Частична предварителна оценка на въздействието	
Институция: Министерство на труда и социалната политика	**Нормативен акт:** Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях
○ Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	◉ Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за: м. юни 2024 г.
Лице за контакт: Йоанна Германова – държавен експерт в дирекция „Социално включване“	**Телефон и ел. поща:** 02/8119 532 Yoanna.Germanova@mlsp.government.bg

1. Проблем/проблеми за решаване:

Проблем 1 „Разпоредбите на Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях не са в съответствие със Закона за закрила на детето и Закона за социалните услуги“

1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

С промените в Закона за закрила на детето (ЗЗДет.), обн., ДВ, бр. 101 от 2019 г., в сила от 01.07.2020 г., приемната грижа е регламентирана само като мярка за закрила на детето за отглеждане и възпитание в семейна среда на дете, което е настанено в семейство на роднини или близки или в приемно семейство. В Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях (Наредбата) приемната грижа се разглежда едновременно като мярка за закрила и социална услуга, тъй като до промените в ЗЗДет. тя е била и мярка за закрила и социална услуга. Поради това разпоредбите на Наредбата противоречат на ЗЗДет.

Със Закона за социалните услуги (ЗСУ) социалните услуги вече се дефинират по нов начин. Кандидатите за приемни семейства и утвърдените приемни семейства се подкрепят чрез социални услуги, включващи дейности за набиране, оценяване и обучение на кандидати за приемни семейства, взаимно адаптиране, подкрепа и наблюдение на отглеждането на детето (чл. 34а, ал. 2 от ЗЗДет.). Като социална услуга изброените дейности се предоставят от общините (в рамките на регламентираните в чл. 15 от ЗСУ основни групи дейности), а по тяхна преценка могат да бъдат възложени на лицензиран частен доставчик на социални услуги. Дейностите за набиране и оценяване на кандидати за приемни семейства, обучение, взаимно адаптиране, подкрепа и наблюдение на отглеждането на детето се извършват от дирекция „Социално подпомагане“ (ДСП) по настоящия адрес на семейството само в случаите, когато общината не предоставя социални услуги, които включват тези дейности, и когато няма лицензирани доставчици, които предоставят такива социални услуги. В Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях не са посочени видовете социални услуги по чл. 15 от ЗСУ, чрез които ще се подкрепят кандидатите за приемни семейства и утвърдените приемни семейства. Не е налице и нормативна регламентация на възможността за

сключване на споразумения между общините от областта с цел планиране, управление и предоставяне на дейностите в подкрепа на приемната грижа на областно ниво.

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Не е възможно проблемът да бъде разрешен в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности. Налице е промяна в ЗЗДет, съгласно която след 01.07.2020 г. приемната грижа е само мярка за закрила на детето, която се подкрепя чрез социални услуги, включващи дейности за набиране и оценяване на кандидати за приемни семейства, обучение, взаимно адаптиране, подкрепа и наблюдение на отглеждането на детето. Идентифицираният проблем е възможно да бъде решен единствено чрез приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях.

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

Налице е промяна в нормативната рамка. Направени са изменения и допълнения в ЗЗДет., съгласно които приемната грижа не е социална услуга, а само мярка за закрила на детето. С оглед на тази промяна е необходимо да бъдат направени съответни изменения в Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях и всички норми на Наредбата да бъдат приведени в съответствие с промените в ЗЗДет. Също така, кандидатите за приемни семейства и утвърдените приемни семейства се подкрепят чрез социални услуги, включващи дейности за набиране и оценяване на кандидати за приемни семейства, обучение, взаимно адаптиране, подкрепа и наблюдение на отглеждането на детето. Тези социални услуги не са посочени в действащата наредба и е необходима промяна, която да ги регламентира.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

Разпоредбите на Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях следва да са в пълно съответствие с нормите на действащото законодателство. Наредбата следва да уреди в пълнота всички въпроси, за които има законова делегация. Необходимо е синхронизиране на разпоредбите на Наредбата с направените промени в ЗЗДет., отнасящи се до отпадането на регламентацията на приемната грижа като социална услуга, както и посочването на социалните услуги по чл. 15 от ЗСУ, чрез които ще се предоставят дейностите за набиране и оценяване на кандидати за приемни семейства, обучение, взаимно адаптиране, подкрепа и наблюдение на отглеждането на детето. Необходимо е да се осигури и възможност за сключване на споразумения между общините от областта с цел планиране, управление и предоставяне на дейностите в подкрепа на приемната грижа на областно ниво.

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи на изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки на въздействие.

Проблем 2 „Липса на правна регламентация на реда за осигуряване на заместваща грижа“

2.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

Съгласно чл. 21 от Правилника за прилагане на Закона за закрила на детето (ППЗЗДет.) при наличие на някое от условията по чл. 58 от Правилника за прилагане на Закона за социалните услуги семействата на роднини или близки и приемните семейства, в които са настанени деца по реда на чл. 26 от ЗЗДет., могат да заявят желание за ползване на заместваща грижа в дирекция „Социално подпомагане“ по настоящия им адрес. В ал. 8 на същата разпоредба (чл. 21 от ППЗЗДет.) е посочено, че в случай, че съгласно извършената от социалния работник оценка (по чл. 21, ал. 3 от ППЗЗДет.) заместващата грижа следва да се осигури от приемно семейство, се прилага Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях. В действащите разпоредби на Наредбата липсва ред, по който следва да бъде осигурена заместваща грижа от приемно семейство за дете, което е настанено по реда на чл. 26 от ЗЗДет. в семейство на роднини или близки или приемно семейство.

В чл. 21а от ППЗЗДет. е посочено, че при наличие на някое от условията по чл. 58 от Правилника за прилагане на Закона за социалните услуги родител, настойник или попечител, който отглежда дете с трайно увреждане, може да заяви желание за ползване на заместваща грижа, която се осигурява от приемно семейство, чрез подаване на писмено заявление до дирекция „Социално подпомагане“ по настоящ адрес на детето. В тези случаи заместващата грижа се осигурява по реда на Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях. В действащата наредба липсват ред за осигуряване на заместваща грижа от приемно семейство за дете с трайно увреждане, което се отглежда от своите родители, настойници или попечители.

2.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Не е възможно проблемът да бъде разрешен в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности, тъй като редът за осигуряване на заместваща грижа от приемно семейство за дете, което е настанено по реда на чл. 26 от ЗЗДет. в семейство на роднини или близки или приемно семейство, както и от приемно семейство за дете с трайно увреждане, което се отглежда от своите родители, настойници или попечители, следва да бъде регламентиран в Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях.

