РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА
СЕРТИФИЦИРАНА СИСТЕМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА КАЧЕСТВОТО ISO 9001:2015 ISO/IEC 27001:2013
1051 СОФИЯ, УЛ."ТРИАДИЦА" № 2, ТЕЛ.: (+3592) 8119-443, ФАКС : (+3592) 81 19572, WWW.MLSP.GOVERNMENT.BG

Проект!

ДО

МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

от

ИВАНКА ШАЛАПАТОВА

МИНИСТЪР НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата за реда и начина за информиране на работниците и служителите и за отпускане и изплащане на гарантираните вземания при несъстоятелност на работодателя

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ЗАМ. МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане от Министерския съвет проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата за реда и начина за информиране на работниците и служителите и за отпускане и изплащане на гарантираните вземания при несъстоятелност на работодателя (Наредбата).

I. С предложените изменения се премахват нормативни изисквания за предоставяне на документи и деклариране на обстоятелства, които следва да се събират по служебен ред в рамките на административните производства за отпускане на гарантирани вземания на работниците и служителите при несъстоятелност на работодателя. Предложените промени

са свързани с установените принципи за служебно начало и служебно събиране на доказателствата, предвиден в чл. 9, ал. 2 и чл. 36, ал. 4 от Административнопроцесуалния кодекс, във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 7 от Наредбата за административното обслужване, както и с измененията в чл. 4, ал. 6 от Закона за електронното управление (ЗЕУ), който предвижда, че с подзаконов нормативен акт не може да бъде въвеждано задължение за доказване на факти и обстоятелства за лица или обекти, вписани в регистър, на които е предоставен идентификатор. Посочените изменения в ЗЕУ влизат в сила на 31.03.2024 г., поради което от тази дата следва да се извършат промени и в Наредбата, за да не се изисква от гражданите да предоставят удостоверителни документи за доказване пред административен орган на факти и обстоятелства, които са налични в регистри.

Конкретните промени в Наредбата са:

1. В чл. 5, ал. 1 се премахва изискването към констативния протокол за извършена проверка от контролните органи на НОИ да се прилага копие от съдебното решение за откриване на производството по несъстоятелност. Изискването за прилагане на този документ създава предпоставки за противоречия в практиката по отношение на това дали съдебното решение за откриване на производството по несъстоятелност трябва да бъде представено от работодателя, или се изисква служебно от административния орган. Предвид обстоятелството, че съдебното решение за откриване на производството по несъстоятелност се вписва в търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел, няма основание копие от този документ да се изисква отделно от работодателя. Справка за наличието на съдебно решение може да се направи по служебен ред от ТП на НОИ.

2. В чл. 8, ал. 1 се предлага да отпадне изискването към заявлението – декларация, което подава работникът или служителят към ТП на НОИ за изплащане на гарантирани вземания при несъстоятелност на работодателя, да се прилага справка за размера на начислените, но неизплатени трудови възнаграждения и парични обезщетения, дължими от работодателя по Кодекса на труда и други нормативни актове, както и подаваните възражения до работодателя за определените суми в справката. Справка за размера на начислените, но неизплатени трудови възнаграждения и парични обезщетения се предоставя на НОИ от самия работодател и е част от административното производство. Поради това изискването работникът или служителят да я предоставя отново с подаване на заявлението-декларация е свързано с ненужна административна тежест и е в противоречие с принципа на служебното събиране на доказателства.

3. В чл. 16, ал. 1 се предвижда изменение, според което отпада изискване за представяне на удостоверение за наследници при подаване на заявление за изплащане на неполучени гарантирани вземания поради смърт на правоимащото лице. С промените се установява задължение ТП на НОИ да изисква служебно представянето на съответния документ от общината (кметството). Въведено е и кореспондиращо задължение на общините (кметствата) да издават и изпратят поискания документ в 14-дневен срок по служебен ред. По този начин няма да е нужно наследниците да се снабдяват и да предоставят със заявлението удостоверение за наследници, което ще намали ненужната административна тежест за тях.

