Класификация на информацията:
Ниво 0, TLP-WHITE

МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ

СПРАВКА

ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА ПОСТЪПИЛИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ И СТАНОВИЩА ОТ ОБЩЕСТВЕНИТЕ КОНСУЛТАЦИИ ПО ПРОЕКТА НА ПОСТАНОВЛЕНИЕ НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА ПРАВИЛНИКА ЗА ПРИЛАГАНЕ НА ЗАКОНА ЗА ЛОВА И ОПАЗВАНЕ НА ДИВЕЧА, ПРИЕТ С ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 151 НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ ОТ 2001 Г. (ОБН., ДВ, БР. 58 ОТ 2001 Г.)

№	**Дата и начин на постъпване на становището** (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	**Име на лице/ наименование ЮЛ**	**Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица**	**Предложения и становища**	**Приети/ неприети**	**Мотиви**
1.	05.08.2026 г. Портала за обществени консултации и по електронен път	Градимир Груйчев	☐ Лицето действа от свое име ☒ Лицето защитава позиция от името на катедра “Ловно стопанство” към Лесотехнически университет гр. София.	За изменения на отстрелните норми на пъдпъдък, представителите на катедрата са на мнение, че тази мярка няма да доведе до подобряване на състоянието на популацията на пъдпъдъка в България. Предвид наблюдаваните закъснения в размножаването на вида, установени на база национален мониторинг на вида в последните 4 години, ПРЕДЛАГАМЕ СЛЕДНОТО:		
				1. промяна в срока на ловуване на пъдпъдъка – ловуването на вида да започва *не по-рано* от третата събота на август;	Приема се	Сроковете за ловуване, в т.ч. на вида пъдпъдък (Coturnix coturnix) са определени в Закона за лова и опазване на дивеча – Приложение № 4 към чл. 54, ал. 1 от закона.

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
						Във връзка с предложението Ви, както и с оглед на постъпилите предложения от Лесотехническия университет и Българско дружество за защита на птиците за изместване на откриването на ловния сезон на пъдпъдък, в Закона за изменение и допълнение на Закона за лова и опазване на дивеча с нов параграф е предложено изменение в т. 20 към Приложение № 4 на чл. 54, ал. 1 от Закона за лова и опазване на дивеча относно началния срок за ловуване на пъдпъдък, като се възприе предложеното от Лесотехническия университет началният срок за лов на пъдпъдък да започва от третата събота на месец август.
				2. намаляване броя на ловните излети на пъдпъдък – да се ловува само в събота и официалните празници.	Не се приема	Към момента се провежда Национален мониторинг на вида и съобразно резултатите от него ще бъде оценен и ефекта от предлаганата намалена дневна норма за отстрел на вида и изместването на откриването на ловния сезон за вида (от третата събота на месец август), като събраните данни ще са предмет на обсъждане на работната група, за която е взето решение на Ловния съвет от 14.05.2026 г. да бъде сформирана.

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
2.	10.08.2026 г. по електронен път	Сдружение „Българско дружество за защита на птиците“ (БДЗП), партньор на BirdLife International в България, представлявано от Ваня Рътарова-Георгиева	☐ Лицето действа от свое име ☐ Лицето защитава позиция от името на друго лице/група лица: ….	Базирайки се на познанията, опита и данните, с които разполагаме, на съотносимото законодателство на Европейския съюз, свързано с опазването на биоразнообразието и след като се запознахме подробно със съдържанието на Проекта на Постановление на Министерския съвет за изменение на Правилника за прилагане на Закона за лова и опазване на дивеча, изразяваме следното становище: С цел опазване и възстановяване на популацията на пъдпъдъка и гургулицата, които са в състояние на спад , предлагаме отразяване на следните промени в Правилника за прилагане на Закона за лова и опазване на дивеча (ППЗЛОД):		
				1. Премахване на изключителната дневна норма на отстрел на пъдпъдък и гургулица по линия на организирания ловен туризъм и намаляване на дневната норма за отстрел от един ловец. За целта в ППЗЛОД чл. 71 да се промени както следва: „Чл. 71. (1) Определят се следните дневни норми за отстрел от един ловец: 1. пъдпъдък – до 5 броя, ~~а по линия на организирания ловен туризъм – до 30 броя~~; 2. гургулица – до 3 броя, ~~а по линия на организирания ловен туризъм – до 15 броя~~;”	Не се приема	Със сега предложените изменения в Правилника за прилагане на закона за лова и опазване на дивеча се уеднаквяват разрешения брой дневни норми за отстрел на пъдпъдък от един ловец и по линия на организирания ловен туризъм. По отношение на предложението касаещо намаляването на дневните норми за отстрел на гургулица, по данни от Националния мониторинг, който се провежда от 2022 г., популацията на вида е стабилна, не се наблюдава намаляването й, като дори се наблюдава тенденция за увеличаване на гнездовата плътност, поради което не се