2.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

Налице е нормативна празнота в Наредбата по отношение на реда, по който се осигурява заместващата грижа от приемно семейство за дете, което е настанено по реда на чл. 26 от ЗЗДет. в семейство на роднини или близки или приемно семейство, както и от приемно семейство за дете с трайно увреждане, което се отглежда от своите родители, настойници или попечители.

2.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

Разпоредбите на Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях следва изчерпателно да уреждат реда, по който се осигурява заместващата грижа от приемно семейство за дете, което е настанено по реда на чл. 26 от ЗЗДет. в семейство на роднини или близки или приемно семейство, както и от приемно

семейство за дете с трайно увреждане, което се отглежда от своите родители, настойници или попечители.

2.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи на изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки на въздействие.

Проблем 3 „Липса на правна регламентация на изисквания за грижата от приемните семейства за децата, настанени в тях“

3.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

До влизането в сила на промените в ЗЗДет. от 01.07.2020 г. приемната грижа беше дефинирана като мярка за закрила и като социална услуга. Поради това и стандартите за предоставяне на социалната услуга приемна грижа бяха регламентирани в Наредбата за критериите и стандартите за социални услуги за деца. Тези стандарти съдържаха както изисквания към доставчиците на социалната услуга приемна грижа и към самото ѝ предоставяне, така и към грижата, която полагат приемните семейства за настанените при тях деца. С Постановление № 135 на Министерския съвет от 22.06.2022 г. за приемане на Наредба за качеството на социалните услуги (обн., ДВ, бр. 48 от 2022 г.) Наредбата за критериите и стандартите за социални услуги за деца е отменена. В момента няма нормативна регламентация на изискванията за полагане на грижа от приемните семейства и за подкрепа за децата, настанени в тях и това има пряко отношение към качеството на приемната грижа.

3.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Не е възможно проблемът да бъде разрешен в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности, тъй като изискванията за полаганата от приемните семейства грижа за децата, настанени при тях, следва да е нормативно регламентирана.

3.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

Налице е нормативна празнота, тъй като с отмяната на Наредбата за критериите и стандартите за социални услуги за деца няма регламентирани стандарти за качеството на полаганата грижа от приемните семейства.

3.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

Разпоредбите на Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях следва да очертават рамката за полагане на грижата и подкрепата за децата, настанени в приемни семейства, и задоволяването на техните индивидуални потребности, което има отношение към качеството на предоставяната от приемните семейства грижа.

4.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи на изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки на въздействие.

Проблем 4 „Необходимост от прецизиране на разпоредби от Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях, касаещи процедурата за кандидатстване, оценка, утвърждаване и заличаване на приемните семейства“

4.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

От съществено значение за развитието на приемната грижа и прилагането на иновативни практики в тази област беше изпълнението на проект „Приеми ме 2015“, финансиран по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020 г. Проектът се изпълняваше от Агенцията за социално подпомагане до края на 2023 г. в партньорство с над 160 общини на територията на цялата страна. Основната му цел беше подобряване и разширяване на обхвата на приемната грижа и затвърждаване на предоставянето ѝ на местно ниво като алтернативна форма за отглеждане на деца в риск в семейна среда. В хода на изпълнението на проекта бяха направени предложения за развитието и усъвършенстването на приемната грижа. Отчетена е необходимост от подобряване на начина, по който се извършва оценката на кандидатите за приемно семейство чрез включване на допълнителни обективни показатели за преценка, както и изследване на мотивацията и нагласите на кандидатите за приемно семейство към приемната грижа. Предложени са нови условия и обстоятелства за заличаване на утвърдени приемни семейства от регистъра, като някои от тях са свързани с поведението на приемните семейства в процеса на предоставяната грижа. Идентифицирана е необходимост Комисиите по приемна грижа, създадени към всяка регионална дирекция за социално подпомагане, съвместно с дирекции „Социално подпомагане“ и общините на територията на областта да извършват ежегодно проучване и анализ на потребностите от приемни семейства на общинско и областно ниво, въз основа на които да планират необходимия брой приемни семейства, както и техния профил. С цел намаляване на административната тежест е предложено при промяна на настоящия адрес на утвърдено приемно семейство съответната регионална дирекция за социално подпомагане служебно да го вписва в регистъра без да се извършва повторна оценка и обучение. Тези предложения не са нормативно регламентирани в Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях.

4.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Не е възможно проблемът да бъде разрешен в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности. Именно Наредбата е нормативният акт, който урежда всички въпроси, свързани с процедурата по кандидатстване, подбор, оценяване, утвърждаване и заличаване на приемните семейства и относно взаимното адаптиране, подкрепа и наблюдение за отглеждане на дете от семейства на близки и роднини или приемни семейства.

4.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

Идентифицирана е необходимост от прецизиране на нормите на Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца с цел подобряване на процесите, свързани с осигуряването на приемната грижа.

4.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

Разпоредбите на Наредбата следва изчерпателно да уреждат въпросите, за които има законова делегация. Това е нормативният акт, който следва да регламентира всички въпроси, свързани с набиране и оценяване на кандидати за приемни семейства, утвърждаването и заличаването им, настаняването на дете в приемно семейство, наблюдението и контрола на приемното семейство. Поради това предложенията за подобряване на нормативната регламентация на приемната грижа следва да бъдат част от Наредбата.

4.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи на изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки на въздействие.

Проблем 5 „Разпоредбите на Наредбата за условията и реда за осъществяване на мерки за предотвратяване изоставянето на деца и настаняването им в институции, както и за тяхната реинтеграция, не са в съответствие със ЗЗДет. и ЗСУ“

5.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

С промените в ЗСУ социалните услуги вече се дефинират по нов начин. В Наредбата за условията и реда за осъществяване на мерки за предотвратяване изоставянето на деца и настаняването им в институции, както и за тяхната реинтеграция, се използват понятията „институции“ и „специализирани институции“, които не кореспондират с новите дефиниции на социалните услуги в ЗСУ. В самото наименование на Наредбата се използват вече несъществуващи понятия, което изисква неговата промяна. Съгласно законовата делегация на ЗЗДет. за приемането на тази наредба (чл. 5, ал. 2 от ЗЗДет.) Наредбата следва да определя условията и реда за осъществяване на мерки за предотвратяване изоставянето на деца и настаняването им в социални и интегрирани здравно-социални услуги за резидентна грижа, както и тяхната реинтеграция.
В ЗЗДет. са въведени вече и нови механизми за превенция на изоставянето. Съгласно чл. 36б, ал. 1 от ЗЗДет. управителят на лечебно заведение, в което има родилно отделение, и личният лекар на бременна жена, на които е станало известно, че съществува непосредствен риск от изоставяне на дете веднага след раждането, са длъжни незабавно да подадат сигнал до дирекция „Социално подпомагане“. Съгласно ал. 5 на същата разпоредба сигналът се проверява незабавно при условия и по ред, определени в наредбата по чл. 5, ал. 2 от ЗЗДет. В наредбата е посочено единствено, че социалният работник извършва посещение в лечебното заведение и оказва първоначална подкрепа и консултиране на майката/бременната жена, без да са посочени какви конкретно действия следва да предприеме впоследствие с оглед предотвратяване изоставянето на детето.