4. С оглед спазване общите принципи и терминология на Административнопроцесуалния кодекс и Закона за електронното управление, в Приложение № 2 и Приложение № 3 следва да отпадане посочването на номера на документа за самоличност, датата на издаването му и органа, който го е издал. Освен това е предложено декларирането на адрес за кореспонденция, а не адреса по местоживеене на заявителя.

5. В заявлението-декларация по Приложение № 4 се премахва обръщението „Моля“, като се заменя със „Заявявам желанието си“ да бъде отпуснато гарантирано вземане по Закона за гарантираните вземания на работниците и служителите при несъстоятелност на работодателя. По този начин ще се утвърди принципът на служебното начало, доколкото правоимащите лица имат право да изискват издаването на индивидуални административни актове при наличието на законови предпоставки за това, а административните органи следва да изпълняват задълженията си вменени по закон. За премахване на ненужната административна тежест се предвижда и отмяната на изискването към заявлението-декларация да се представя справка за размера на начислените, но неизплатени трудови възнаграждения и парични обезщетения, която е част от административната преписка. Премахва се и изискването за представяне от правоимащото лице на експертно решение на ТЕЛК/НЕЛК за намалена работоспособност 50 и над 50 на сто. По силата на чл. 108а, ал. 6 от Закона за здравето, Националният осигурителен институт има право на достъп до базата данни, съдържаща необходимата информация за вида и степента на трайно намалената работоспособност на правоимащите лица, във връзка с правото им на гарантирано вземане. Поради това предоставянето на експертно решение на ТЕЛК/НЕЛК за намалена работоспособност 50 и над 50 на сто със заявлението-декларация е ненужно, доколкото тази информация следва да се проверява служебно от НОИ в регистъра, поддържан на основание чл. 108а, ал. 1 от Закона за здравето.

6. Предвижда се промените в Наредбата да влязат в сила от 31 март 2024 г., когато влиза в сила и изменението в чл. 4, ал. 6 от ЗЕУ, забраняващо в подзаконов нормативен акт да бъде въвеждано задължение за доказване на факти и обстоятелства за лица или обекти, вписани в регистър, на които е предоставен идентификатор.

II. **Очакваните резултати** от приемането на проекта на постановление са:

1. осигуряване на съответствие на разпоредбите на Наредбата с нормативен акт от по-висока степен – Административнопроцесуалния кодекс и Закона за електронното управление;

2. гарантиране на ефективността и бързината в административните производства чрез утвърждаване на принципипите на служебното начало и служебното събиране на доказателства;

3. намаляване на административната тежест при подаване на заявления от лицата, които имат право да получат гарантирани вземания при несъстоятелност на работодателя.

III. Приемането на предложения проект на постановление не налага да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право, тъй като с материята, която регламентира актът, не се хармонизират актове на Европейския съюз.

IV. За изпълнението на предложените промени не са необходими допълнителни разходи, трансфери и/или други плащания. С проекта на акт не се предвиждат допълнителни разходи/трансфери/други плащания, които се предлага да бъдат одобрени по бюджета на първостепенния разпоредител с бюджет или по сметка за средства от Европейския съюз, за сметка на бюджети по държавния бюджет. Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет. Към проекта на акт е изготвена и приложена финансова обосновка съгласно образеца по приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

V. Съгласно чл. 26, ал. 2-4 от Закона за нормативните актове проектът на нормативен акт, предварителната оценка на въздействието по чл. 20 от Закона за нормативните актове и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ са публикувани на интернет страницата на Министерството на труда и социалната политика и на Портала за обществени консултации на Министерския съвет с 30-дневен срок за представяне на становища и предложения.

Проектът на постановление е обсъден в Националния съвет за тристранно сътрудничество и утвърден от Надзорния съвет на Националния осигурителен институт.

Проектът на постановление е съгласуван в съответствие с чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата за реда и начина за информиране на работниците и служителите и за отпускане и изплащане на гарантираните вземания при несъстоятелност на работодателя.

МИНИСТЪР НА ТРУДА И
СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА:

ИВАНКА ШАЛАПАТОВА