на действие е до 31.05.2034 г.

- Регламент (ЕС) № 1218/2010 на Комисията от 14.12.2010 г. относно прилагането на член 101, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз за някои категории споразумения за специализация е със срок на действие от 01.01.2011 г. до 31.12.2022 г. По силата на Регламент 2022/2456 срокът му на действие изтича на 30.06.2023 г. На 01.07.2023 г. влиза в сила Регламент (ЕС) 2023/1067 на Комисията от 01.06.2023 г. относно прилагането на член 101, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз за някои категории споразумения за специализация, като ще се прилага до 30 юни 2035 г.

- Регламент (ЕС) № 1217/2010 на Комисията от 14.12.2010 г. относно прилагането на член 101, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз за някои категории споразумения за изследвания и разработки е със срок на действие от 01.01.2011 до 31.12.2022г. По силата на Регламент 2022/2455 на Комисията от 8 декември 2022 година за изменение на Регламент (ЕС) № 1217/2010 относно прилагането на член 101, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз за някои категории споразумения за изследвания и разработки срокът му на действие изтича на 30.06.2023 г. На 1 юли 2023 г. влиза в сила Регламент (ЕС) 2023/1066 на Комисията от 1 юни 2023 година относно прилагането на член 101, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз за някои категории споразумения за научноизследователска и развойна дейност, който ще се прилага до 30 юни 2035 г.

- Регламент (ЕС) № 267/2010 на Комисията от 24.03.2010 г. относно прилагането на член 101, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз за определени категории споразумения, решения и съгласувани практики в застрахователния сектор е със срок на действие от 01.04.2010 до 31.03.2017 г.

- Регламент (ЕО) № 772/2004 на Комисията от 7 април 2004 година относно прилагането на член 81, параграф 3 от Договора по отношение на категории споразумения за трансфер на технологии е със срок на действие от 01.05.2004 до 30.04.2014г. На 01.05.2014 влиза в сила нов Регламент (ЕС) № 316/2014 на Комисията от 21.03.2014 г. относно прилагането на член 101, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз по отношение на категории споразумения за трансфер на технологии със срок на действие до 30.04.2026 г.

2. Цели, към които е ориентиран проектът на Решение

Основната цел на Решението за групово освобождаване от забраната по чл. 15, ал. 1 от ЗЗК на определени категории споразумения, решения и съгласувани практики е да се уреди възможността за групово освобождаване на определени категории споразумения, които допринасят за подобряване на производството или разпределението на стоки или предоставянето на услуги, развитието на техническия прогрес, като предоставят на потребителите справедлив дял от получените ползи, посредством подход, еквивалентен с този на разпоредбите от актуалната европейска нормативна уредба за групово освобождаване на споразумения.

Изискванията за освобождаване от забраната по чл. 101, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз, уредени в чл. 101, параграф 3 от същия, са напълно идентични с предвидените в чл. 17, ал.1 от ЗЗК изисквания за освобождаване от забраната по чл. 15, ал. 1 от ЗЗК. Поради това е целесъобразно да се продължи с възприемането на същите условия за групово освобождаване на споразумения в българското законодателство при отчитане на спецификите на националния пазар, така че да се осигури реципрочност на правната уредба на национално и европейско равнище.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба

Прилагането на проекта на ново Решение за групово освобождаване не е обвързано с разходи за държавния бюджет, поради което не се изисква финансова обосновка.

4. Очаквани резултати от прилагането

Предвид обстоятелството, че освобождаването от забраната по чл. 15 от ЗЗК е в интерес на предприятията и сдружения на предприятия, тъй като се предоставя по-благоприятен правен режим и с цел да се гарантира унифициране на условията за групово освобождаване на национално и европейско равнище, КЗК ще прилага груповото освобождаване предвидено в настоящото решение в съответствие с времевия обхват на регламентите за групово освобождаване на Европейската комисия, освен случаите в които е предвиден различен преходен период, за да се осигури възможност за адаптиране към новите условия.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

- Изискванията за освобождаване от забраната по чл. 101, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз, уредени в чл. 101, параграф 3 от същия.

- Регламент (ЕС) 2022/720 на Комисията от 10.05.2022 г. за прилагането на член 101, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз относно категориите вертикални споразумения и съгласувани практики със срок на действие до 31.05.2034 г.

- Регламент (ЕС) № 461/2010 г. на Комисията от 27 май 2010 г. относно прилагането на член 101, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз към категориите вертикални споразумения и съгласувани практики в сектора на моторните превозни средства, със срок на действие до 31 май 2028 г.

- Регламент (ЕС) № 2023/1067 на Комисията от 01 юни 2023 г. относно прилагането на член 101, параграф 3 от ДФЕС за някои категории споразумения за специализация, със срок на действие до 30 юни 2035 г.

- Регламент (ЕС) № 2023/1066 на Комисията от 1 юни 2023 г. относно прилагането на член 101, параграф 3 от ДФЕС за някои категории споразумения за научноизследователска и развойна дейност, със срок на действие до 30 юни 2035 г.

- Регламент (ЕС) № 316/2014 на Комисията от 21 март 2014 г. относно прилагането на член 101, параграф 3 от ДФЕС по отношение на категории споразумения за трансфер на технологии със срок на действие до 30 април 2026 г.

На основание чл. 75, ал. 2 от АПК и чл. 26, ал. 3 от ЗНА проектът на ново решение за групово освобождаване от забраната по чл. 15, ал. 1 от ЗЗК на определени категории споразумения, решения и съгласувани практики и мотивите към него трябва да бъдат публикувани за провеждане на обществени консултации на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на Комисията за защита на конкуренцията за предложения и становища.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 60, ал. 1, т.24 във връзка с чл. 8, т. 14 от Закона за защита на конкуренцията, предлагаме на Комисията да обсъди и на свое заседание да вземе следните:

Р Е Ш Е Н И Я:

1. Да одобри направеното с настоящия доклад предложение за приемане на ново Решение за групово освобождаване от забраната по чл. 15, ал. 1 от ЗЗК на определени категории споразумения, решения и съгласувани практики;

2. Да приеме проект на ново решение за групово освобождаване от забраната по чл. 15, ал. 1 от ЗЗК на определени категории споразумения, решения и съгласувани практики;

3. Да публикува за обществено обсъждане Проекта на ново решение за групово освобождаване от забраната по чл. 15, ал. 1 от ЗЗК на определени категории споразумения, решения и съгласувани практики, ведно с доклада и мотивите към проекта, на интернет страницата на Комисията и на Портала за обществени консултации във връзка с изискванията на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове.

4. Да определи 30-дневен срок за предложения и становища във връзка с публикувания проект по т. 2 за провеждане на обществено обсъждане.

Приложения: Проект на ново Решение за групово освобождаване от забраната по чл. 15, ал. 1 от ЗЗК на определени категории споразумения, решения и съгласувани практики и Мотиви към проекта на ново Решение за групово освобождаване от забраната по чл. 15, ал. 1 от ЗЗК на определени категории споразумения, решения и съгласувани практики.