Социалният доклад за оценка на сигнал за дете в риск и за работа по случай (Приложение № 1 към чл. 10 и чл. 19, ал. 1 от наредбата) се припокрива съдържателно с доклада по чл. 16 от Правилника за прилагане на ЗЗДет., поради което се налага попълването на два документа на различно правно основание, но с идентично съдържание. Това дублиране следва да бъде премахнато.

5.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Не е възможно проблемът да бъде разрешен в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности. Налице са промени в ЗЗДет. и ЗСУ, а нормите (и наименованието) на Наредбата за условията и реда за осъществяване на мерки за предотвратяване изоставянето на деца и настаняването им в

институции, както и за тяхната реинтеграция, не са в съответствие с тях. Идентифицираният проблем е възможно да бъде решен единствено чрез приемане на промени в подзаконовия нормативен акт. Промените ще бъдат извършени с преходните и заключителни разпоредби на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях.

5.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

Налице е промяна в нормативната рамка. Направени са изменения и допълнения в ЗСУ, съгласно които социалните услуги се определят по нов начин и в действащото законодателство не съществуват понятията „институции“ и „специализирани институции“. С оглед на това е необходимо да бъдат направени съответни изменения в Наредбата за условията и реда за осъществяване на мерки за предотвратяване изоставянето на деца и настаняването им в институции, както и за тяхната реинтеграция, и навсякъде в акта цитираните понятия да бъдат заменени със „социални или интегрирани здравно-социални услуги за резидентна грижа“, включително и в заглавието.

Направени са изменения и допълнения в ЗЗДет., съгласно които проверката на сигнал при непосредствен риск от изоставяне на дете след раждане се извършва при условия и по ред, които следва да са регламентирани в наредбата по чл. 5, ал. 2 от ЗЗДет. В сега действащия подзаконов акт липсват конкретни стъпки, които социалният работник следва да предприеме при идентифициран от управител на лечебно заведение риск от изоставяне на дете.

С цел намаляване на административната тежест за служителите от отделите „Закрила на детето“ е необходимо да отпадне изготвянето на социалния доклад за оценка на сигнал за дете в риск и за работа по случай, поради припокриващото му се съдържание с доклада по чл. 16 от Правилника за прилагане на ЗЗДет.

5.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

Разпоредбите на Наредбата за условията и реда за осъществяване на мерки за предотвратяване изоставянето на деца и настаняването им в институции, както и за тяхната реинтеграция следва да са в пълно съответствие с нормите на действащото законодателство. Необходимо е синхронизиране на разпоредбите на наредбата със ЗЗДет. и ЗСУ. Също така, наредбата следва да уреди в пълнота всички въпроси, за които има законова делегация.

5.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи на изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки на въздействие.

2. Цели:

Проблем 1 „Разпоредбите на Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях не са в съответствие със Закона за закрила на детето и Закона за социалните услуги“

Цел 1

Регламентиране на приемната грижа само като мярка за закрила на детето и уеднаквяване на терминологията.

Цел 2

Регламентиране на възможността за сключване на споразумения между общините от областта с

цел планиране, управление и предоставяне на дейностите в подкрепа на приемната грижа на областно ниво.

Цел 3
Конкретизиране на видовете социални услуги по чл. 15 от ЗСУ, чрез които ще се подкрепят кандидатите за приемни семейства и утвърдените приемни семейства.

Проблем 2 „Липса на правна регламентация на реда за осигуряване на заместваща грижа“

Цел 1

Регламентиране на реда за осигуряване на заместваща грижа от приемно семейство за дете с трайно увреждане, което се отглежда от своите родители, настойници или попечители.

Цел 2

Регламентиране на реда за осигуряване на заместваща грижа от приемно семейство за дете, което е настанено по реда на чл. 26 от ЗЗДет. в семейство на роднини или близки или приемно семейство.

Проблем 3 „Липса на правна регламентация на изисквания за грижата на децата, настанени в приемни семейства“

Цел 1

Повишаване на качеството на приемната грижа чрез регламентиране на изисквания за полагане на грижата от приемните семейства за настанените при тях деца.

Проблем 4 „Необходимост от прецизиране на разпоредби от Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях, касаещи процедурата за кандидатстване, оценка, утвърждаване и заличаване на приемните семейства“

Цел 1

Подобряване на начина за извършване на оценка на кандидатите за приемно семейство.

Цел 2

Повишаване на качеството на приемната грижа чрез по-добро наблюдение на предоставяната от приемното семейство грижа и регламентиране на нови условия и обстоятелства за заличаването им от регистъра и други.

Цел 3

Прецизиране и разширяване на функциите на Комисията по приемна грижа и подобряване на процеса за осигуряване на приемната грижа чрез въвеждане на ежегодно проучване и анализ на потребностите от приемни семейства на общинско и областно ниво.

Проблем 5 „Разпоредбите на Наредбата за условията и реда за осъществяване на мерки за предотвратяване изоставянето на деца и настаняването им в институции, както и за тяхната реинтеграция, не са в съответствие със и ЗЗДет. и ЗСУ“

Цел 1

Прецизиране на разпоредби и уеднаквяване с действащото законодателство на терминологията в Наредбата за условията и реда за осъществяване на мерки за предотвратяване изоставянето на деца и настаняването им в институции, както и за тяхната реинтеграция.

Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.

