Частична предварителна оценка на въздействието	
Институция: Министерство на вътрешните работи	Проект на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Тарифа № 4 за таксите, които се събират в системата на Министерството на вътрешните работи по Закона за държавните такси, приета с Постановление № 53 на Министерския съвет от 1998 г. (обн., ДВ, бр. 27 от 1998 г.; изм. и доп., бр. 9, 33 и 78 от 1999 г., бр. 43, 65 и 86 от 2000 г.; попр., бр. 27 от 2001 г.; изм. и доп., бр. 106 и 108 от 2001 г., бр. 24, 34, 39, 106 и 111 от 2003 г., бр. 15, 24 и 32 от 2004 г.; попр., бр. 36 от 2004 г.; изм. и доп., бр. 52 от 2006 г., бр. 16 и 21 от 2007 г.; попр., бр. 26 от 2007 г.; изм. и доп., бр. 32 и 75 от 2007 г., бр. 81 от 2008 г., бр. 27 от 2009 г., бр. 18 и 75 от 2010 г., бр. 2, 7, 51 и 77 от 2011 г., бр. 27 и 103 от 2012 г., бр. 38 от 2013 г., бр. 50 и 74 от 2014 г., бр. 6, 29 и 57 от 2015 г., бр. 66 от 2016 г., бр. 24 от 2017 г., бр. 39, 49 и 75 от 2018 г., бр. 86 и 110 от 2020 г., бр. 69 и 100 от 2021 г., бр. 5 от 2022 г, бр. 47 и 70 от 2024 г. и бр. 25 от 2025 г.)
◉ Не е включен в законодателна/оперативна програма на Министерския съвет	○ Включен е в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за:
Лице за контакт: Любослав Попов – ВПД директор на дирекция „Правно-нормативна дейност“ - МВР	**Телефон и ел. поща:** 02/982-31-04

1. Проблем 1: Определяне на допълнителен период, през който за издаване на лична карта се събира такса в намален размер.

1.1. *Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.*

Към момента за издаване на лична карта на лице от 18- до 70-годишна възраст се събира такса в размер на 30 лв. Тази такса беше определена за издаване на лична карта от ново поколение с изменение на Тарифа № 4 за таксите, които се събират в системата на Министерството на вътрешните работи по Закона за държавните такси (Тарифа № 4) от 2024 г. и влезе в сила от 01.01.2025 г. От изменението в тарифата до края на 2024 г. за издаването на новата лична карта се събираше държавна такса в стария размер. По наблюдения на МВР това оказа положително влияние за преиздаване на личните карти от новия образец, притежаващи по-високо ниво на сигурност и отговарящи на изискванията на Регламент (ЕС) 2019/1157 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. относно повишаване на сигурността на личните карти на гражданите на Съюза. С цел продължаването на тази положителна тенденция предлагаме определянето на допълнителен нов срок в който да се събира държавна такса в намален размер, което от своя страна е в полза на българските граждани. На лица на възраст от 18 до 70 години през 2022 г. са издадени приблизително 800 000 бр. лични карти, през 2023 г. – 600 000 бр., през

2024 г. - 650 000 бр., а през периода 01.01.2025 г. – 31.03.2025 г. -150 000 бр.

С оглед равното и еднакво третиране, такса в същия размер следва да бъде предвидена и за издаване на разрешение за пребиваване на продължително или постоянно пребиваващ член на семейството на гражданин на ЕС, който не е упражнил правото си на свободно придвижване, с отбелязване "член на семейство", на разрешение за пребиваване на продължително или постоянно пребиваващ член на семейството на гражданин на ЕС с отбелязване "бенефициент съгласно чл. 3, параграф 2 от Директива 2004/38/ЕО", на "карта за пребиваване на член на семейството на гражданин на Съюза" на продължително или постоянно пребиваващ член на семейство на гражданин на ЕС, който не е гражданин на ЕС и който е упражнил правото си на свободно придвижване и на "Карта за пребиваване на член на семейството на гражданин на Съюза" съгласно Регламент (ЕС) 2019/1157 на чужденец, получил право на пребиваване на основание чл. 24м или 25г от Закона за чужденците в Република България. Броят на издадените удостоверения за пребиваване през 2022 г. е 11025, през 2023 г. е 9763, през 2024 г. е 9927, а през периода 01.01.2025г. - 10.04.2025 г. – 2056. Броят на издадените карти за пребиваване през 2022 г. е 248, през 2023 г.-295, през 2024 г.-203, а за периода 01.01.2025г. - 10.04.2025 г. – 73.

