О Б Щ И Н А К Н Е Ж А

5835 гр. Кнежа ул. "М. Боев" 69 тел. 09132/7136 факс: 09132/7007
E-mail:obstina_kneja@knezha.bg; www.knezha.bg

ДО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГР. КНЕЖА

ПРЕДЛОЖЕНИЕ
от
Илийчо Пламенов Лачовски - Кмет на Община Кнежа

ОТНОСНО: *Приемане на Наредба за допълнение на Наредба №16 за определяне размера на местните данъци на територията на Община Кнежа*

УВАЖАЕМА г- жо ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,

1. **Причини, които налагат приемане на промените:**

Местните данъци формират една значителна част от бюджета на общината за местни дейности. Този значителен дял означава, че събирането в пълен размер и в срок на задълженията на данъкоплатците е от изключителна важност за стабилността на местния бюджет и правилното и безпроблемно функциониране на общината.

Съгласно чл.8 от Закона за нормативните актове всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредени от тях обществени отношения с местно значение. Съобразно чл.1, ал.2 от Закона за местни данъци и такси, общинския съвет определя с наредба размера на местните данъци при условията, по реда и в границите, определени в закона, като по този начин законодателят е делегирал правомощия на общинските съвети сами да определят собствените си приходи, което е част от процеса по финансова децентрализация на общините.

Общината като основна административно-териториална единица със своя собственост и бюджет има отговорността и задълженията да се грижи за развитието и благосъстоянието на градската среда и повишаване качеството на живот в нея. За тази цел тя трябва да разполага с необходимите финансови средства. Основният източник на финансиране на местните дейности са местните данъци. С оглед защита на обществения интерес, тези правомощия на общинския съвет се лимитират от минимални и максимални граници, установени от законодателя за всеки вид местен данък.

Анализът на събираемостта през годините показва, че Община Кнежа е достигнала едно трайно ниво на събираемост, което не може да бъде значително повлияно чрез допълнителни административни процедури. За голяма част от просрочените вземания общинската администрация е предприела действия за принудително събиране, в хода на които е установено, че същите са трудно събираеми или несъбираеми. Много от

nqa. ISO 9001 ISO 14001 Registered
UKAS MANAGEMENT SYSTEMS 015

длъжниците по изпълнителни дела, нямат секвестируемо имущество и доходи, върху които да се насочи изпълнение. Други длъжници са в чужбина и нямат регистрирано имущество, върху което да се предприеме изпълнение. С оглед на това, бюджетът на Община Кнежа в частта на собствените приходи от местни данъци, не може да разчита основно на мерки по увеличаване на събираемостта за продължаване на нормалното финансиране на многократно увеличените разходи в различните дейности и ангажименти на общината и следва да се вземат решения в посока промяна на данъчна политика.

Повечето основни местни данъци не са променяни от години. Основен мотив за запазване на данъчните ставки е да не се увеличава данъчната тежест на населението и фирмите. Този подход е имал своето основание, защото е способствал за запазване в относителна степен на част от генерираните доходи на гражданите и юридическите лица. В дългосрочен план обаче, този подход създава диспропорции спрямо очакванията на населението за нормално функциониране на общинските служби, пряко насочени към дейности, от които се очакват адекватни решения – обществените ангажименти на общината за местните дейности, в т.ч. ремонти на улична и пътна мрежа, дофинансиране на училища и детски градини, издръжка на спортни клубове и други разходи, финансирани с местни приходи. От друга страна, не е създаден механизъм, който да коригира ежегодно данъчната оценка на недвижимите имоти и така последната изостава значително от равнищата на пазарните цени. Данъците върху недвижимите имоти са функция на данъчната оценка и също изостават в абсолютна сума от пазарните равнища на комунални услуги, които общините извършват в средата, адресирана към недвижимите имоти на гражданите.

Повишените разходи, изисквания и отговорности пред общината да администрира местни дейности като: осветление на улици и площади, изграждане, ремонт и поддържане на уличната мрежа и инфраструктура, други дейности по жилищното строителство, благоустройство и регионалното развитие, озеленяване и други, налагат необходимостта на промяна в данъчните ставки не само като необходимост за набиране на по-голям ресурс, но и като актуализация на приходите, съобразена с инфлационните процеси в страната дотолкова, че минимумът от досега изпълняваните дейности и ангажименти да могат да се финансират в една достатъчна степен. Общоизвестни са данните за увеличение на цените на суровините, материалите и големия ръст на МРЗ за последните няколко години. Известни са и данните на НСИ, съгласно които официално измерената годишна инфлация за периода от 31.12.2019 г. се равнява на 33.6 %. За този период от време, минималната работна заплата нараства от 560 лв. през 2019 г. до 933 лв. за 2024 г.

В ЗМТД е регламентирано, че данъкът върху недвижимите имоти е в размер от 0.1 до 4.5 на хиляда върху данъчната оценка на недвижимия имот. Към настоящия момент в Община Кнежа размерът на данъка е 1.25 на хиляда върху данъчната оценка на недвижимия имот. Данъкът не е променян от 2009 г. до настоящия момент, а освен инфлацията и повишените разходи, данъчните оценки на имотите периодично намаляват поради овехтяването на сградите.

За изминалия почти петнадесет годишен период от последната промяна на данъка, финансовите отношения в страната са коренно променени, жизненият стандарт и покупателната способност на хората са значително увеличени.