3. Заинтересовани страни:

- Деца в риск и техните семейства;
- Деца, настанени в семейства на роднини или близки (по данни на Агенцията за социално подпомагане към 30.04.2024 г. общият брой на децата, настанени в семейства на роднини или близки е 4 085);
- Деца, настанени в приемни семейства (по данни на Агенцията за социално подпомагане към 30.04.2024 г. общият брой на децата, настанени в приемни семейства е 1 515);
- Кандидати за приемни семейства;
- Утвърдени приемни семейства (по данни на Агенцията за социално подпомагане към 30.04.2024 г. в регистъра на утвърдените приемни семейства са вписани 1 742 семейства);
- Семейства и деца, с които се работи по случаи на реинтеграция в семейна среда (По данни на Агенцията за социално подпомагане общият брой на случаите по реинтеграция, по които е работено през месец април е 1 304, като към 30.04.2024 г. 116 случая са приключени, а по 1 188 продължава да се работи. Броят на успешно приключилите случаи на реинтеграция през м. април 2024 г. е 47);
- Семейства и деца, с които се работи по превенция на изоставянето (По данни на Агенцията за социално подпомагане общият брой на случаите по превенция, по които е работено през месец април е 3 434, като към 30.04.2024 г. 256 случая са приключени, а по 3 178 продължава да се работи. Броят на успешно приключилите случаи на превенция на изоставянето през м. април 2024 г. е 209);
- Агенция за социално подпомагане и териториалните ѝ структури;
- Общини и частни доставчици на социални услуги.

Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията.

4.1. По Проблем 1 „Разпоредбите на Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях не са в съответствие със Закона за закрила на детето и Закона за социалните услуги“

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

При този вариант на действие нормите на Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях няма да в синхрон със ЗЗДет. и ЗСУ. В подзаконовия нормативен акт приемната грижа ще продължи да бъде регламентирана едновременно като мярка за закрила и социална услуга. Също така, няма да са регламентирани видовете социални услуги, чрез които ще се подкрепят кандидатите за приемни семейства и утвърдените приемни семейства. Няма да е уредена и възможността за сключване на споразумения между общините от областта с цел планиране, управление и предоставяне на дейностите в подкрепа на приемната грижа на областно ниво.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не са идентифицирани положителни въздействия за нито една от заинтересованите страни при този вариант, тъй като подзаконовият нормативен акт не съответства на действащото законодателство.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При този вариант на действие Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях приемната грижа ще продължи да бъде регламентирана не само като мярка за закрила, но и като социална услуга, което противоречи на ЗЗДет. Няма да има правна регламентация на социалните услуги по чл. 15 от ЗСУ в подкрепа на кандидатите за приемни семейства и утвърдените приемни семейства и на възможността за сключване на споразумения между общините от областта с цел планиране, управление и предоставяне на дейностите в подкрепа на приемната грижа на областно ниво.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Този вариант на действие няма други специфични въздействия, извън посочените по-горе.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Този вариант на действие не оказва въздействие върху малките и средните предприятия.

Административна тежест: Общините и частните доставчици на социални услуги ще бъдат затруднени при извършването на дейностите за набиране, оценяване и обучение на кандидати за приемни семейства, взаимно адаптиране, подкрепа и наблюдение на отглеждането на детето от приемни семейства и от семейства на роднини или близки.

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях“:

Описание:

При този вариант на действие разпоредбите на Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях, ще са в съответствие на ЗЗДет. и ЗСУ. Ще бъдат изменени разпоредбите, които регламентират приемната грижа като социална услуга, тъй като това противоречи на ЗЗДет. Ще бъдат посочени социалните услуги по чл. 15 от ЗСУ, чрез които ще се осъществяват дейностите за набиране и оценяване на кандидати за приемни семейства, обучение, взаимно адаптиране, подкрепа и наблюдение на отглеждането на детето и ще се регламентира възможност за сключване на споразумения между общините от областта с цел планиране, управление и предоставяне на дейностите в подкрепа на приемната грижа на областно ниво.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

С приемането на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях ще се преодолее противоречието със ЗЗДет. по отношение на регламентацията на приемната грижа. Ще се предвиди, че социалните услуги по чл. 34а, ал. 2 от ЗЗДет., включващи дейности за набиране и оценяване на кандидати за приемни семейства, обучение, взаимно адаптиране, подкрепа и наблюдение на отглеждането на детето, се предоставят от общините и от доставчиците на социални услуги, лицензирани по реда на ЗСУ. Ще се регламентира възможност общините в областта да планират предоставянето на дейностите в подкрепа на приемната грижа на областно ниво и ще се засили ролята на общините и доставчиците на социални услуги в процесите по набиране и оценка на кандидатите за приемни семейства, както и в наблюдението и подкрепата на приемните семейства. ЗСУ предвижда възможност за предоставяне на социални услуги на общинско ниво от една община за лица и от други общини

въз основа на споразумение между общината, която отговаря за нейното управление и предоставяне, и другите общини, в което се определят отговорностите на общините. Поради това, с промените в Наредбата се предвижда възможност дейностите за набиране, оценяване и обучение на кандидати за приемни семейства, взаимно адаптиране, подкрепа и наблюдение на отглеждането на детето от приемни семейства и от семействата на роднини или близки да се предоставят на общинско ниво от една община за лица от други общини чрез сключване на споразумение по чл. 56 от ЗСУ. При предоставяне на тези дейности от една община за удовлетворяване на потребностите на лица от други общини в областта в мултидисциплинарния екип по чл. 80, ал. 2 от ЗСУ и в екипа, който ще предоставя услугите, ще се включват специалисти от другите общини в областта, с които е сключено споразумението по чл. 56 от ЗСУ.

Ще се разширят функциите на комисиите по приемна грижа, създадени към регионалните дирекции за социално подпомагане, които съвместно с ДСП и общините на територията на областта ще извършват ежегодно проучване и анализ на потребностите от приемни семейства на общинско и областно ниво, въз основа на които ще планират необходимия брой приемни семейства, както и техния профил, а съвместно с общините и частните доставчици ще организират и провеждат информационни срещи, кампании и други събития за популяризиране на приемната грижа и набиране на кандидати за приемни семейства в съответствие с потребностите на общността от приемни семейства с определен профил.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Няма идентифицирани негативни въздействия при този вариант на действие, тъй като Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях ще бъде в синхрон с действащото законодателство.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Този вариант на действие няма други специфични въздействия, извън посочените по-горе.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Този вариант на действие не оказва въздействие върху малките и средните предприятия.