Проблем 2: Липса на техническа възможност за издаване на предвидения в чл. 45а, ал. 2 от Тарифа № 4 за таксите, които се събират в системата на Министерството на вътрешните работи по Закона за държавните такси документ.

1.1. *Кратко опишете проблема/проблемите и причините за неговото/тяхното възникване. По възможност посочете числови стойности.*

В чл. 45а, ал. 2 от Тарифа № 4 е предвидено, че при искане на лицето за издаване на документ за продължително пребиваване или за издаване на документ за постоянно пребиваване на картов носител съгласно Регламент (ЕС) 2019/1157.

Към момента не са създадени необходимите технически и организационни условия за издаване на този документ. Неговото издаване е в пряка връзка с изпълнението на договор за персонализиране на всички видове български лични документи съгласно Закона за българските лични документи.

За удостоверяване на пребиваването на граждани на ЕС на територията на Република България се издава удостоверение за продължително пребиваване или удостоверение за постоянно пребиваване на картов носител.

Това налага да се създаде разпоредба, която да регламентира, че до 31 декември 2025 г. за граждани на ЕС ще се събира такса за издаване на удостоверение за продължително пребиваване или удостоверение за постоянно пребиваване на картов носител. Издаването на удостоверение на граждани на ЕС за продължително пребиваване или удостоверение за постоянно пребиваване на картов носител не е нова административна услуга и фигурира в Регистъра на административните услуги под № 679 „Издаване на документ за пребиваване на граждани на Европейския съюз - удостоверение за продължително или постоянно пребиваване“.

1.2. *Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Описаният проблем не може да се разреши в рамките на съществуващото законодателство, тъй като с Тарифа № 4 са определени конкретните размери на държавните такси.

1.3. *Посочете защо действащата нормативна рамка не позволява решаване на*

проблема/проблемите.

Тъй като размирите на таксите са изрично определени, за определяне на различни размери е необходима въвеждането на изрични изключения. Съществува и технологична невъзможност за издаването на документ за продължително пребиваване или за документ за постоянно пребиваване на картов носител съгласно Регламент (ЕС) 2019/1157, поради което е необходимо да се създаде разпоредба, която да позволява до преодоляването на тази технологична невъзможност да се събира такса за издаваното на удостоверение за продължително пребиваване или удостоверение за постоянно пребиваване на картов носител.

1.*4. Посочете задължителните действия, произтичащи от нормативни актове от по-висока степен или актове от правото на ЕС.*

1.5. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки на нормативните актове.

2. Цели:

- определяне на намален размер на държавните такси за издаване на личните карти от новия образец, съответстващ на изискванията на Регламент (ЕС) 2019/1157 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. в полза на българските граждани, до 31 декември 2025 г.

- Създаване на необходимите нормативни условия, регламентиращи събирането на такса за издаване на удостоверение за продължително пребиваване или удостоверение за постоянно пребиваване на картов носител, до осигуряването на технологична възможност за издаването на документ за продължително пребиваване или документ за постоянно пребиваване на картов носител на граждани на ЕС по чл. 45а, ал. 2 от Тарифа № 4.

Посочете определените цели за решаване на проблема/проблемите, по възможно най-конкретен и измерим начин, включително индикативен график за тяхното постигане. Целите е необходимо да са насочени към решаването на проблема/проблемите и да съответстват на действащите стратегически документи.

3. Заинтересовани страни:

- Министерството на вътрешните работи – дирекция „Български документи за самоличност“, дирекция „Миграция“, звена „Български документи за самоличност“ и отдел/сектори/групи „Миграция“ към СДВР и ОДМВР;
- български граждани, граждани на ЕС и членовете на техните семейства.

