РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Общинска администрация
Ямбол

МОТИВИ

към Проект на Наредба за изменение на Наредбата за опазване на обществения ред и поддържане на приветлив вид на община Ямбол

(приета с Решение № IX-4/25.06.2020г. и Решение № X-1/23.07.2020г. на ОбС-Ямбол, в сила от 21.08.2020г., изм. с Решение № III-9/28.12.2023г., в сила от 15.01.2024г., изм. с Решение № XVII-17/27.02.2025г., в сила от 17.03.2025г.)

Съгласно изискванията на чл. 28 от Закона за нормативните актове

1.Причини, които налагат предлаганите изменения на Наредбата опазване на обществения ред и поддържане на приветлив вид на община Ямбол

Причините, които налагат вземане на решение по настоящия проект за изменение на Наредбата за опазване на обществения ред и поддържане на приветлив вид на община Ямбол (Наредбата) са обусловени от увеличаване броя на постъпващите в Община Ямбол сигнали за случаи на нарушения и инциденти, предизвикани от неправилно движение и/или използване на велосипеди или индивидуални електрически превозни средства (ИЕПС) под наименованието „електрически скутери", „електрически тротинетки/триколки" и управлението им от лица на различна възраст, в т.ч. на малолетни и непълнолетни. Това налага осъществяване на контрол върху тяхното поведение, с оглед безопасността на движение.

Към настоящия момент в Наредбата има изрична правна регулация относно използването на ИЕПС и велосипеди, които да са съответни на предвидените в закона изисквания, както и да уреждат по съответен начин правилата за движението им. Дейността на общинската администрация по правоприлагане на приетата с Решение № III-9/28.12.2023г. от Общински съвет Ямбол Наредба, макар и да постига очаквани резултати в посока на повишаване на пътната безопасност и дисциплината на водачите на ИЕПС и велосипеди на територията на града, то това не е в степен, която да удовлетворява обществените потребности от осигуряване на безопасна градска среда. Макар и законодателят да е въвел законови забрани и ограничения за използването на този вид превозни средства, включително и санкции при установяване на съответните нарушения, то те не постигат в достатъчна степен очаквания от обществеността ефект на превенция и не водят до съществено намаляване на конфликтността между различните участници в движението на пътя. Въпреки наличието на приложима съответна правна уредба, както законова, така и подзаконова от местно значение, практиката показва, че случаите на конфликтни ситуации между пешеходци и водачи на ИЕПС/велосипеди и между водачи на индивидуални електрически превозни средства и останалите участници в движението не намаляват съществено. Необходимо е да се осигурят допълнителни гаранции за безопасност при използването на този вид превозни средства на територията на града, като във фокуса на тези гаранции да се поставят на първо място – пешеходците и по-специално - децата, като най-уязвимата част от участниците в движението.

Предвидена е промяна в чл.13, ал.1, т.1, като се разширява обхвата на забраната за движение, престой и паркиране на превозни средства по тротоари, както и движение, престой и паркиране на превозни средства в градини, паркове, зелени площи, плочници, детски площадки, като се добавя „и в обособените велосипедни алеи".

Една от мерките за намаляване на конфликтността между различните участници в движението и при следване на възприетия от законодателя подход, е допълването на текста

на чл. 13б, ал. 3 от Наредбата, като се въвежда изрична забрана за движение на ИЕПС и велосипеди в зони, обозначени с пътен знак В9 – „Забранено е влизането на велосипеди".
Във връзка с изложеното е необходимо да се прецизира формулирането на някои текстове на Наредбата във връзка със санкционните разпоредби, за да се постигне реализиране на ангажираната административно-наказателната отговорност на лицата.

Другата мярка, която се предвижда в Наредбата е да се задържат временно ИЕПС и/или велосипеди, когато е констатирано нарушение в използването им до издаване на наказателно постановление и заплащане на наложената глоба. Мярката е в съответствие с чл.41 от Закона за административните нарушения и наказания, според който, при констатиране на административни нарушения актосъставителят може да изземва и задържа веществени доказателства, свързани с установяване на нарушението. Истинската цел на тази промяна е не просто да се налагат наказания/глоби, а да се предотвратят нарушения и най-вече инциденти, както и водачите на този вид превозни средства, в т.ч. малолетни и непълнолетни лица да спазват правилата с оглед на тяхното здраве и безопасност.

2. Цели, които се поставят с приемането на Наредба за изменение на Наредбата за опазване на обществения ред и поддържане на приветлив вид на община Ямбол

Целите, които се поставят с актуализирането на Наредбата са превенция на нарушенията на обществения ред и такива от неправилно движение и/или използване на велосипеди или ИЕПС, както и отговорност и дисциплина от страна на водачите им. С въвеждането на допълнителни правила се цели ефективен контрол и спазването им, както и регламентиране компетенциите на длъжностните лица.

3. Финансови средства, необходими за прилагането на Наредба за изменение на Наредбата за опазване на обществения ред и поддържане на приветлив вид на община Ямбол

Прилагането на Наредбата опазване на обществения ред и поддържане на приветлив вид на община Ямбол, няма да е свързано с изразходване на допълнителни финансови средства от бюджета на Общината, както и с ангажиране на допълнителни човешки ресурси.

4. Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите.

Настоящия проект на Наредбата има за резултат да се постигне повишаване на дисциплината на водачите на индивидуални електрически превозни средства и велосипеди и осигуряване на гаранции за безопасност на всички участници в движението при спазване на приетите правила. Като резултат от прилагането на Наредбата се очаква да се постигне конкретизиране на отговорностите и по-детайлно регламентиране на нарушенията, както и правата на контролиращите длъжностни лица.

При изработването на проекта на Наредба за изменение на Наредбата за опазване на обществения ред и поддържане на приветлив вид на община Ямбол са спазени провъзгласените в АПК принципи на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, равенство и последователност.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Предлаганият проект на Наредба за изменение Наредбата за опазване на обществения ред и поддържане на приветлив вид на община Ямбол е подзаконов нормативен акт, поради което съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от разпоредбите на Европейската харта за местното самоуправление,

директивите на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на проекта на Наредбата с основния нормативен акт, а именно Закона за общинската собственост.

8600 Ямбол, ул. Г. С. Раковски 7
e-mail: yambol@yambol.bg
web: www.yambol.bg