Административна тежест: Общините и частните доставчици на социални услуги ще могат да извършват дейностите за набиране, оценяване и обучение на кандидати за приемни семейства, взаимно адаптиране, подкрепа и наблюдение на отглеждането на детето от приемни семейства и от семействата на роднини или близки.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

4.2. По Проблем 2 „Липса на правна регламентация на реда за осигуряване на заместваща грижа“

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

При този вариант на действие в Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях ще е налице празнота по отношение на начина на осигуряване на заместваща грижа от приемно семейство за дете, което е настанено по реда на чл. 26 от ЗЗДет. в семейство на роднини или близки или приемно семейство,

както и от приемно семейство за дете с трайно увреждане, което се отглежда от своите родители, настойници или попечители.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не са идентифицирани положителни въздействия за нито една от заинтересованите страни при този вариант, тъй като е налице празнота в подзаконовата нормативна уредба.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При този вариант на действие няма да може да се осигурява заместваща грижа от приемно семейство за дете, което е настанено по реда на чл. 26 от ЗЗДет. в семейство на роднини или близки или приемно семейство, както и от приемно семейство за дете с трайно увреждане, което се отглежда от своите родители, настойници или попечители, тъй като няма да е налице нормативно установен ред. Ще липсва ред, по който ДСП ще осъществява проучване на възможността за осигуряване на заместваща грижа. Няма да са уредени взаимоотношенията между лицата, ползващи заместващата грижа и тези, които я предоставят, както и начинът на определяне и изплащане на възнагражденията на професионалните приемни семейства и средствата за отглеждане и възпитание на детето в зависимост от дните, в които се ползва/получава заместваща грижа

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Този вариант на действие няма други специфични въздействия, извън посочените по-горе.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Този вариант на действие не оказва въздействие върху малките и средните предприятия.

Административна тежест: Служителите в дирекциите „Социално подпомагане“ ще са в невъзможност да изпълняват задълженията, свързани с осигуряването на заместваща грижа, което ще доведе до жалби от страна на лицата, които имат право да ползват заместваща грижа.

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях“:

Описание:

При този вариант на действие ще може да се приложи на практика възможността за осигуряване на заместваща грижа от приемно семейство за дете, което е настанено по реда на чл. 26 от ЗЗДет. в семейство на роднини или близки или приемно семейство, както и от приемно семейство за дете с трайно увреждане, което се отглежда от своите родители, настойници или попечители, тъй като няма да е налице нормативна празнота.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При този вариант на действие ще бъде изпълнена нормативната делегация от ППЗЗДет. да бъде регламентиран ред за осигуряване на заместваща грижа от приемно семейство за дете, което е настанено по реда на чл. 26 от ЗЗДет. в семейство на роднини или близки или приемно семейство, както и от приемно семейство за дете с трайно увреждане, което се отглежда от своите родители, настойници или попечители.

За заместващата грижа, предоставяна от приемно семейство за дете с трайно увреждане, което се отглежда от своите родители, настойници или попечители, ще се регламентира, че при заявено

желание за ползване на заместваща грижа социален работник от ДСП в 20-дневен срок от заявяването ще проучва възможностите за осигуряване на заместваща грижа от приемно семейство, вписано в регистъра на утвърдените приемни семейства. При наличие на свободно и подходящо приемно семейство социалният работник ще оказва съдействие за осъществяване на среща между родителя, настойника или попечителя и приемното семейство. За ползване на заместваща грижа ще се сключва договор между родителя, настойника или попечителя и приемното семейство, в който ще се включва график за ползване на заместващата грижа в рамките на периода, за който ще се осигурява, начин за ползване на заместващата грижа (целодневно, включително няколко поредни дни, нощна грижа, съботно-неделно, денонощно, включително няколко поредни денонощия, почасово), срок за ползване на заместващата грижа и дейностите, които трябва да се осъществят за удовлетворяване на потребностите на детето. Дейностите по осигуряване на заместваща грижа от приемно семейство ще се съгласуват и с личния лекар на детето и/или с друг подходящ медицински специалист по искане на родителя, настойника или попечителя.

За заместващата грижа, предоставяна от приемно семейство за дете, което е настанено по реда на чл. 26 от ЗЗДет. в семейство на роднини или близки или приемно семейство, ще се регламентира, че при заявено желание за ползване на заместваща грижа, социален работник от дирекция „Социално подпомагане“ в 20-дневен срок от заявяването ще проучва възможностите за осигуряване на заместваща грижа от приемно семейство, вписано в регистъра на утвърдените приемни семейства. При наличие на свободно и подходящо приемно семейство социалният работник ще оказва съдействие за осъществяване на среща между семейството на роднини или близки или приемното семейство с приемното семейство, което ще предоставя заместващата грижа. За ползване на заместваща грижа към договорите на приемните семейства по реда на ЗЗДет. ще се сключват допълнителни споразумения, в които се определят срока за ползване на заместваща грижа и промяната в размера на възнаграждението на професионалното приемно семейство и средствата за отглеждане и възпитание на детето. Ще се уреди начинът на определяне и изплащане на възнагражденията на професионалните приемни семейства и средствата за отглеждане и възпитание на детето в зависимост от дните, в които се ползва/получава заместваща грижа.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Няма идентифицирани негативни въздействия при този вариант на действие, тъй като ще се осигури необходимият нормативен ред за осигуряване на заместваща грижа от приемно семейство за дете, което е настанено по реда на чл. 26 от ЗЗДет. в семейство на роднини или близки или приемно семейство, както и от приемно семейство за дете с трайно увреждане, което се отглежда от своите родители, настойници или попечители.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Този вариант на действие няма други специфични въздействия, извън посочените по-горе.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Този вариант на действие не оказва въздействие върху малките и средните предприятия.

Административна тежест: Служителите в дирекциите „Социално подпомагане“ ще могат да изпълняват задълженията, свързани с осигуряването на заместваща грижа.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

4.3. По Проблем 3 „Липса на правна регламентация на изисквания за грижата от приемните семейства за децата, настанени в тях“

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

При този вариант на действие в Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца няма да има правна регламентация на изискванията към полаганата от приемните семейства грижа за настанените при тях деца.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не са идентифицирани положителни въздействия за нито една от заинтересованите страни при този вариант, тъй като е налице празнота в подзаконовата нормативна уредба.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При този вариант на действие няма да съществуват изисквания за полагане на грижата от приемните семейства и за подкрепата за децата, настанени в тях, и за задоволяване на техните индивидуални потребности.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Този вариант на действие няма други специфични въздействия, извън посочените по-горе.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Този вариант на действие не оказва въздействие върху малките и средните предприятия.