Посочете всички потенциални заинтересовани страни/групи заинтересовани страни (в рамките на процеса по извършване на частичната предварителна частична оценка на въздействието и/или при обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове), върху които предложенията ще окажат пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи/общини и др.).

4. Варианти на действие. Анализ на въздействията:

Вариант 1 „Без действие“:

Описание:

Не се извършва предлаганото допълнение на Тарифа № 4.

Няма да бъдат създадени необходимите предпоставки за събиране на такси в намален размер до 31 декември 2025 г.

Няма да бъде създадена разпоредба, предвиждаща съответната такса за издаване на удостоверение за продължително пребиваване или удостоверение за постоянно пребиваване на

картов носител на гражданин на ЕС до създаване на необходимите условия за издаване на документа по чл. 45а, ал. 2 от Тарифа № 4.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Не се констатират положителни въздействия

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Няма да бъдат създадени необходимите предпоставки за събиране на такси в намален размер до 31 декември 2025 г. Няма да бъде създадена разпоредба, предвиждаща съответната такса за издаване на удостоверение за продължително пребиваване или удостоверение за постоянно пребиваване на картов носител на гражданин на ЕС.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:
Няма специфични въздействия при избора на този вариант.

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Не се очакват въздействия върху малките и средни предприятия от евентуалното предприемане на този вариант на действие.

Административна тежест:

Предприемането на този вариант няма да доведе до допълнителна административна тежест.

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

Вариант 2 „Пълно действие“: Приемане на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Тарифа № 4

Описание:

При избор на Вариант 2 ще бъдат създадени необходимите предпоставки за събиране на такси в намален размер до 31 декември 2025 г. По отношение на граждани на ЕС ще бъде създадена възможност да се събира такса за издаване на удостоверение за продължително пребиваване или удостоверение за постоянно пребиваване на картов носител, до създаване на необходимите условия за издаване на документ за продължително пребиваване или за издаване на документ за постоянно пребиваване на картов носител съгласно Регламент (ЕС) 2019/1157.

Таксите, които ще се събират ще са в размер на 18 лв. По този начин размерът на таксите за издаване на лична карта и на документи за пребиваване на граждани на ЕС и членове на техните семейства ще е еднакъв. В чл. 3 от Закона за влизането, пребиваването и напускането на Република България на гражданите на ЕС и членовете на техните семейства е посочено, че гражданите на ЕС при пребиваването си в Република България имат всички права и задължения според българските закони. На това основание цената на издаваното им удостоверение не може да бъде по-висока от цената на основния документ на българските граждани – лични карта. В този смисъл допълнението съответства на чл. 3 от Закона за влизането, пребиваването и напускането на Република България на гражданите на ЕС и членовете на техните семейства, тъй като определената такса е еднаква с таксата за издаване на лична карта на български граждани.

Очаква се до края на годината да бъдат издадени около 500 000 лични карти на лица от

18- до 70-годишна възраст, около 8000 бр. удостоверения за пребиваване на гражданин на ЕС и около 200 бр. карти за пребиваване.

Положителни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Ще бъдат регламентирани такси в намален размер за отделни документи. Ще се насърчи подаването на заявления за издаване на лични карти от ново поколение, отговарящи на по-високи изисквания за сигурност и защита. Ще бъде регламентирана съответната такса за издаване на удостоверение за продължително пребиваване или удостоверение за постоянно пребиваване на картов носител на гражданин на ЕС.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Отрицателни (икономически/социални/екологични) въздействия:

Не се очакват отрицателни въздействия при избора на този вариант.

(върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни)

Специфични въздействия:

Няма специфични въздействия при избора на този вариант.

Въздействия върху малките и средните предприятия:

Не се очакват въздействия върху малките и средните предприятия при предприемане на този вариант на действие.

Административна тежест:

Предприемане на този вариант няма да доведе до допълнителна административна тежест.

(въздействията върху малките и средните предприятия; административна тежест)

1.1. Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални и екологични въздействия, включително върху всяка заинтересована страна/група заинтересовани страни. Пояснете кои въздействия се очаква да бъдат значителни и кои второстепенни.

1.2. Опишете специфичните въздействия с акцент върху малките и средните предприятия и административната тежест (задължения за информиране, такси, регулаторни режими, административни услуги и др.)

5. Сравняване на вариантите:

Степени на изпълнение по критерии: 1) висока; 2) средна; 3) ниска.

		Вариант „Без действие“	Вариант „Пълно действие“
Ефективност	- определяне на намален размер на държавните такси за издаване на личните карти от новия образец, съответстващ на изискванията на Регламент (ЕС) 2019/1157 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. в полза на българските граждани, до 31 декември 2025 г. - създаване на необходимите нормативни условия,	3	1

		регламентиращи събирането на такса за издаване на удостоверение за продължително пребиваване или удостоверение за постоянно пребиваване на картов носител, до осигуряването на технологична възможност за издаването на документ за продължително пребиваване или документ за постоянно пребиваване на картов носител на граждани на ЕС по чл. 45а, ал. 2 от Тарифа № 4.			
	Ефикасност	- определяне на намален размер на държавните такси за издаване на личните карти от новия образец, съответстващ на изискванията на Регламент (ЕС) 2019/1157 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. в полза на българските граждани, до 31 декември 2025 г. - създаване на необходимите нормативни условия, регламентиращи събирането на такса за издаване на удостоверение за продължително пребиваване или удостоверение за постоянно пребиваване на картов носител, до осигуряването на технологична възможност за издаването на документ за продължително пребиваване или документ за постоянно пребиваване на картов носител на граждани на ЕС по чл. 45а, ал. 2 от Тарифа № 4.	3	1	

	Съгласуваност	- определяне на намален размер на държавните такси за издаване на личните карти от новия образец, съответстващ на изискванията на Регламент (ЕС) 2019/1157 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. в полза на българските граждани, до 31 декември 2025 г. - създаване на необходимите нормативни условия, регламентиращи събирането на такса за издаване на удостоверение за продължително пребиваване или удостоверение за постоянно пребиваване на картов носител, до осигуряването на технологична възможност за издаването на документ за продължително пребиваване или документ за постоянно пребиваване на картов носител на граждани на ЕС по чл. 45а, ал. 2 от Тарифа № 4.	3	1

1.1. Сравнете вариантите чрез сравняване на ключовите им положителни и отрицателни въздействия.

1.2. Посочете степента, в която вариантите ще изпълнят определените цели, съгласно основните критерии за сравняване на вариантите:

ефективност, чрез която се измерва степента, до която вариантите постигат целите на предложението;

ефикасност, която отразява степента, до която целите могат да бъдат постигнати при определено ниво на ресурсите или при най-малко разходи;

съгласуваност, която показва степента, до която вариантите съответстват на действащите стратегически документи.

6. Избор на препоръчителен вариант:

Вариант 2: Приемане на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Тарифа № 4.

До 31 декември 2025 г. за издаване на лична карта, на разрешение за пребиваване на продължително или постоянно пребиваващ член на семейството на гражданин на ЕС, който не е упражнил правото си на свободно придвижване, с отбелязване "член на семейство", на разрешение за пребиваване на продължително или постоянно пребиваващ член на семейството на гражданин на ЕС с отбелязване "бенефициент съгласно чл. 3, параграф 2 от Директива 2004/38/ЕО", на "карта за пребиваване на член на семейството на гражданин на Съюза" на продължително или постоянно пребиваващ член на семейство на гражданин на ЕС, който не е гражданин на ЕС и който е упражнил правото си на свободно придвижване и на "Карта за пребиваване на член на семейството на гражданин на Съюза" съгласно Регламент (ЕС) 2019/1157

на чужденец, получил право на пребиваване на основание чл. 24м или 25г от Закона за чужденците в Република България ще се събира такса в по-нисък размер, което е изцяло в полза на лицата, заявяващи издаването на съответния документ. На граждани на ЕС за пребиваване в Република България ще бъде издавано удостоверение за продължително пребиваване или удостоверение за постоянно пребиваване на картов носител.

Посочете препоръчителните варианти за решаване на поставения проблем/проблеми.

6.1. Промяна в административната тежест за физическите и юридическите лица от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)

○ Ще се увеличи

○ Ще се намали

◉ Няма ефект

- Няма ефект по отношение на административната тежест.

……..……
……

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант за решаване на всеки проблем.

1.2. Ако се предвижда въвеждането на такса, представете образуването на нейния размер съгласно Методиката по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

6.2. Създават ли се нови/засягат ли се съществуващи регулаторни режими и услуги от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

○ Да

……..……
……

◉ Не

1.1. Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на избрания вариант.

1.2. В случай че се предвижда създаване нов регулаторен режим, посочете неговия вид (за стопанска дейност: лицензионен, регистрационен; за отделна стелка или действие: разрешителен, уведомителен; удостоверителен и по какъв начин това съответства с постигането на целите).

1.3. Мотивирайте създаването на новия регулаторен режим съгласно изискванията на чл. 3, ал. 4 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

1.4. Посочете предложените нови регулаторни режими отговарят ли на изискванията на чл. 10 – 12 от Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.5. Посочете изпълнено ли е изискването на § 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за дейностите по предоставяне на услуги.

1.6. В случай че се изменят регулаторни режими или административни услуги, посочете промяната.

6.3. Създават ли се нови регистри от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми)?

○ Да

……..……
……

◉ Не

Когато отговорът е „Да“, посочете регистрите, които се създават и по какъв начин те ще бъдат интегрирани в общата регистрова инфраструктура.

6.4. По какъв начин препоръчителният вариант въздейства върху микро-, малките и средните предприятия (МСП) (включително по отделните проблеми)?

○ Актът засяга пряко МСП

◉ Актът не засяга МСП

Изборът следва да е съотносим с посочените специфични въздействия на препоръчителния вариант.

6.5. Потенциални рискове от прилагането на препоръчителния вариант (включително по отделните проблеми):

Не се идентифицират възможни потенциални рискове от прилагане на препоръчителния вариант по проблема.

Посочете възможните рискове от прилагането на препоръчителния вариант, различни от отрицателните въздействия, напр. възникване на съдебни спорове и др.

7. Консултации:

○ Проведени са консултации

……..……
……..
……..

Посочете основните заинтересовани страни, с които са проведени консултации. Посочете резултатите от консултациите, включително на ниво ЕС: спорни въпроси, многократно поставяни въпроси и др.

◉ Предстоят обществени консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

Комплектът документи по проекта на Постановление на Министерския съвет за допълнение на Тарифа № 4 ще се съгласува по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация.

В изпълнение на изискванията на чл. 26 от Закона за нормативните актове, проектът на ПМС, проектът на доклад от министъра на вътрешните работи до Министерския съвет, формулярът за частична предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Координация и модернизация на администрацията“ при Министерския съвет ще бъдат публикувани на Портала за обществени консултации и интернет страницата на Министерство на вътрешните работи.

Обобщете най-важните въпроси за обществени консултации. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

8. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

○ Да

◉ Не

……

1.1. Посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 6.2 и 6.3, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

1.2. Изборът трябва да съответства на посоченото в раздел 1, съгласно неговата т. 1.5.

9. Изисква ли се извършване на цялостна предварителна оценка на въздействието поради очаквани значителни последици?

○ Да

◉ Не

(преценка съгласно чл. 20, ал. 3, т. 2 от Закона за нормативните актове)

10. Приложения:

……..……

……

Приложете необходимата допълнителна информация и документи.

11. Информационни източници:

Посочете изчерпателен списък на информационните източници, които са послужили за оценка на въздействията на отделните варианти и при избора на вариант за действие: регистри, бази данни, аналитични материали и др.

12. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за извършването на частичната предварителна оценка на въздействието:

Име и длъжност:

Любослав Попов - ВПД директор на дирекция „Правно-нормативна дейност“

Дата:

Подпис: