Частична предварителна оценка на въздействието

Институция:	**Нормативен акт:**
Държавна агенция за метрологичен и технически надзор	Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за устройството, безопасната експлоатация и техническия надзор на газовите съоръжения и инсталации за втечнени въглеводородни газове
○ Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	○ Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за: Период: септември-декември 2023 г.
Лице за контакт: Григор Кършов – Главен директор на Главна дирекция „Инспекция за държавен технически надзор“	**Телефон и ел. поща:** GSM 0898200054 Grigor.Kashov@damtn.government.bg

1. Проблем 1: „Неактуални легални дефиниции и необходимост от създаване на нови. Посочване на неактуални Български държавни стандарти“

1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

Съгласно дефиницията в НУБЕТНГСИВВГ, втечнени въглеводородни газове по смисъла на наредбата са пропан, пропен, бутани, бутени и смесите им в течна или газова фаза, посочени в приложение № 1 към наредбата. Така въведеното определение към настоящия момент не отразява действителното физико-химично състояние на втечнените въглеводородни газове, които се използват на територията на Република България, поради което е необходимо преформулиране на легалното определение за втечнен въглеводороден газ.

Действащите легални дефиниции за дейностите „ремонт“ и „поддържане“ са непрецизни и следва да бъдат редактирани, за да може, от една страна, да обхванат типичния за дейността обхват от операции, но същевременно да не се допуска възможността дадена операция да се съотнесе едновременно към посочените дейности или към дейността „преустройство“.

Предвижда се въвеждане в НУБЕТНГСИВВГ на понятия като „смесителна инсталация“ и „индикаторен манометър“, което от своя страна налага да се създадат съответните за тях легални дефиниции.

В настоящата си редакция НУБЕТНГСИВВГ препраща към неактуални Български държавни стандарти (БДС). В сферата на безопасната експлоатация на газовите съоръжения и инсталации за втечнени въглеводородни газове това води до съблюдаване на неактуални технически изисквания от лицата, които произвеждат, монтират или експлоатират този вид съоръжения с повишена опасност.

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Не е възможно да бъде решен проблемът в рамките на съществуващото законодателство. Именно новите технологични възможности налагат актуализиране и на правната уредба в областта на устройството и осигуряването на безопасната експлоатация на газовите съоръжения и инсталации за втечнени въглеводородни газове. Това намира израз в редактиране на съществуващи легални дефиниции, създаване на нови и посочване в наредбата на актуалните БДС, когато същата препраща към тях.

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

Действащата редакция на НУБЕТНГСИВВГ съдържа позоваване на БДС, които понастоящем имат нови версии, както и въвежда дефиниции, които се нуждаят от осъвременяване.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

Няма задължителни действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или от актове от правото на ЕС.

1.5 Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършени последващи оценки на нормативния акт.

2. Проблем 2: „Несъобразена нормативна уредба с новите технологични възможности в областта на устройството, надзора и осигуряването на безопасната експлоатация на газовите съоръжения и инсталации за втечнени въглеводородни газове“

1.1. Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.

Съществуващата нормативна уредба в НУБЕТНГСИВВГ към настоящия момент не отразява някои от съвременните технически изисквания за устройство, надзора и безопасна експлоатация на газовите съоръжения и инсталации за втечнени въглеводородни газове. Изменения са необходими по отношение на норми, свързани с устройството на съответните съоръжения с повишена опасност (касаещи спирателна арматура, индикаторни манометри, смесителни инсталации и др.); обслужващ съоръженията персонал; проверка за изправното действие и настройката на предпазните клапани.

Съвременните изискания към надзорната дейност включват данните от техническия надзор да се въвеждат в единни информационни системи, администрирани от държавен орган с контролни функции. Такава информационна система е въведена в употреба от ДАМТН и достъп до нея имат всички органи за технически надзор. В НУБЕТНГСИВВГ не са разписни задълженията и сроковете за въвеждане на данните от извършените технически прегледи от органите за технически надзор.

1.2. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

За да се гарантира безопасната експлоатация на съоръженията с повишена опасност, част от които са и газовите съоръжения и инсталации за втечнени въглеводородни газове, нормативната уредба следва да бъде съобразена със съвременните технологични достижения в областта на устройството, надзора, поддържането, ремонта, преустройството и експлоатацията на тези съоръжения. В рамките на съществуващото законодателство това не може да бъде постигнато в пълнота, защото именно чрез нормативната уредба съвременните технически изисквания добиват задължителност за прилагане, което води до извод, че същата следва да бъде осъвременявана, когато възникнат нови добри практики и технологични решения в съответната област.

1.3. Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на проблема/проблемите.

Действащата редакция на НУБЕТНГСИВВГ не отразява някои от съвременните технически изисквания за устройство, надзора и безопасна експлоатация на газовите съоръжения и инсталации за втечнени въглеводородни газове.

1.4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.

Няма задължителни действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или от актове от правото на ЕС.

1.5 Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършени последващи оценки на нормативния акт.

2. Цели:

1. Актуализиране на легални дефиниции и посочените в наредбата БДС. Целта ще бъде постигната с влизане в сила на Постановлението на Министерски съвет за приемане на предлаганите изменения и допълнения на НУБЕТНГСИВВГ.

2. Отразяване в НУБЕТНГСИВВГ на новите технологични възможности в областта на устройството, надзора и осигуряването на безопасната експлоатация на газовите съоръжения и инсталации за втечнени въглеводородни газове. Целта ще бъде постигната с влизане в сила на Постановлението на Министерски съвет за приемане на предлаганите изменения и допълнения на НУБЕТНГСИВВГ. ДАМТН ще продължи да следи технологичното развитие и добрите практики в горепосочената област с цел последващо отразяване в НУБЕТНГСИВВГ. Съблюдаването на най-добрите и актуални способи за безопасната експлоатация, поддържка и надзор на газовите съоръжения и инсталации за втечнени въглеводородни газове е непрекъснат процес.

Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.

3. Заинтересовани страни:

- Държавна агенция за метрологичен и технически надзор;
- Структурнообособените части на предприятия или организации и лица, получили лицензия от председателя на ДАМТН за осъществяване на дейности по технически надзор на газовите съоръжения и инсталации за втечнени въглеводородни газове – 100 бр.;
- Лица, получили удостоверения за поддържане, ремонтиране и преустройване на газовите съоръжения и инсталации за втечнени въглеводородни газове – 396 бр.

Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

4.1. По проблем 1:

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

Вариантът „без действие“ е свързан с непредприемането на никакви действия по дефинирания проблем.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия: Няма

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Ще останат в сила непрецизни легални дефиниции, дадени в НУБЕТНГСИВВГ. Посочените БДС няма да бъдат актуалните стандарти или техните версии.

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия: Няма

Административна тежест: Няма

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „Действие“: „Приемане на постановление за изменение и допълнение на НУБЕТНГСИВВГ“

Описание:

При този вариант ще се реши дефинираният проблем и ще бъде постигната заложената цел чрез прецизиране на съществуващи разпоредби и създаването на нови в НУБЕТНГСИВВГ.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Актуални и ясно формулирани легални дефиниции в наредбата. В свои разпоредби НУБЕТНГСИВВ се позовава или препраща към БДС, като ще бъдат цитирани актуалните версии на съответния стандарт.

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия: Няма

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия: Няма

Административна тежест: Няма

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

4.2. По проблем 2:

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

Вариантът „без действие“ е свързан с непредприемането на никакви действия по дефинирания проблем.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия: Няма

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

В НУБЕТНГСИВВГ няма да бъдат отразени новите технологични възможности в областта на устройството, надзора и осигуряването на безопасната експлоатация на газовите съоръжения и инсталации за втечнени въглеводородни газове.