Административна тежест: Без промяна.

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях“:

Описание:

При този вариант на действие разпоредбите на Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях, ще бъдат регламентирани изисквания за полагане на грижата от страна на приемните семейства за настанените при тях деца и това ще окаже влияние на качеството на приемната грижа.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

С приемането на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях, ще бъдат предвидени изисквания към грижата, полагана от приемните семейства за настанените в тях деца. Тези изисквания ще очертаят рамката за полагане на качествена грижа и подкрепа за децата и задоволяването на техните индивидуални потребности (от здравен, образователен и друг характер), гарантиране на правата на детето, включително чрез недопускане на насилие, злоупотреба, както и неприлагане на методи на възпитание, които нарушават достойнството на детето, зачитане на неговата личност, осигуряване на подходяща и

сигурна среда, необходима за правилното физическо, психическо и емоционално развитие, подкрепа на детето за придобиване на умения за самостоятелен начин на живот и други.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Няма идентифицирани негативни въздействия при този вариант на действие, тъй като Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях ще уреди изискванията към грижата, полагана от приемните семейства към настанените при тях деца.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Този вариант на действие няма други специфични въздействия, извън посочените по-горе.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Този вариант на действие не оказва въздействие върху малките и средните предприятия.

Административна тежест: Без промяна.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

4.4. По Проблем 4 „Необходимост от прецизиране на разпоредби от Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях, касаещи процедурата за кандидатстване, оценка, утвърждаване и заличаване на приемните семейства“

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

При този вариант на действие добрите практики, които подобриха модела на приемната грижа в България, няма да бъдат нормативно регламентирани.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не са идентифицирани положителни въздействия за нито една от заинтересованите страни при този вариант.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При този вариант на действие няма да бъде нормативно уреден по-добър модел на приемната грижа в България.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Този вариант на действие няма други специфични въздействия, извън посочените по-горе.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Този вариант на действие не оказва въздействие върху малките и средните предприятия.

Административна тежест: Приемните семейства и дирекции „Социално подпомагане“ ще бъдат затруднени, тъй като вписването в регистрите на утвърдените приемни семейства се извършва от регионалните дирекции за социално подпомагане по настоящия адрес на семействата и при

неговата смяна се налага да бъде извършена нова оценка и обучение, независимо че семействата вече са утвърдени.

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях“:

Описание:

Този вариант на действие ще допринесе за подобряване на процесите, свързани с осигуряването на приемната грижа и затвърждаване на предоставянето ѝ на местно ниво като алтернативна форма за отглеждане на деца в риск в семейна среда.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

С приемането на промените в Наредбата оценката на кандидатите за приемно семейство ще се извършва по методика, утвърдена от изпълнителния директор на АСП, която ще включва показатели за преценка на определени критерии. За оценка на мотивацията и нагласите към приемната грижа кандидатите за приемно семейство ще попълват въпросник по образец, утвърден от изпълнителния директор на Агенцията за социално подпомагане. Ще се регламентират нови условия и обстоятелства за заличаване на приемните семейства, свързани с качеството на предоставяната грижа. Преди настаняване на детето в приемно семейство ДСП ще извършва оценка на потребностите, която ще се актуализира периодично. Въз основа на нея ще се разработва план за грижи, който ще се съгласува с приемното семейство, както и с детето в съответствие с възрастта и степента му на развитие. Ще се предвиди и подкрепа за семействата на роднини и близки. Ще бъде въведена Карта за резултатите от наблюдението и Доклад за годишен преглед на приемното семейство, които ще са приложения към наредбата. Ще бъде предвидено задължение за Комисиите по приемна грижа, създадени към всяка регионална дирекция за социално подпомагане, съвместно с ДСП и общините на територията на областта да извършват ежегодно проучване и анализ на потребностите от приемни семейства на общинско и областно ниво, въз основа на които ще планират необходимия брой приемни семейства, както и техния профил, а съвместно с общините и частните доставчици ще организират и провеждат информационни срещи, кампании и други събития за популяризиране на приемната грижа и набиране на кандидати за приемни семейства в съответствие с потребностите на общността от приемни семейства с определен профил.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Няма идентифицирани негативни въздействия при този вариант на действие.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Този вариант на действие няма други специфични въздействия, извън посочените по-горе.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Този вариант на действие не оказва въздействие върху малките и средните предприятия.

Административна тежест: Ще бъдат улеснени приемните семейства и дирекциите „Социално подпомагане“, тъй като при промяна на настоящия адрес на утвърдено приемно семейство съответната регионална дирекция за социално подпомагане служебно ще го вписва в регистъра без да се извършва повторна оценка и обучение.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

4.5. По Проблем 5 „Разпоредбите на Наредбата за условията и реда за осъществяване на мерки за предотвратяване изоставянето на деца и настаняването им в институции, както и за тяхната реинтеграция, не са в съответствие със ЗЗДет. и ЗСУ“

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

При този вариант на действие Наредбата за условията и реда за осъществяване на мерки за предотвратяване изоставянето на деца и настаняването им в институции, както и за тяхната реинтеграция няма да съответства на действащото законодателство в областта на социалните услуги и закрилата на детето.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не са идентифицирани положителни въздействия за нито една от заинтересованите страни при този вариант, тъй като някои разпоредби от наредбата противоречат на ЗЗДет. и ЗСУ.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

При този вариант на действие няма да бъдат синхронизирани нормите на Наредбата за условията и реда за осъществяване на мерки за предотвратяване изоставянето на деца и настаняването им в институции, както и за тяхната реинтеграция с промените в ЗЗДет. и ЗСУ.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Този вариант на действие няма други специфични въздействия, извън посочените по-горе.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Този вариант на действие не оказва въздействие върху малките и средните предприятия.

Административна тежест: Служителите от отделите „Закрила на детето“ в ДСП ще продължават да изготвят социален доклад за оценка на сигнал за дете в риск и за работа по случай, който съдържателно припокрива вече изготвения за детето доклад по чл. 16 от Правилника за прилагане на ЗЗДет.

