МОТИВИ

към проекта на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на центровете за трансфузионна хематология

Причини, които налагат приемането на нормативния акт:

С цел трайно и устойчиво решаване на въпроса за осигуряване на достатъчно количество кръв и кръвни съставки, необходими на лечебните заведения за болнична помощ на територията на област Бургас, с постановление на Министерския съвет се създава Център за трансфузионна хематология със седалище – Бургас. С настоящия проект на правилник се определят неговият териториален обхват на дейност, а именно - област Бургас, както и числеността му.

Териториален обхват

В момента област Бургас се обслужва от Центъра за трансфузионна хематология – Стара Загора, което отнема време за осигуряването на кръв и кръвни съставки. Разстоянието между Районния център за трансфузионна хематология – гр. Стара Загора и лечебните заведения за болнична помощ – потребители на кръв и кръвни съставки от област Бургас създава сериозен проблем по отношение на бързината на обслужването на пациентите.

За осигуряване на кръв и кръвни съставки се осъществява транспорт от Стара Загора, в следствие на което поради огромното потребление на кръвни съставки и невъзможността взетата кръв да се обработи на място, се губят 3-5 дни и се стига до недостиг на същите. Над 90% от болните, които се нуждаят от по-големи количества еритроцитен концентрат получават само един. А след това чакат с дни за следващите количества. Често това води до отлагане на операции. При съществуващата организация е невъзможно да бъдат осигурени всички болни с цялото количество необходими биопродукти на момента, като причината за това е само и единствено големият интервал от вземането на кръвта до получаването на продукта, а то се дължи на липсата на производство на място.

На територията на област Бургас функционират 22 лечебни заведения за болнична помощ (ЛЗБП), а на територията на останалите области, обслужвани от РЦТХ – Стара Загора (Стара Загора, Сливен и Ямбол) са общо 24. През последните няколко години в Бургас са разкрити нови лечебни заведения, като значително е увеличен броят на хирургическите и реанимационни легла с мащабна оперативна дейност и с високоспециализирани медицински дейности, което засилва още повече съществуващия дисбаланс при за осигуряване на достатъчно количество кръв и кръвни съставки.

Със създаването на РЦТХ – Бургас ще се скъси интервала от вземането на кръвта до готовия продукт до 6-8 часа, вместо 3-5 дни, ще намали интервала за изпълнението на специалните поръчки за бебета на 8-я час, а не на 3-ти - 5-ти ден и цялото количество плазма ще се преработи до прясно замразена плазма (ПЗП) и ще стига до пациентите.

Предложеният териториалният обхват на РЦТХ – Бургас (а именно да обслужва единствено област Бургас) ще отговори в максимална степен на завишените изисквания за предоставяне на кръв и кръвни съставки на лечебните заведения на територията на област Бургас. През активния туристически сезон от месец май до месец октомври рязко се увеличава броят на населението и гостите в голяма част от общините, които се намират на бреговата ивица на Българското Черноморие, а оттам и травматизма и спешността се увеличават многократно.

Щатна численост

Общата щатна численост на центровете за трансфузионна хематология се определя с постановление на Министерския съвет. С настоящия проект на правилник от общата численост на тези центрове се регламентира, че РЦТХ – Бургас ще работи с 58 щатни бройки. Това е в съответствие с изискванията за брой и квалификация на човешките ресурси са описани в Раздел VI, т.1.3.1. от приложение №1 към член единствен, ал.1, т. 1 от Наредба № 9 от 2006 г. за утвърждаване на медицински стандарт „Трансфузионна хематология“. Така ще се гарантира качество и осигуреност с кръв и кръвни съставки 24 часа в денонощието.

Цели, които нормативният акт си поставя:

Целта на проекта на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на центровете за трансфузионна хематология е определяне на териториалния обхват на РЦТХ – Бургас и на неговия числен състав.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Необходимите финансови средства се предвиждат към момента на създаването на РЦТХ – Бургас с постановление на Министерския съвет. Предвид това, настоящият проект не е свързан с финансово въздействие. Това е така, защото въпросите, които засяга, не са свързани с финансиране. Щатната численост на РЦТХ като цяло е определена от Министерския съвет с постановление, а териториалният обхват на дейност не засяга финансови въпроси. Той касае единствено организацията на дейността.

Независимо от това, заслужава да се отбележи, че изхождайки от изключителната важност от разкриването на Районен център за трансфузионна хематология – Бургас има изразена готовност за подкрепа от община Бургас и областния управител на област Бургас, както и готовност на директора на УМБАЛ Бургас за предоставяне на сграда, собственост на УМБАЛ Бургас за изграждането му. Със средства на Община Бургас е разработен Технически инвестиционен проект за основен ремонт на сградата, където се предлага да бъде разположен Районен център за трансфузионна хематология – Бургас. С държавния бюджет на Република България 2024 г. са утвърдени средства в размер на 5 000 000 лв., от тях 1 200 000 лв., за ремонт на сграда за РЦТХ-Бургас, както и 3 800 000 лв. за обзавеждане и оборудване.

За изпълнение на предложения Правилник за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на центровете за трансфузионна хематология има необходимост от допълнителни разходи/трансфери/други плащания. Предлаганото създаване на Районен център за трансфузионна хематология – Бургас е съпроводено с промени в общата численост на персонала в центровете за трансфузионна хематология. След направен анализ, на новия Районния център по трансфузионна хематология – Бургас са необходими средства в размер на 3 000 000 лв. по бюджета на Министерството на здравеопазването на годишна база за обезпечаване на новата структура и необходимите разходи за издръжка свързани с осъществяването на основната дейност.

Очаквани резултати:

С предложените териториален обхват и щатна численост на РЦТХ – Бургас ще се даде възможност за бързо и навременно осигуряване на всички болни от ЛЗБП на територията на област Бургас с цялото количество необходими кръв и кръвни съставки на момента, за да не се налага отлагане на операции. С щатната численост ще може да се осигури организация за пълен технологичен цикъл на вземане, диагностика, преработка, съхранение, контрол на качеството и експедиция на кръв и кръвни съставки и ще се даде възможност цялото количество плазма да се преработи до ПЗП и да стига до пациентите.

С приемането на предлаганите промени ще се постигне оптимизация на структурите на центровете за трансфузионна хематология в областите Бургас и Стара Загора.

Анализ на съответствието с правото на Европейския съюз:

След извършена преценка за съответствие с европейското право се установи, че обществените отношения, предмет на проекта на този правилник, не са регламентирани в актове на Европейския съюз. Тяхната уредба е въпрос на национално решение и е от компетентността на

отделните държави-членки. Това произтича от разпоредбата на чл. 168, пар. 7 от Договора за функциониране на Европейския съюз, която предвижда изключителна компетентност на държавите-членки по определяне на здравната им политика.