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия: Няма

Административна тежест: Няма

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „Действие“: „Приемане на постановление за изменение и допълнение на НУБЕТНГСИВВГ“

Описание:

При този вариант ще се реши дефинираният проблем и ще бъде постигната заложената цел чрез прецизиране на съществуващи разпоредби и създаването на нови в НУБЕТНГСИВВГ.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

В НУБЕТНГСИВВГ ще се отразят новите технологични възможности в областта на устройството, надзора и осигуряването на безопасната експлоатация на газовите съоръжения и инсталации за втечнени въглеводородни газове.

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия: Няма

Специфични въздействия:

Въздействия върху малките и средните предприятия: Няма

Административна тежест: Няма

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

---

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

5.1. По проблем 1:

	Вариант	Вариант

		„Без действие“	„Приемане на постановление за изменение и допълнение на НПБТЕПЕВФППБСПМН“
Ефективност	Цел 1: Актуализиране на легални дефиниции и посочените в наредбата БДС.	ниска	висока
Ефикасност	Цел 1: Актуализиране на легални дефиниции и посочените в наредбата БДС.	ниска	висока
Съгласуваност	Цел 1: Актуализиране на легални дефиниции и посочените в наредбата БДС.	ниска	висока

5.2. По проблем 2:

		Вариант „Без действие“	Вариант „Приемане на постановление за изменение и допълнение на НПБТЕПЕВФППБСПМН“
Ефективност	Цел 2: Отразяване в НУБЕТНГСИВВГ на новите технологични възможности в областта на устройството, надзора и осигуряването на безопасната експлоатация на газовите съоръжения и инсталации за втечнени въглеводородни газове.	ниска	висока
Ефикасност	Цел 2: Отразяване в НУБЕТНГСИВВГ на новите технологични възможности в областта на устройството, надзора и осигуряването на безопасната експлоатация на газовите съоръжения и инсталации за втечнени въглеводородни газове.	ниска	висока
Съгласуваност	Цел 2: Отразяване в НУБЕТНГСИВВГ на новите технологични възможности в областта на устройството, надзора и осигуряването на безопасната експлоатация на газовите съоръжения и инсталации за втечнени въглеводородни газове.	ниска	висока

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

6. Избор на препоръчителен вариант:

По проблем 1: Вариант „Приемане на постановление за изменение и допълнение на НУБЕТНГСИВВГ“

По проблем 2: Вариант „Приемане на постановление за изменение и допълнение на НУБЕТНГСИВВГ“

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

○ Ще се увеличи

○ Ще се намали

◉ Няма ефект

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.

1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

○ Да

◉ Не

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.

1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).

1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

○ Да

◉ Не

Когато отговорът е „Да", посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

○ Актът засяга пряко МСП

◉ Актът не засяга МСП

Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми): Няма

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

○ Проведени са консултации

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

◉ Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове и чл. 85 от Устройствения правилник на Министерски съвет и на неговата администрация, по проекта на акт ще бъдат проведени обществени консултации. За целта проектът на Постановление на Министерски съвет, докладът към него, частичната предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията" ще бъдат публикувани на Портала за обществени консултации на Интернет страниците на МИИ и ДАМТН. Срокът за консултации ще бъде 30 дни.

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

○ Да

◉ Не

1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).
1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

○ Да

◉ Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения: Няма

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници:

Набелязаните проблеми и предлаганите решения, посочени в настоящата частична предварителна оценка на въздействието, са резултат от провежданите работни срещи и дискусиите в тях по назначената от председателя на ДАМТН работна група със Заповед № 2010-144/09.03.2023г. В същата участие взеха експерти от ДАМТН, МЕ и представители на дружества и браншови организации в сферата на енергетиката, касаеща втечнените въглеводородни газове и природния газ.

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност: Григор Кьошов, главен директор на Главна дирекция „Инспекция за държавен технически надзор“

Дата: 16.10.2023 г.

Подпис: