О Б Щ И Н А Д В Е М О Г И Л И, О Б Л А С Т Р У С Е

7150 Две могили, бул. "България" 84, тел. 08141 /39 99, Web site: dvemogili.egov.bg; e-mail: obshtina@dvemogili.egov.bg;

МОТИВИ

към проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 за определяне размера на местните данъци на територията на община Две могили, област Русе

I. *Причини, налагащи приемането на изменението на подзаконов нормативен акт:*

Предмет на предлаганото изменение и допълнение на подзаконов нормативен акт от компетентността на Общински съвет - Две могили е Наредба № 1 за определяне размера на местните данъци на територията на Община Две могили, област Русе.

В Държавен вестник, бр. 70 от 20.08.2024 г. е обнародван Закон за въвеждане на еврото в Република България (по-долу ЗВЕРБ, „Закона"). Приемането му е логична фаза в осъществяването на стратегическата цел на държавата за присъединяване към еврозоната, а и в цялостното осъществяване на евроинтеграционните процеси в страната. С приемането на ЗВЕРБ е зададена правната рамка, която осигурява сигурност за гладко и ефективно преминаване от лева в евро. Един от основните принципи, които Законът адресира при въвеждане на единната европейска валута в Република България е принципът на приемственост и автоматично превалутиране на суми от левове в евро. Този принцип е залегнал в основата на Регламент (ЕО) 974/98 и най-общо се основава на две положения: На първо място, стойностите, посочени в левове в съществуващите правни инструменти (каквито са и подзаконовите нормативни актове на общинските съвети), се считат за стойности в евро при прилагане на официалния валутен курс и правилата за превалутиране и закръгляване. Неотменимо фиксираният курс на лева към еврото е определен в Регламент (ЕО) № 2866/98 на Съвета от 31 декември 1998 г. относно валутните курсове към еврото на валутите на държавите-членки, които приемат еврото (ОВ, L 359/1 от 31 декември 1998 г.), но следва да се отбележи, че същият се поддържа вече четвърт век, благодарение на фиксирането на курса на лева към германската марка. Сегашният фиксиран курс (1,95583) е потвърден, както в Националния план за въвеждане на еврото в Република България, така и в Решение на Народното събрание от октомври 2022 г. На второ място – позоваванията в правните инструменти на лева без посочване на стойността, следва да се считат за позовавания на евро. Дейността по подготовката за въвеждане на еврото е мащабен процес, който изисква изменения и в подзаконовата нормативна рамка, поради което със Закона са предвидени съответните делегации за това.

Общините имат ключова роля в подготовката и успешното реализиране на този преход. Общинските съвети и общинските администрации трябва да предприемат поредица от действия, регламентирани в Закона, които да гарантират прозрачност, стабилност и плавна промяна.

Съгласно § 5, ал. 1 ат ПЗР на ЗВЕРБ, действащите нормативни актове, които уреждат задължения за плащане на такси, данъци, имуществени санкции и други публични задължения към държавата и общините в български левове, продължават да се прилагат в съответствие с предвидените в закона правила за превалутиране.

По силата на изричната делегация на § 6 от ПЗР на Закона за въвеждане на еврото в Република България, в 6-месечен срок от влизането му в сила държавните органи и органите на местното самоуправление следва да приемат подзаконов нормативен акт по прилагането му *или* да изменят и допълнят местните подзаконови нормативни уредби, за да ги синхронизират със ЗВЕРБ.

В § 6, ал. 2 от ПЗР на Закона за въвеждане на еврото в Република България, законодателят регламентира измененията и допълненията да породят правно действие, считано от датата на въвеждането на еврото в Република България.

Посочените в Наредбата стойности на размера на местните данъци на територията на Община Две могили след датата на въвеждане на еврото в Република България следва да се посочват в евро, т.е. посочените им размери следва да се превалутират автоматично в евро, като се спазят правилата за превалутиране и закръгляване, без да се поставят лицата в по-неблагоприятно положение. Законът за въвеждане на еврото в Република България поставя изискването за период от 12 месеца след въвеждане на еврото като официална парична единица в България, всички цени да се посочват едновременно в лева и евро.

В тази връзка с настоящото предложение се изменя и допълва подзаконовата нормативна уредба - Наредба № 1 за определяне размера на местните данъци на територията на Община Две могили, област Русе, действаща на територията на Община Две могили, така че да бъде приведена в съответствие с изискванията на ЗВЕРБ.

Планираните промени са както следва:

I.1. С новосъздадената разпоредба се предвижда *„Всички стойности, посочени в левове в текста на наредбата, се превалутират в евро и се закръглят по правилата на чл. 12 и чл. 13 от Закона за въвеждане на еврото в Република България“.*

Съгласно Правило на чл. 12 , ал. 1 и 2 от ЗВЕРБ:

„(1) В съответствие на чл. 4 от Регламент (ЕО) № 1103/97 превалутирането от левове в евро се извършва, като числовата стойност в левове се раздели на пълната числова стойност на официалния валутен курс, изразен с шест цифри с всичките пет знака след десетичната запетая.

(2) Официалният валутен курс не се закръгля или съкращава при извършването на превалутирането“.

Разпоредбите на чл. 13, ал. 1 и 2 от ЗВЕРБ определя правилата за закръгляване:

„(1) В съответствие с чл. 4 и 5 от Регламент (ЕО) № 1103/97 след превалутиране съгласно чл. 12 получената сума се закръглява до втория знак след десетичната запетая на базата на третия знак след десетичната запетая в съответствие със следното математическо правило за закръгляване:

1. к*огато третият знак след десетичната запетая е по-малък от пет, вторият знак след десетичната запетая остава непроменен;*

2. *когато третият знак след десетичната запетая е равен на или по-голям от пет, вторият знак след десетичната запетая се увеличава с една единица.*

(2) Изключения от правилото по ал. 1 относно знака след десетичната запетая, на базата на който се извършва закръгляването, се допуска само когато този или друг закон или правен акт на Европейския съюз предвиждат закръгляването да се извършва до знак след десетичната запетая, различен от посочения в ал. 1.

I.2. За нововъведените промени в Наредбата се предвижда отложено действие, считано от датата на приемане на еврото от Република България, определена в Решение на Съвета на Европейския съюз, в съответствие с чл. 140, параграф 2 и 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз и Регламент на Съвета на Европейския съюз.

***II.** Цели, които се поставят:*

Целта на изменението и допълнението на Наредбата е да се изпълнят делегираните от законодателя на Общината правомощия в съответствие с изискванията, правилата и принципите, заложени в Закона за въвеждане на еврото в Република България. Повишаване прозрачността и информираността на гражданите за процеса на приемане на единната европейска валута в страната и неговите отражения в местните отношения.

III. *Финансови и други средства, необходими за прилагане на новата нормативна уредба:*
За прилагането на измененията на нормативната уредба, предвидени с Наредбата за изменение на Наредба № 1 за определяне размера на местните данъци на територията на Община Две могили не е необходимо разходването на допълнителни бюджетни средства.

IV. *Очаквани резултати от прилагането*:
1. С приемането на направените промени на действащата към момента Наредба № 1 за определяне размера на местните данъци на територията на Община Две могили, област Русе, ще бъде приведена в съответствие - местната подзаконовата нормативна уредба с разпоредбите на нормативния акт от по–висока степен.
2. Постигнато изпълнение на императивни норми и актуализиране на Наредбата в съответствие с разпоредбите на ЗВЕРБ;
3. Повишаване прозрачността и информираността за процеса на приемане на единната европейска валута в страната и постигне ефективност и правна съвместимост.

V. *Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз*
Европейското законодателство е изградено върху водещите принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлагания проект. Доколкото настоящия проект има за предмет подзаконов нормативен акт, който подлежи на приемане от Общински съвет Две могили като орган на местно самоуправление, то приложими са разпоредбите на „Европейската харта за местното самоуправление". В тази връзка проектът е съобразен със Закона за нормативните актове и е съобразен с европейското законодателство-Регламент (ЕО)№1082/2006 г. на Европейския парламент и на Съвета и Европейската харта за местно самоуправление, както и с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство. При изработването на настоящия нормативен акт са взети предвид основополагащите принципи на правото на Европейския съюз.

МАРИЕТА ПЕТРОВА
Кмет на Община Две могили

Изготвил:
Искра Филипова – началник на отдел МДТ

Съгласували:
Красимира Русинова – зам.-кмет на община Две могили
Галина Милева – главен юрисконсулт