РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министър на правосъдието

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д
от
АНДРЕЙ ЯНКУЛОВ - МИНИСТЪР НА ПРАВОСЪДИЕТО

ОТНОСНО: *Проект на Постановление за изменение на Постановление № 155 на Министерския съвет от 2015 г. за определяне на второстепенните разпоредители по бюджета на Министерството на правосъдието*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане от Министерския съвет проект на Постановление за изменение на Постановление № 155 на Министерския съвет от 2015 г. за определяне на второстепенните разпоредители по бюджета на Министерството на правосъдието.

I. Причини, които налагат приемането на предложения проект на акт:

В изпълнение на предварително дефиниран проект „Повишаване на капацитета на персонала, изграждане на пилотен затвор, свързан с учебен център и подобряване на рехабилитацията на лишените от свобода“, реализиран от Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ по програма „Правосъдие“ на Норвежкия финансов механизъм 2014–2021 г., е изграден затворнически комплекс в с. Самораново.

В рамките на проекта е заложен индикатор „брой създадени нови работни места“ с целева стойност 92 щатни бройки, който към настоящия момент е отчетен като частично изпълнен.

Изпълнението на този индикатор е пряко обвързано с:

- успешното приключване на проекта;
- постигането на договореностите с държавите донори;

- възстановяването на средства, предоставени под формата на временен безлихвен заем по реда на Постановление № 282 на Министерския съвет от 2024 г. за одобряване на временен безлихвен заем по сметката за средства на НФ - НФМ - МП - Правосъдие за 2024 г. за финализиране на дейностите, предвидени в ПДП 2 „Повишаване на капацитета на персонала, изграждане на пилотен затвор, свързан с учебен център и подобряване на рехабилитацията на лишените от

свобода“ на Програма „Правосъди“ на Норвежкия финансов механизъм (НФМ) 2014 - 2021, както и за приемане на обекта от възложителя (Обн., ДВ, бр. 68 от 2024 г., изм., бр. 106 от 2024 г. и бр. 36 от 2025 г.).

Съгласно договореностите за следващия програмен период на Норвежкия финансов механизъм 2021–2028 г. е предвидена възможност за възстановяване на средствата чрез механизъм за завършване на проекти, като за Република България е определен конкретен финансов ресурс за тази цел.

В тази връзка, ефективното функциониране на затворническия комплекс в с. Самораново е пряко условие за изпълнение на международните ангажименти на Република България.

Общият необходим персонал за функционирането на затворническия комплекс е 175 щатни бройки, от които:

- 83 щ. бр. са осигурени чрез вътрешно преструктуриране в системата на Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“, ;

- 92 щ. бр. следва да бъдат осигурени чрез увеличаване на щатната численост.

До приемането на последните изменения в Закона изменение и допълнение на Закона за администрацията (ДВ, бр. 15 т 2012 г.) увеличаването на щатната численост на Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ беше ограничено от разпоредбата на § 16, ал. 1 и 2 от преходните и заключителните разпоредби на закона, съгласно която общата численост на персонала на администрацията на изпълнителната власт не може да бъде увеличавана, освен чрез компенсирани промени.

С § 7 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за прозрачност при представителство на интереси (ДВ, бр. 30 от 2026 г.) е изменен § 16 от преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията (обн., ДВ, бр. 15 от 2012 г.; изм., бр. 96 от 2015 г., бр. 57 и 98 от 2016 г., бр. 85 от 2017 г., бр. 80 от 2018 г., бр. 88 от 2023 г., бр. 33 от 2024 г. и бр. 81 от 2025 г.), като е създадена изрична правна възможност за увеличаване на щатната численост на Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“, като е предвидено, че алинеи 1 и 2 не се прилагат при увеличаване на числеността на персонала, когато увеличаването е свързано с държавни служители, които пряко осъществяват дейности по изпълнение на наказанията или на мярката за неотклонение „задържане под стража“.

С оглед на това е налице необходимата нормативна предпоставка за реализиране на предложеното увеличение на щатната численост.

II. <u>Цели на предложения проект на акт:</u>

Основната цел е да се осигури:

- реално въвеждане в експлоатация на пилотен затвор „Самораново“;
- изпълнение на заложените индикатори по Норвежкия финансов механизъм;
- обезпечаване на дейностите по надзор, охрана, социална работа и рехабилитация;
- гарантиране на ефективно и законосъобразно изпълнение на наказанието „лишаване от свобода“.

III. Необходимост от увеличаване на щатната численост

Към настоящия момент числеността на персонала на Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ е определена на **4 573 щатни бройки**. С проекта на постановление се предлага изменение в приложението към член единствен, ал. 2 от Постановление № 155 на Министерския

съвет от 2015 г., чрез което се увеличава числеността на персонала на Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ с 92 щатни бройки.