Пазарът на недвижимите имоти е един от най-активните и е напълно неоправдано задържане на този вид местен данък на едно архаично ниво.

За изминалия дълъг период от последната промяна, в града са направени множество промени на инфраструктура и градска среда, развитие на условията за обществена, културна и спортна дейност. С множество мащабни проекти и дейности Община Кнежа подобрява качеството на жизнената среда на общността. Но това е свързано и с необходимост от финансови ресурси, които могат да се набавят единствено и само чрез повишаване на местните приходи.

Въз основа на направен обстоен анализ от общинската администрация, предлагаме увеличаване на ставката на данък върху недвижимите имоти, за всички данъчно задължени лица да стане от 1.25 на хиляда на 3.00 на хиляда върху данъчната оценка.

Мотиви:

Представеният проект за изменение и допълнение на Наредба № 16 за определяне размера на местните данъци на територията на Община Кнежа предвижда привеждането й в съответствие с нормативен акт от по-висока степен. Проектът е насочен към съответствие с действащите нормативни разпоредби и цели по-пълна и по-прецизна регламентация на обществените отношения, предмет на наредбата.

С предложените промени на наредбата се цели повишаване на собствените приходи в бюджета на Община Кнежа, осигуряване на допълнителен финансов ресурс от местни приходи, което ще способства за подобряване платежоспособността на общината, нормалното предоставяне на публични услуги на гражданите и постигане на по-добри резултати.

Финансовите и други средства, необходими за прилагане на новата уредба:

За прилагането на предложените промени в Наредбата за определянето на местните данъци на територията на община Кнежа се изисква допълнителен финансов ресурс.

Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

Привеждане текстовете на Наредбата за определяне на размера на местните данъци на територията на община Кнежа в съответствие с действащите нормативни актове и прецизиране на разпоредбите й. Спазване на Закона за местните данъци и такси, реализиране на увеличение на постъпленията от приходи от данък върху недвижимите имоти, с което ще се повишат приходите на общината, постигане на повече справедливост и ефективност при определяне на местните данъци и ефективно разпределение на общинските ресурси чрез определяне на размери на местните данъци.

Считаме, че закономерно, належащо и оправдано, повишаването на данъка върху недвижимите имоти с цел осигуряване на допълнителни приходи в общинския бюджет. Извършеният анализ и предложените промени са обосновани, навременни и приемането им ще създаде по-висока устойчивост на общинския бюджет.

nqa
ISO 9001
ISO 14001
Registered
UKAS
MANAGEMENT
SYSTEMS
015

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Предлаганият проект за изменение и допълнение на наредбата е подзаконов нормативен акт и не противоречи както на законодателството на Република България, така и на европейското законодателство – Европейската харта за местно самоуправление и директивите на европейската общност, които са свързани с тази материя.

С оглед гореизложеното и на основание чл.21, ал.1, т.7 и ал.2 във връзка с чл.22, ал.4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.1, ал.2 от Закона за местните данъци и такси, чл. 76, ал.3 и чл.77 във връзка с чл. 79, предл.2 от Административно – процесуалния кодекс, чл.8, чл.11, ал.3, чл.15, ал.1, чл.26, ал.4, изречение второ и при спазване изискванията на чл.28 от Закона за нормативните актове, предлагам на Общински съвет - гр. Кнежа да вземе следните

Р Е Ш Е Н И Е:

1. **Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба №16 за определяне размера на местните данъци на територията на Община Кнежа.**
2. **Текстът на Наредбата е неразделна част от настоящото решение.**

§ 1. Чл.15 се изменя по следния начин:
„Размерът на данъка върху недвижимите имоти се определя в размер 3,00 на хиляда върху данъчната оценка на недвижимия имот.“

§ 2. В преходни и заключителни разпоредби се създава нов Параграф 19 със следния текст:„**Измененията в Наредбата влизат в сила три дни след обнародването ѝ на интернет страницата на Община Кнежа.“**

§ 3. Добавя се нов § 20 от Преходни и заключителни разпоредби на наредбата Наредбата е изменена с Решение № … / …… г. на Общински съвет – Кнежа.

Съгласно чл. 26, ал.4, изречение второ от Закона за нормативните актове, във връзка с чл.77 от АПК, в законоустановения 14 – дневен срок от публикуването на настоящото предложение на Интернет страницата на Община Кнежа, се предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба №16 за определяне размера на местните данъци на територията на Община Кнежа на e-mail: obstina_kneja@knezha.bg или в Центъра за административно обслужване, находящ се на адрес: ул.„ Марин Боев“№69, гр. Кнежа. Телефон за контакти 09132/7425.

Проектът на Наредба ще бъде публикуван и за публично обсъждане на Портала за обществени консултации, поддържан от Министерския съвет за срок от 14 дни.

Причини за прилагане на краткия срок са следните:

Текстовете от Наредба № 16 за определяне размера на местните данъци на територията на Община Кнежа следва да се изменят в съответствие с разпоредбите от по-висока степен, за да се избегнат противоречия и несъответствия с приетите нови правни норми на Закона за местните данъци и такси, изм. в ДВ, бр. 106 от 2023 г., в сила от 1.01.2025 г. Целта е да не се създадат предпоставки за възникване на празноти в нормативната уредба.

С уважение:
Илийчо Лачовски,
Кмет на Община Кнежа

Изготвил:Светослава Узунова, юрисконсулт