Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ

Проект!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

от

МАРИЯ НЕДИНА – ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО ЕВРОПЕЙСКИТЕ СРЕДСТВА

ОТНОСНО: проект на Постановление за изменение на нормативни актове на Министерския съвет

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА) представям на Вашето внимание проект на Постановление за изменение на нормативни актове на Министерския съвет.

1. Със Закона за въвеждане на еврото в Република България (ЗВЕРБ) се уреждат принципите, правилата и процедурите за въвеждане на еврото като парична единица в Република България. В съответствие с § 6, ал. 1, т. 2 от Преходните и заключителни разпоредби (ПЗР) на ЗВЕРБ, с проекта на постановление се предвиждат промени, които отразяват замяната на лева с еврото като национална валута, в няколко подзаконови нормативни актове, както следва:

- по отношение на допълнителните възнаграждения за нощен труд и за времето на разположение извън месторабoтата и извън установеното работно време,

регламентирани съответно в чл. 20 и чл. 23 от Наредбата за заплатите на служителите в държавната администрация (НЗСДА);

- в Таблицата за минималните и максималните размери на основните месечни заплати по нива и степени по Приложение № 1 към чл. 3, ал. 2 от НЗСДА и в Таблицата за размерите на минималните и максималните основни месечни заплати по длъжностни нива за заемащите дипломатически длъжности в дипломатическата служба по Приложение № 2 към чл. 4 от НЗСДА;
- по отношение на стойността на представителното работно облекло на държавните служители за една календарна година, регламентиран в чл. 28, ал. 1, т. 1 и 2 от Наредбата за служебното положение на държавните служители (НСПДСл);
- по отношение на образеца на административния акт за назначаване на държавна служба по Приложение № 4 към чл. 3, ал. 1 от Наредбата за документите за заемане на държавна служба (НДЗДСл);
- по отношение на размера на стипендиите, регламентиран в чл. 5, ал. 2, т. 4 от Наредбата за стипендиантската програма в държавната администрация (НСПДА), както и в образците по Приложение № 1 към чл. 5, ал. 1 и от Приложение № 2 към чл. 6, ал. 2 и Приложение № 8 към чл. 21, ал. 1 от наредбата;
- по отношение на валутната единица, която се използва за измерване на разходите и ефекта при изготвяне на оценка на въздействието, регламентирана в чл. 22, ал. 2, т. 5 и т. 6 и в чл. 28, ал. 1, т. 2 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието (НОМИОВ).

При промяната на съществуващите стойности от лева в евро са приложени принципите, заложени в чл. 12 и чл. 45 от ЗВЕРБ. След превалутирането стойността на минималния размер на допълнителното възнаграждение на държавните служители за времето на разположение извън месторабoтата и извън установеното работно време по чл. 23 от НЗСДА е закръглена до втория знак след десетичната запетая, а стойностите на сумите за представителното работно облекло на държавните служители за една календарна година по чл. 28, ал. 1, т. 1 и 2 в НСПДСл и размера на стипендиите по чл. 5, ал. 2, т. 4 от НСПДА са закръглени до по-голямото цяло число.

Съгласно чл. 20 от НЗСДА за всеки отработен нощен час или за част от него между 22,00 и 6,00 ч. се заплаща допълнително възнаграждение за нощен труд в размер не по-малък от 0,15 на сто от минималната работна заплата, установена за страната, но не по-малко от един лев. Тъй като прилагането на нормата при нормативно определената минимална работна заплата за 2026 г. не позволява размерът на заплащането да бъде по-нисък от 0,93 евро, в проекта се предлага минималното възнаграждение за всеки отработен нощен час за държавните служители да бъде едно евро.

В Приложение № 1 към чл. 3, ал. 2 и Приложение № 2 към чл. 4 от НЗСДА е запазен размерът на минималната работна заплата в евро, съгласно Постановление № 243 от 13 ноември 2025 г. за определяне размера на минималната работна заплата за страната, като всички останали стойности на минималните размери на основните месечни заплати в таблицата са закръглени до по-голямото цяло число.

Във връзка с предвидената в чл. 3, ал. 2 от Закона за събирането на приходи и извършването на разходи през 2026 г. до приемането на закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г., закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2026 г. и закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2026 г. еднократна индексация в размер на натрупаната към 31 декември 2025 г. годишна инфлация на 21 януари 2026 г и Решение № 47 на Министерския съвет от 2026 г. (РМС № 47/2026 г.), след превалутирането в проекта е предвидено увеличение на максималните размери на основните месечни заплати по нива и степени с 5 %, като получените стойности са закръглени до по-голямото цяло число.

Промените в НОМИОВ имат технически характер, като не включват превалутиране на стойности, а се отнасят единствено до промяна на използваната мерна единица, с оглед въвеждането на новата валута, за да се осигурят необходимата яснота и непротиворечивост на уредбата.