С оглед необходимостта от обезпечаване функционирането на пилотен затвор „Самораново“, преходното отделение (halfway house) и учебния център, се предлага увеличаване на щатната численост на Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ с **92 щатни бройки**, с което общата численост ще стане **4 665 щатни бройки**.

Предложеното увеличение е съобразено с необходимия общ щат от 175 щатни бройки за новия затворнически комплекс, като част от тях са осигурени чрез вътрешно преструктуриране, а останалите следва да бъдат обезпечени чрез настоящото увеличение.

Без реализиране на предложението съществува риск от невъзможност за пълноценно функциониране на новия затворнически комплекс, неизпълнение на заложените индикатори по проекта и възникване на финансови корекции по Норвежкия финансов механизъм.

IV. Финансови и други средства

Предложението няма да доведе до допълнително въздействие върху държавния бюджет.

Необходимите средства за обезпечаване на допълнителните щатни бройки ще бъдат осигурени в рамките на утвърдените бюджети на Министерството на правосъдието и Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“, включително чрез вътрешно преструктуриране и оптимизация на разходите.

Към настоящия момент Република България функционира при условията на удължителен закон за държавния бюджет, поради което предложението не изисква допълнително финансиране.

С оглед на горното е изготвена финансова обосновка по приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. .

Неприемането на предложението би могло да доведе до финансови последици за Република България, включително риск от невъзстановяване на предоставените средства по проекта.

V. Очаквани резултати

Очакваните резултати от приемането на предложението са:

- осигуряване на пълноценното функциониране на пилотен затвор „Самораново“, изграден по съвременни европейски стандарти, включително чрез въвеждане на нови подходи при изпълнението на наказанието „лишаване от свобода“;
- създаване на условия за ефективно прилагане на интегриран модел, съчетаващ надзорно-охранителната дейност с рехабилитационни, социални и обучителни дейности, насочени към успешната ресоциализация на лишените от свобода;
- подобряване на условията за изтърпяване на наказанието „лишаване от свобода“ в съответствие с международните стандарти и препоръките на европейските институции;
- повишаване на капацитета на системата за изпълнение на наказанията чрез въвеждане на учебен център за подготовка и квалификация на персонала, който ще допринесе за устойчиво развитие на човешките ресурси в сектора;
- ефективно функциониране на преходното отделение (halfway house), което създава възможности за плавен преход на лишените от свобода към живот в обществото и намаляване на риска от рецидив;
- изпълнение на поетите ангажименти по Норвежкия финансов механизъм и постигане на заложените индикатори по проекта;
- предотвратяване на риска от налагане на финансови корекции и гарантиране на възможността за възстановяване на предоставените средства;
- укрепване на институционалния капацитет на Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ и повишаване на ефективността на дейностите по изпълнение на наказанията;

- принос към повишаване на обществената сигурност чрез по-ефективно управление на процеса по изпълнение на наказанията и успешна ресоциализация на лишените от свобода.

С реализирането на проекта Република България прави съществена стъпка към модернизация на пенитенциарната система и утвърждаване на устойчив модел за изпълнение на наказанията, съобразен със съвременните европейски практики.

VI. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предложеният проект не е свързан с прилагането актове от правото на Европейския съюз.

В изпълнение на чл. 20, ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА) и чл. 30б от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация за проекта на акт е изготвена частична предварителна оценка на въздействието, която е приложена към проекта заедно със становището на дирекция „Координация и модернизация на администрацията“ в Министерския съвет.

Проектът е публикуван за провеждане на обществени консултации за срок от 14 дни с оглед на необходимостта от своевременно осигуряване на щатната численост за функционирането на новоизградения затвор в с. Самораново, както и предвид обстоятелството, че обектът е реализиран по Норвежкия финансов механизъм и е свързан с поети ангажименти от страна на Република България, което обусловя необходимостта от спешно приемане на постановлението. Забавянето на акта би довело до затруднения в обезпечаването на дейността на мястото за лишаване от свобода и риск от неизпълнение на поетите ангажименти, включително възможност за налагане на финансови корекции.

Проектът е съгласуван в съответствие с разпоредбите на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация,

За постъпилите становища е изготвена справка по чл. 26, ал. 5 ЗНА, която е публикувана на интернет страницата на Министерството на правосъдието и на Портала за обществени консултации към Министерския съвет.

Във връзка с изложеното и на основание чл. 8, ал. 1 и 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация предлагам Министерският съвет да приеме предложения проект на Постановление за изменение на Постановление № 155 на Министерския съвет от 2015 г. за определяне на второстепенните разпоредители по бюджета на Министерството на правосъдието.

С УВАЖЕНИЕ,

X

Андрей Янкулов
министър на правосъдието

Електронен документ, подписан с КЕП.