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
						налага приемане на предлаганото изменение.
				2. Групово и индивидуално ловуване на пъдпъдък да се извършва в само в събота и в дните, обявени за официални празници. За целта в ППЗЛОД, чл. 69, ал. 3 да се промени както следва: „(3) Групово и индивидуално ловуване на гургулица и пъдпъдък се извършва в събота и в дните, обявени за официални празници.“	Не се приема	Към момента се провежда Национален мониторинг на вида и съобразно резултатите от него ще бъде оценен и ефекта от предлаганата намалена дневна норма за отстрел на вида и изместването на откриването на ловния сезон за вида (от третата събота на месец август), като събраните данни ще са предмет на обсъждане на работната група, за която е взето решение на Ловния съвет от 14.05.2026 г. да бъде сформирана.
				Аргументиране на направените предложения Пъдпъдък (Coturnix coturnix) Във връзка с намаляването на числеността на пъдпъдъка (той е оценен като Полузастрашен Near threatened на европейско ниво), Европейската комисия възложи специално проучване на неговия статус в ЕС. В хода на това проучване[1] се оказа, че оценки на популацията на обикновения пъдпъдък в миграционните пътища, разработени от Паневропейската схема за мониторинг на обикновените птици (PECBMS), разкриват		

[1] [2] Arroyo, B., Cruz-Flores, M., Šilarová, E., Škorpilová, J., Fernández-Tizón, M., & Carboneras, C. (2025). *Population update and model for Common Quail*. Document prepared in the frame of the service contract with the European Commission "Supporting the recovery of bird species of Annex II of the Birds Directive in non-secure conservation status" (09.0201/2022/886665/SER/D.3). Instituto de Investigación en Recursos Cinegéticos (IREC). https://circabc.europa.eu/ui/group/e21159fc-a026-4045-a47f-9ff1a319e1c5/library/4043c4ca-518a-4400-9ca1-2160558a4aa7/details

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				значителен спад на популацията като цяло както за централните, така и за западните миграционни пътища (Arroyo et al. 2025). Резултатите от проучването сочат: • Намаляващи тенденции на популационните параметри на вида в западния и централния миграционни пътища. Отчетена е обща загуба на популацията от 54% от 1999 г. насам, при среден годишен темп от 3,25%. (Arroyo et al. 2025); • Много ниски нива на оцеляване, особено сред младите и едногодишните птици; • Растежът на популацията силно зависи от оцеляването на младите, както и от фертилността на едногодишните птици. Данните за силно негативни тенденции в популационните параметри на вида в Европа, корелират напълно с данните и негативните популационни тенденции на пъдпъдъка на национално ниво. • Съгласно резултатите от докладването на България към Европейската комисия по чл. 12 от Директива 2009/147/ЕО относно опазването на дивите птици, за периода 2019 – 2024 г., популацията на вида е оценена като „намаляваща“, както в краткосрочен, така и в дългосрочен план. Краткосрочното (2013 – 2024 г.) намаляване на популацията на вида е в диапазона от – 60% до -10%, а дългосрочното (1980 – 2024 г.) е оценено на – 40.4%. Резултатите от докладването по чл. 12 от Директива 2009/147/ЕО		

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				сочат също свиване на гнездовото разпространение на пъдпъдъка в страната както в краткосрочен, така и в дългосрочен план. Оценката на краткосрочните тенденции (2013 – 2024 г.) в гнездовото разпространение на вида сочи намаляване в диапазона от -40% до -30 %. Оценката за дългосрочните тенденции в гнездовото разпространение на вида сочи намаляване в диапазона от -30% до -20%. • Значително намаляване в популационната численост на вида показват и резултатите от Мониторинга на широкоразпространените видове птици за периода 2005–2025 г. Резултатите от мониторинга за пъдпъдъка сочат за намаляваща дългосрочна тенденция в популацията на вида, като изменението спрямо началната 2005 г. е -73.9% (Христов и др. 2026[2]). • Ясни индикации за намаляване на популацията на вида има още от 2018 г. при изследванията на експертите от Лесотехническия Университет. В публикация с недвусмисленото заглавие „Ще оцелее ли пъдпъдъка?“ (Will the Quail survive?), Mihaylov et al. (2018) представят резултати за драстично намаляване на гнездовата плътност на вида в България. Проучването направено в периода 2014–2017 сочи, че гнездовата плътност на вида		