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „Приемане на промени в Наредбата за условията и реда за осъществяване на мерки за предотвратяване изоставянето на деца и настаняването им в институции, както и за тяхната реинтеграция, с преходните и заключителни разпоредби към проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях“

Описание:

При този вариант на действие разпоредбите на Наредбата за условията и реда за осъществяване на мерки за предотвратяване изоставянето на деца и настаняването им в институции, както и за тяхната реинтеграция ще бъдат синхронизирани с разпоредбите на ЗЗДет. и ЗСУ и ще бъде

уеднаквена терминологията, включително в наименованието на акта. Промените ще бъдат направени с преходните и заключителни разпоредби на проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

С приемането на промените в Наредбата за условията и реда за осъществяване на мерки за предотвратяване изоставянето на деца и настаняването им в институции, както и за тяхната реинтеграция понятията „институции“ и „специализирани институции“, които вече не съществуват в законодателството, ще бъдат заменени със „социални или интегрирани здравно-социални услуги за резидентна грижа“, включително и в заглавието на наредбата. Ще бъде предвидено задължение за социалния работник при идентифициран от управител на лечебно заведение риск от изоставяне на дете да осъществява контакт с лицата от семейния и разширения семеен кръг на майката/бременната жена относно проучване на възможностите и желанието им за оказване на подкрепа на майката и детето. С цел намаляване на административната тежест за служителите от отделите „Закрила на детето“ ще отпадне изготвянето на социалния доклад за оценка на сигнал за дете в риск и за работа по случай, поради идентичното му съдържание с доклада по чл. 16 от Правилника за прилагане на ЗЗДет.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Няма идентифицирани негативни въздействия при този вариант на действие.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия: Този вариант на действие няма други специфични въздействия, извън посочените по-горе.

Въздействия върху малките и средните предприятия: Този вариант на действие не оказва въздействие върху малките и средните предприятия.

Административна тежест: Ще се намали административната тежест чрез отпадане на изготвянето на социален доклад за оценка на сигнал за дете в риск и за работа по случай.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

5.1. По проблем 1 „Разпоредбите на Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях не са в съответствие със Закона за закрила на детето и Закона за социалните услуги“

	Вариант „Без действие“	**Вариант „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и**

			утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях“
Ефективност	Цел 1: Регламентиране на приемната грижа само като мярка за закрила на детето и уеднаквяване на терминологията.	Ниска	Висока
	Цел 2: Регламентиране на възможността за сключване на споразумения между общините от областта с цел планиране, управление и предоставяне на дейностите в подкрепа на приемната грижа на областно ниво.	Ниска	Висока
	Цел 3 Конкретизиране на видовете социални услуги по чл. 15 от ЗСУ, чрез които ще се подкрепят кандидатите за приемни семейства и утвърдените приемни семейства.	Ниска	Висока
Ефикасност	Цел 1: Регламентиране на приемната грижа само като мярка за закрила на детето и уеднаквяване на терминологията.	Ниска	Висока
	Цел 2: Регламентиране на възможността за сключване на споразумения между общините от областта с цел планиране, управление и предоставяне на дейностите в подкрепа на приемната грижа на областно ниво.	Ниска	Висока
	Цел 3 Конкретизиране на видовете социални услуги по чл. 15 от ЗСУ, чрез които ще се подкрепят кандидатите за приемни семейства и утвърдените приемни семейства.	Ниска	Висока
Съгласуваност	Цел 1: Регламентиране на приемната грижа само като мярка за закрила на детето и уеднаквяване на терминологията.	Ниска	Висока
	Цел 2: Регламентиране на възможността за сключване на споразумения между общините от областта с цел планиране, управление и предоставяне на дейностите в подкрепа на приемната грижа на областно ниво.	Ниска	Висока
	Цел 3 Конкретизиране на видовете социални услуги по чл. 15 от ЗСУ, чрез които ще се подкрепят кандидатите за приемни семейства и утвърдените приемни семейства.	Ниска	Висока

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите: ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

5.2. По проблем 2 „Липса на правна регламентация на реда за осигуряване на заместваща грижа“

		Вариант „Без действие“	**Вариант „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях“**
Ефективност	Цел 1 Регламентиране на реда за осигуряване на заместваща грижа от приемно семейство за дете с трайно увреждане, което се отглежда от своите родители, настойници или попечители.	Ниска	Висока
	Цел 2 Регламентиране на реда за осигуряване на заместваща грижа от приемно семейство за дете, което е настанено по реда на чл. 26 от ЗЗДет. в семейство на роднини или близки или приемно семейство.	Ниска	Висока
Ефикасност	Цел 1 Регламентиране на реда за осигуряване на заместваща грижа от приемно семейство за дете с трайно увреждане, което се отглежда от своите родители, настойници или попечители.	Ниска	Висока
	Цел 2 Регламентиране на реда за осигуряване на заместваща грижа от приемно семейство за дете, което е настанено по реда на чл. 26 от ЗЗДет. в семейство на роднини или близки или приемно семейство.	Ниска	Висока
Съгласуваност	Цел 1 Регламентиране на реда за осигуряване на заместваща грижа от приемно семейство за дете с трайно увреждане, което се отглежда от своите родители, настойници или попечители.	Ниска	Висока
	Цел 2 Регламентиране на реда за осигуряване на заместваща грижа от приемно семейство за дете, което е настанено по реда на чл. 26 от ЗЗДет. в семейство на роднини или близки или приемно семейство.	Ниска	Висока

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

5.3. По проблем 3 „Липса на правна регламентация на изисквания за грижата от приемните семейства за децата, настанени в тях“

		Вариант „Без действие“	**Вариант „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях“**
Ефективност	Цел 1: Повишаване на качеството на приемната грижа чрез регламентиране на изисквания за полагане на грижата от приемните семейства за настанените при тях деца.	Ниска	Висока
Ефикасност	Цел 1: Повишаване на качеството на приемната грижа чрез регламентиране на изисквания за полагане на грижата от приемните семейства за настанените при тях деца.	Ниска	Висока
Съгласуваност	Цел 1: Повишаване на качеството на приемната грижа чрез регламентиране на изисквания за полагане на грижата от приемните семейства за настанените при тях деца.	Ниска	Висока

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

5.4. По проблем 4 Проблем 4 „Необходимост от прецизиране на разпоредби от Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях, касаещи процедурата за кандидатстване, оценка, утвърждаване и заличаване на приемните семейства“

	Вариант „Без действие“	**Вариант „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за кандидатстване,**

				подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях“
Ефективност	Цел 1 Подобряване на начина за извършване на оценка на кандидатите за приемно семейство.		Ниска	Висока
	Цел 2 Повишаване на качеството на приемната грижа чрез по-добро наблюдение на предоставяната от приемното семейство грижа и регламентиране на нови условия и обстоятелства за заличаването им от регистъра и други.		Ниска	Висока
	Цел 3 Прецизиране и разширяване на функциите на Комисията по приемна грижа и подобряване на процеса за осигуряване на приемната грижа чрез въвеждане на ежегодно проучване и анализ на потребностите от приемни семейства на общинско и областно ниво.		Ниска	Висока
Ефикасност	Цел 1 Подобряване на начина за извършване на оценка на кандидатите за приемно семейство.		Ниска	Висока
	Цел 2 Повишаване на качеството на приемната грижа чрез по-добро наблюдение на предоставяната от приемното семейство грижа и регламентиране на нови условия и обстоятелства за заличаването им от регистъра и други.		Ниска	Висока
	Цел 3 Прецизиране и разширяване на функциите на Комисията по приемна грижа и подобряване на процеса за осигуряване на приемната грижа чрез въвеждане на ежегодно проучване и анализ на потребностите от приемни семейства на общинско и областно ниво.		Ниска	Висока
Съгласуваност	Цел 1 Подобряване на начина за извършване на оценка на кандидатите за приемно семейство.		Ниска	Висока
	Цел 2 Повишаване на качеството на приемната грижа чрез по-добро наблюдение на предоставяната от приемното семейство грижа и регламентиране на нови условия и обстоятелства за заличаването им от регистъра и други.		Ниска	Висока
	Цел 3		Ниска	Висока

	Прецизиране и разширяване на функциите на Комисията по приемна грижа и подобряване на процеса за осигуряване на приемната грижа чрез въвеждане на ежегодно проучване и анализ на потребностите от приемни семейства на общинско и областно ниво.		

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

5.5. По проблем 5 Проблем 5 „Разпоредбите на Наредбата за условията и реда за осъществяване на мерки за предотвратяване изоставянето на деца и настаняването им в институции, както и за тяхната реинтеграция, не са в съответствие със ЗЗДет. и ЗСУ“

		Вариант „Без действие“	**Вариант „Приемане на промени в Наредбата за условията и реда за осъществяване на мерки за предотвратяване изоставянето на деца и настаняването им в институции, както и за тяхната реинтеграция, с Преходните и заключителни разпоредби към проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях**
Ефективност	Цел 1 Прецизиране на разпоредби и уеднаквяване с действащото законодателство на терминологията в Наредбата за условията и реда за осъществяване на мерки за предотвратяване изоставянето на деца и настаняването им в институции, както и за тяхната реинтеграция.	Ниска	Висока
Ефикасност	Цел 1: Привеждане на разпоредбите на Наредбата за условията и реда за осъществяване на мерки за предотвратяване изоставянето на деца и	Ниска	Висока

	настаняването им в институции, както и за тяхната реинтеграция в съответствие с действащото законодателство.		
Съгласуваност	Цел 1: Привеждане на разпоредбите на Наредбата за условията и реда за осъществяване на мерки за предотвратяване изоставянето на деца и настаняването им в институции, както и за тяхната реинтеграция в съответствие с действащото законодателство.	Ниска	Висока

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

6. Избор на препоръчителен вариант:

По проблем 1: Вариант 2 „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях“

Приемането на промените в Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях се налага с оглед синхронизирането на разпоредбите ѝ с действащото законодателство.

По проблем 2: Вариант 2 „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях“

С приемането на промените в Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях ще се запълни съществуващата нормативна празнота по отношение на осигуряването на заместваща грижа.

По проблем 3: Вариант 2 „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях“

Чрез промените в Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях ще се запълни съществуващата нормативна празнота по отношение на изискванията за грижата за децата, настанени в приемни семейства.

По проблем 4: Вариант 2 „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях“

С приемането на промените в Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях ще се подобри модела на приемната грижа.

По проблем 5: Вариант 2 „Приемане на промени в Наредбата за условията и реда за осъществяване на мерки за предотвратяване изоставянето на деца и настаняването им в институции, както и за тяхната реинтеграция, с преходните и заключителни разпоредби към проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за кандидатстване, подбор и утвърждаване на приемни семейства и настаняване на деца в тях“

С приемането на промените в Наредбата за условията и реда за осъществяване на мерки за предотвратяване изоставянето на деца и настаняването им в институции, както и за тяхната

реинтеграция нормите на наредбата ще се приведат в съответствие с действащото законодателство.

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Проблем 1: Опция – Ще се намали.

Общините и частните доставчици на социални услуги ще могат да извършват дейностите за набиране, оценяване и обучение на кандидати за приемни семейства, взаимно адаптиране, подкрепа и наблюдение на отглеждането на детето от приемни семейства и от семейства на роднини или близки, тъй като нормите на наредбата ще бъдат синхронизирани с действащото законодателство. Ще се предвиди възможност лицата, които кандидатстват за приемни семейства да не представят документи, че не са поставени под запрещение, не са лишени от родителски права или не са с ограничени родителски права, когато тази информация може да бъде набавена от дирекции „Социално подпомагане“ по служебен път.

Проблем 2: Опция – Ще се намали.

Служителите в дирекции „Социално подпомагане“ ще могат да изпълняват задълженията, свързани с осигуряването на заместваща грижа, тъй като ще се регламентира редът за осигуряване на заместваща грижа от приемно семейство за дете, което е настанено по реда на чл. 26 от ЗЗДет. в семейство на роднини или близки или приемно семейство, както и от приемно семейство за дете с трайно увреждане, което се отглежда от своите родители, настойници или попечители.

Проблем 3: Опция – Без промяна.

Проблем 4: Опция – Ще се намали.

Ще бъдат улеснени приемните семейства и дирекции „Социално подпомагане“, тъй като при промяна на настоящия адрес на утвърдено приемно семейство съответната регионална дирекция за социално подпомагане служебно ще го вписва в регистъра без да се извършва повторна оценка и обучение.

Проблем 5: Опция – Ще се намали.

Ще отпадне изготвянето на социален доклад за оценка на сигнал за дете в риск и за работа по случай.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

○ Да

◉ Не

1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

○ Да

◉ Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения:

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници:

1. Закон за закрила на детето;
2. Закон за социалните услуги;
3. Правилник за прилагане на Закона за закрила на детето;
4. Справки, постъпващи ежемесечно в МТСП от АСП (само за служебно ползване).

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: Елена Кременлиева – директор на дирекция „Социално включване“

X

ЕЛЕНА КРЕМЕНЛИЕВА
ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ СВ