2. С проекта на акт се предлага и още една промяна в НЗСДА, свързана с отпадане на нормативното изискване за предварително съгласуване с председателя на Съвета за административната реформа (САР) на индивидуалните основни месечни заплати на служителите, заемащи длъжности в областта на информационните технологии.

Съгласно чл. 7, ал. 6 на НЗСДА индивидуалните основни месечни заплати на служителите, заемащи длъжности в областта на информационните технологии, както и на ръководителите на структурни звена, в които има такива длъжности, може да

надвишават с до 80 на сто максималния размер на основната месечна заплата за съответното ниво и степен на основната месечна заплата след съгласуване с председателя на САР. Тези длъжности са нормативно определени в чл. 7а, ал. 1 - 10 и чл. 9, ал. 7 и 8 от Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията. Съгласуването на заплатите предполага органът по назначаване да посочи конкретен размер на индивидуалната заплата, а не единствено горната граница на допустимото надвишаване по НЗСДА. Същевременно, според нормативните изисквания, конкретният размер на индивидуалната заплата на всеки служител се определя от съответния орган по назначаването, в съответствие с нивото на длъжността и притежавания от служителя професионален опит и съобразно вътрешните правила за работната заплата.

Действащият ред за съгласуване по чл. 7, ал. 6 от НЗСДА създава значителна административна тежест както за администрациите, така и за председателя на САР, без да води до реално добавена стойност в процеса по определяне на възнагражденията. В периода от 2024-та година до момента до председателя на САР са постъпили тридесет и седем писма (11 през 2024 г., 23 през 2025 г. и 3 през 2026 г.) с искания за съгласуване на такива предложения. В този смисъл действащият механизъм не отчита конкретната необходимост от експертиза и пазарните условия в административната структура, а освен това води до забавяне на процедурите по привличане и задържане на висококвалифицирани специалисти в областта на информационните технологии, където конкуренцията с частния сектор е значителна

С оглед на изложеното предлагам да се направи нормативна промяна в НЗСДА, като отпадне изискването за предварително съгласуване с председателя на САР на заплатите на служители, заемащи длъжности в областта на информационните технологии и същевременно се запази възможността тези възнаграждения да надхвърлят максималния размер за съответното ниво и степен, по преценка на съответния орган.

При изработването на проекта на акт са спазени принципите и правилата по чл. 20, ал. 2 и чл. 26-28 от Закона за нормативните актове, включително:

- извършена е частична предварителна оценка на въздействието;
- проведени са обществени консултации с гражданите и юридическите лица, чрез публикуване на Портала за обществени консултации с 14-дневен срок за предложения и становища;

- проектът е съгласуван по реда на чл. 32 от УПМСНА, като получените становища са отразени в приложената справка.

Очакваните резултати от приемането на проекта на Постановление са привеждането на разпоредбите на НЗСДА, НСПДСл, НДЗДСл, НСПДА и НОМИОВ в съответствие със Закона за въвеждане на еврото в Република България и Закона за събирането на приходи и извършването на разходи през 2026 г. до приемането на закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г., закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2026 г. и закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2026 г., както и с осигуряването на възможности за привличане и задържане на новоназначени служители.

Проектът на Постановление на Министерския съвет не е свързан с транспониране на актове на Европейския съюз, поради което не се налага справка за съответствие с европейското право.

Предложеният 14 дневен срок за провеждане на обществени консултации (съкратена процедура) се обосновава със:

- задължението за държавните органи да осигурят съответствие на подзаконовите нормативни актове със Закона за въвеждане на еврото в Република България;
- необходимостта от спешна корекция на допустимите максимални размери на основните месечни заплати по нива и степени, съгласно НЗСДА с 5 % (съобразно годишната инфлация за 2025 г.), с оглед при определянето на заплатите на новопостъпващи служители в администрацията да не се допуска неравнопоставено положение, спрямо назначените към 31.12.2025 г., чиито заплати са индексирани със същия процент, съгласно удължителния закон за бюджета и РМС № 47/2026 г.

Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет за 2026 г., поради което е приложена финансова обосновка по Приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от УПМСНА.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от УПМСНА, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на нормативни актове на Министерския съвет.

Приложения:

1. Проект на Постановление за изменение на нормативни актове на Министерския съвет;
2. Частична предварителна оценка на въздействието;
3. Становище на администрацията на Министерския съвет от съгласуването на извършената предварителна частична оценка на въздействието;
4. Всички получени становища и справка за тяхното отразяване;
5. Справка за отразяване на получените становища от обществените консултации;
6. Финансова обосновка;
7. Съобщение до средствата за масово осведомяване.

ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
ПО ЕВРОПЕЙСКИТЕ СРЕДСТВА

X

МАРИЯ НЕДИНА