[2] Христов Й, Попгеоргиев Г, Плачийски Д, Петков Н, Илиев М, Стойчев С. 2026. Състояние на широко разпространените видове птици в България за периода 2005-2025 г. БДЗП. Природозащитна поредица, книга 41. София. 40 с.

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				през май е била 0,3 токуващи мъжки/10 хектара, докато в същите райони в началото на 90-те години на миналия век е била 1,85 токуващи мъжки/10 хектара през май и 2,81 токуващи мъжки/10 хектара през юни. Същото проучване дава информация за петкратно намаляване на отстрела на пъдпъдък при еднакво ловно усилие. Посочено е, че числеността на вида е намаляла драстично през последните 10 години (Mihaylov et al. 2018)[3] Във връзка със силно негативните популационни тенденции на вида и поради пропуски и несъответствия в механизмите за управление и опазване на популацията му между държавите членки, по предложение на Работна група за възстановяване на птиците (TFRB), Експертната група по природозащитните директиви към Европейската комисия (NADEG) на заседание, проведено на 20 март 2026 г. отправи технически препоръки към държавите членки относно управлението на пъдпъдъка. Техническата препоръка към държавите членки е да предприемат превантивни и адаптивни мерки, насочени към устойчиво управление на пъдпъдъка, до изработване на адаптивен механизъм за устойчивото му ползване. Изведените предложения		

[3] Mihaylov H, Stoyanov S, Gruychev G, Koleva N. 2018. *Will the Quail survive?* 6th International Wildlife and Game Management Symposium Modern Aspects of Sustainable Management of Game Populations 13 – 16 June 2018, Sofia, Bulgaria". Book of Abstracts. p. 13.

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				от страна на ЕК за приоритетни управленски мерки включват: • Въвеждане на временна забрана за лов • Или значително (>75%) намаляване на улова Целта е намаляване на смъртността на младите екземпляри (= увеличаване на преживяемостта), докато популацията не покаже признаци на възстановяване или има достатъчно информация, за да се изчисли с модела устойчив лов. • Прилагане на мерки за управление („ключови действия“) за увеличаване на фертилността и намаляване на неестествената смъртност. С оглед на гореизложеното, считаме че предлаганите промени в ППЗЛОД, свързани с намаляването на броя на ползваните индивиди до 10 броя (на един ловец и по линията на организиран ловен туризъм), няма да доведат до изпълнения на предложените мерки и свързаните с тях цели. По данни на Изпълнителна агенция по горите, броя на отстреляните птици в България, за периода 2019 – 2024 г., варира от 215271 екз. до 455304. За съжаление в България незаконното ползване на машини за привличане на пъдпъдъци стана част от традиционната култура на лова на пъдпъдък на много български ловни дружини и стопанисващи дивеча лица. Системата за проверки и противодействие на бракониерството, през годините не дава желания ефект. Противно на		

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				констатацията в Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Правилника за прилагане на Закона за лова и опазване на дивеча, че от 2022 г. на територията на Република България се изпълнява национален мониторинг на пъдпъдъка, на практика мониторинг се изпълнява само за гургулицата. Липсва публична информация за провеждане на такъв видовоспецифичен мониторинг както и не са ни известни публикувани резултати от него. В тази връзка определянето на ползването на 10 броя е по-скоро политическо решение, а не мярка дефинирана въз основа на научни аргументи. С оглед на целта за намаляване на смъртността на млади екземпляри, началото на лова на пъдпъдък през 2026 г. - 8 август, е нецелесъобразно и допълнително влошава състоянието на вида, което е в ущърб на ловната общност. Считаме че, ако не бъдат приложени предлаганите от нас мерки и предвид популационните му тенденции, последващите управленски мерки ще наложат законовата му защита. Гургулица (Streptopelia turtur) Резултатите от проведени проучвания и анализи върху състоянието на популацията на гургулицата -		

