Проект

Закон за изменение и допълнение на Закона за Фискален съвет и автоматични корективни механизми (обн., ДВ, бр. 29 от 2015 г.; изм. и доп., бр. 43 от 2016 г., бр. 103 от 2017 г., бр. 15 от 2018 г., бр. 13 от 2019 г. и бр. 16, 51 и 69 от 2026 г.)

§ 1. В наименованието на закона думите „и автоматични корективни механизми“ се заличават.

§ 2. В чл. 1 думите „както и създаването и прилагането на автоматични корективни механизми“ се заличават.

§ 3. В чл. 2 след думите „Закона за публичните финанси“ се добавя „и в съответните актове на Европейския съюз,“.

§ 4. В чл. 4, т. 2 думите „основана на обективни критерии“ се заличават.

§ 5. В чл. 6 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) в т. 1 след думата „наблюдава“ се добавя „и анализира“;

б) точка 2 се изменя така:

„2. одобрява пролетната и есенната макроикономическа прогноза на министъра на финансите;“;

в) точка 7 се изменя така:

„7. периодично изготвя последваща безпристрастна и цялостна оценка на макроикономическите и бюджетните прогнози на министъра на финансите;“;

г) точки 8 и 9 се отменят;

д) създават се точки 11 - 13:

„11. дава становища, представя оценки и анализи съгласно чл. 11, параграф 2, чл. 15, параграф 3 и чл. 23 от Регламент (ЕС) 2024/1263 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2024 година за ефективна координация на икономическите политики и за многостранно бюджетно наблюдение и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета (ОВ, L от 30 април 2024 г.) и чл. 3, параграф 5 от Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета от 7 юли 1997 година за ускоряване и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит (ОВ, L 209, 2.8.1997 г., изм. и доп., ОВ, L от 30 април 2024 г.);

12. оценява поне веднъж в рамките на своя мандат последователността, съгласуваността и ефективността на бюджетната рамка.

13. по своя инициатива може да изготвя оценки, анализи и становища по други въпроси за осъществяването на своите цели.“

2. В ал. 2, изречение първо думите „Мотивираните становища и препоръките на Съвета“ се заменят с „Оценките и становищата на Съвета, изготвяни в изпълнение на функциите по ал. 1“, а в изречение второ накрая се добавя „в срок до два месеца от приемането на оценките и становищата от Съвета“.

3. Алинея 3 се отменя.

4. В ал. 6 изречение първо се изменя така: „За целите на изпълнението на функциите по ал. 1 Съветът разработва и приема методология, която осигурява обективност, последователност и съответствие с добрите европейски и международни практики.“.

5. Създава се ал. 7:

„(7) Председателят на Съвета и/или упълномощен от него член участва при покана в заседания на комисии на Народното събрание или в пленарни заседания на Народното събрание.“

§ 6. В чл. 8 се правят следните изменения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) За членове на Съвета се избират лица с високи нравствени качества, които имат висше образование с минимална образователно-квалификационна степен "магистър" в областта на икономиката, финансите, статистиката и/или математиката и не по-малко от 10 години професионален опит в областта на икономическия анализ и/или управлението на публичните финанси."

2. Алинея 4 се изменя така:

„(4) Член на Съвета не може да заема длъжност или да осъществява дейност в органи на държавната власт, органи на местното самоуправление, в организации от публичния сектор или публични предприятия, както и да извършва политическа или друга дейност, която засяга независимостта му. Това ограничение не се прилага за преподавателска и научноизследователска дейност във висши училища и научни организации, както и за участие в юридически лица с нестопанска цел, доколкото не е налице конфликт на интереси."

§ 7. В чл. 9 се създава изречение второ: „Съветът провежда най-малко едно заседание месечно."

§ 8. В чл. 10 се правят следните изменения:

1. Точка 2 се изменя така:

„2. информира обществеността за становищата, препоръките, оценките и анализите, изготвяни от Съвета в изпълнение на функциите му по чл. 6, ал. 1;"

2. Точка 5 се изменя така:

„5. представя пред съответните органи становищата, препоръките, оценките и анализите, изготвяни от Съвета в изпълнение на функциите му по чл. 6, ал. 1;"

3. Точка 6 се изменя така:

„6. сключва от името на Съвета меморандумите по чл. 14а."

§ 9. В чл. 11 ал. 2 се изменя така:

„(2) Становищата, препоръките, оценките и анализите, изготвяни от Съвета в изпълнение на функциите му по чл. 6, ал. 1, и решенията за тяхното приемане се публикуват на интернет страницата на Съвета в 7-дневен срок от приемането им."

§ 10. В чл. 12, ал. 2, изречение второ думите „не може" се заменят с „може".

§ 11. В чл. 13 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) В рамките на своя мандат Съветът възлага на независима външна организация, като международна финансова институция или независим орган за фискално наблюдение в друга държава, извършването на оценка на дейността си."

2. Създава се ал. 3:

„(3) В тримесечен срок от публикуването на оценката Съветът приема и публикува становище по констатациите и препоръките в нея. В становището Съветът посочва мерките, които ще предприеме в отговор на оценката, както и мотиви за неприетите констатации и препоръки."

§ 12. Член 14 се изменя така:

„Чл. 14. (1) Съветът приема правила за работата си, които се публикуват на неговата интернет страница в 7-дневен срок от приемането им. В тях се определят и правила относно архива и съхранението на работните материали на Съвета.

(2) Съветът приема етичен кодекс, който установява основните принципи и правила за професионално, почтено и безпристрастно поведение на членовете на Съвета и неговите служители, и комуникационна стратегия, в която се определят и правилата за медийни и публични изяви на членовете на Съвета. Етичният кодекс и комуникационната стратегия се публикуват на интернет страницата на Съвета в 7-дневен срок от приемането им."

§ 13. Създава се чл. 14а:

„Чл. 14а. (1) Съветът сключва с Министерството на финансите, с Министерството на труда и социалната политика и с Министерството на здравеопазването меморандуми за

сътрудничество, с които съответните институции се споразумяват за обмена на информация и добри практики, за етапите, сроковете и набора от показатели, които се вземат предвид при изпълнение на функциите по чл. 6, ал. 1, както и по други въпроси от взаимен интерес.

(2) Съветът може да сключва меморандуми за сътрудничество и с Българската народна банка, Националния статистически институт, Националната здравноосигурителна каса, висши училища, научни организации и други институции от публичния сектор с цел обмен на информация и експертиза, провеждане на съвместни изследвания и развитие на аналитичния капацитет“

§ 14. Създава се чл. 14б:

„Чл. 14б. (1) Съветът изготвя и изпраща на председателя на Народното събрание годишен отчет за дейността си в срок не по-късно от 31 май на следващата година.

(2) Годишният отчет за дейността на Съвета съдържа информация за:

1. изготвените становища, препоръки, оценки, анализи и доклади, предвидени в този закон, както и получените становища и мотиви по тях;

2. комуникационната политика, вътрешното и международното сътрудничество;

3. изпълнението на мерките в отговор на оценката по чл. 13;

4. друга относима информация.

(3) Съветът е длъжен, при поискване от председателя на Народното събрание, да представи и друга информация и документи, свързани с неговата дейност.

(4) Годишният отчет за дейността се публикува на интернет страницата на Съвета.“

§ 15. В чл. 15, ал. 1 се създават изречения второ и трето: „Назначаването и освобождаването на експертите се извършва по предложение на председателя на Съвета. Пряк ръководител на експертите е председателят на Съвета.“

§ 16. Глава трета „Автоматични корективни механизми“ с членове 17 – 23 се отменя.

§ 17. В подразделението „Допълнителна разпоредба“ се правят следните изменения и допълнения:

1. Заглавието „Допълнителна разпоредба“ става „Допълнителни разпоредби“.

2. Създава се нов § 1:

“§ 1. По смисъла на този закон:

1. „Бюджетна рамка“ е понятие по смисъла на § 1, т. 2 от допълнителните разпоредби на Закона за публичните финанси.

2. „Организации от публичния сектор“ са посочените в чл. 2 от Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор.“

3. Досегашният § 1 става § 1а.

ДОПЪЛНИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 18. Този закон въвежда изискванията на Директива (ЕС) 2024/1265 на Съвета от 29 април 2024 г. за изменение на Директива 2011/85/ЕС относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки (ОВ, L 11265/1 от 30 април 2024 г.).

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§19. Изискванията на чл. 8, ал. 4 не се прилагат за заварените при влизането в сила на този закон председател и членове на Фискалния съвет.

§ 20. В срок до шест месеца от влизането в сила на този закон Съветът:

1. приема методологията по чл. 6, ал. 6;

2. приема етичния кодекс и комуникационната стратегия по чл. 14, ал. 2;

3. сключва меморандумите по чл. 14а, ал. 1.

§ 21. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.