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				Централно-източен миграционен път[4] , реализирани по задание на ЕК, предоставят поредни научни доказателства за продължаващия спад и влошаването на състоянието на популацията на гургулицата, които са наблюдавани и през предходните години. Размерът на популацията в периода 2022-2025 г. (средно 619 500 гнездящи двойки) в момента е на най-ниското си историческо ниво, след като е претърпял спад от 41% от 2003 г. насам (22 години). От 2021 г. насам популацията е намаляла с 36 000 двойки, което представлява спад от 5%. Поради влошеното състояние на популацията видът е идентифициран като застрашен вид (категория „Уязвим“, („Vulnerable“)) както в Европейски, така и в глобален план[5]. От страните по Централно-източен миграционен път, в които се извършва лов, в България дневната норми за отстрел от един ловец по линия на организирания ловен туризъм е сред най - високите – до 15 броя. Извън организирания ловен туризъм, дневната норма е 3 броя на ловец. За разлика от други страни, липсва норма за сезон. Данните от документа „Събиране и анализ на актуални данни от държавите членки относно лова и управлението на		

[4] Carboneras C and Arroyo B. 2026. 2026 annual iteration Turtle Dove AHMM Management scenarios and technical recommendations (western and central-eastern flyways). *Document prepared in the frame of the service contract with the European Commission "Supporting the recovery of bird species through scientific and technical advice" (090201/2025/4500138516/SER/ENV.D3) in preparation for the 12th meeting of the Task Force on the Recovery of Birds (18/05/2026).* Instituto de Investigación en Recursos Cinegéticos (IREC, ES).

[5] BirdLife International. 2019. *Streptopelia turtur*. *The IUCN Red List of Threatened Species* 2019: e.T22690419A154373407. https://dx.doi.org/10.2305/IUCN.UK.2019-3.RLTS.T22690419A154373407.en. Accessed on 07 August 2026.

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				местообитанията – Централно-източен миграционен път[6], сочат че България е водеща по брой отстреляни екземпляри за периода 2021 – 2025 г. За 2025 г. са отстреляни 40 000 екз. Страни като Румъния, Австрия и по-голяма част от Италия (ловува се само в Сицилия) не ловуват гургулица през последните две години. Италия е редуцирала броя на отстреляните индивиди през 2025 г. спрямо 2024 г. с 43.5%, Малта с 28.3%, докато България е единствената държава, която е увеличила ползването (+0.4%). През 2026 г. отново е направена техническа препоръка да се въведе пълна забрана за лов на ниво миграционен път, която следва да се преразгледа само когато възстановяването на популацията стане забележимо. Въпреки препоръката и научните аргументи, през 2026 г. в България отново се ловува на гургулица при високи норми за дневен отстрел и най-ранен старт на ловния сезон. На практика в началото на август се ловуват млади индивиди, напуснали гнездата си през м. юли. В началото на август все още има и размножаващи се двойки. Последните констатации са направени и от представители на ЛТУ, в доклад[7]		

[6] Requena S, Arroyo B and Carboneras C. 2026. Compilation and analysis of Member State updates on hunting and habitat management – Central-Eastern Flyway. Document prepared in the frame of the service contract with the European Commission "Supporting the recovery of bird species through scientific and technical advice" (090201/2025/4500138516/SER/ENV.D3) in preparation for the 12th meeting of the Task Force on the Recovery of Birds (18/05/2026). Instituto de Investigación en Recursos Cinegéticos (IREC, ES).

[7] https://www.iag.bg/data/docs/otchet_gurgulica.pdf

№	Дата и начин на постъпване на становището (официално, по ел. поща, чрез Портала за обществени консултации и т.н.)	Име на лице/ наименование ЮЛ	Декларирани данни дали лицето действа от свое име или защитава позиция от името на друго лице/група лица	Предложения и становища	Приети/ неприети	Мотиви
				от 2022 г., представящ резултатите от мониторинг на гургулицата, изпълняван по задание на ИАГ. Във връзка с гореизложеното, в заключение считаме, че въвеждането на предлаганото от нас намаляване на дневната норма на 3 броя гургулици на ловец по линията на организирания ловен туризъм ще спомогне за постигане на общоевропейските цели за забележимо възстановяване на популацията на вида, без това да влияе негативно на българските ловци.		