РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА НА КОНКУРЕНЦИЯТА

Р Е Ш Е Н И Е

№ 1138
София, 12.11.2026 г.

Комисията за защита на конкуренцията в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:
Росен Карадимов

ЧЛЕНОВЕ:
Валерия Герова
Димитър Данаилов
Емилия Колева
Жельо Бойчев
Мирослава Христова

при участието на протоколист Захари Сръндев, разгледа в открито заседание, проведено на 12.11.2026 г., преписка № КЗК - 802/2026 г., докладвана от наблюдаващия проучването г-жа Емилия Колева – член на комисията.

В Комисията за защита на конкуренцията (КЗК) е образувано производство по преписка № КЗК – **802 от 01.09.2026** г., във връзка с постъпила жалба с вх.№ ВХР - 2524 от 20.08.2026г., изпратена чрез ЦАИС ЕОП на 19.08.2026г., подадена от „Лорив“ ЕООД срещу Решение № D57566033 от 10.08.2026 г. на изпълнителния директор на Многопрофилна болница за активно лечение „Национална кардиологична болница“ ЕАД, за определяне на изпълнител по процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Осигуряване, изпиране и дезинфекция на болнично бельо и работно облекло“. Процедурата е открита с Решение № F781915 от 10.12.2025 г. на възложителя и е с уникален 00067-2025-0035 в Централизираната автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“ (ЦАИС ЕОП).

СЪЩНОСТ НА ЖАЛБАТА НА „ЛОРИВ“ ЕООД

Жалбоподателят оспорва Решение № D57566033/10.08.2026 г. на възложителя за определяне на изпълнител по горецитираната процедура. Обосновава правен интерес от обжалване и процесуална допустимост на жалбата. Счита, че актът за определяне на изпълнител е неправилен, незаконосъобразен и издаден в противоречие с материалния и процесуалния закон, предвид следните съображения:

Сочи допуснати съществени нарушения на процесуалните правила, довели до издаване на необоснован и неправилен акт. Цитира поставеното по процедурата изискване за изпълнена сходна дейност/услуга[1] и възпроизвежда относимите установявания на помощния орган по отношение на „Национален перилен комбинат“ ООД в съставения протокол по чл. 54, ал. 7 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП) от 16.02.2026 г. Уточнява, че комисията е констатирала непълноти по отношение на декларираната информация на посочените от определения изпълнител две сходни услуги, като е дала указания за отстраняване на нередовностите[2]. Пояснява,

[1] По – долу в частта „установени факти“ същото е възпроизведено е пълнота;
[2] По – долу в частта „установени факти“ е възпроизведена цялата относима към сочените данни информация;

че в протокол № 2 от 03.04.2026 г. помощният орган е заключил, че *„няма забележки“* по съдържанието на представения нов ЕЕДОП от участника. Жалбоподателят възразява, че в хода на разглеждане на първоначалния и впоследствие нов, втори ЕЕДОП, комисията е допуснала противоречия и е извършила необоснован анализ за съответствие на участника с поставения критерий за подбор. Възразява, че *„помощният орган на Възложителя твърди за пълно съответствие на декларираните данни в новия ЕЕДОП с вече представените в офертата удостоверения за добро изпълнение, издадени от получателя на описаните услуги, без обаче при първоначалната аналитична дейност на Комисията да извърши анализ на въпросните удостоверения за добро изпълнение, които предвидимо сочат за период на изпълнение на услугата преди относимия период от 08.01.2023 г. .....комисията не сочи и не обосновава как след поправка от участника на периода на изпълнение на първата декларирана дейност, то същата съответства напълно на представеното удостоверение за добро изпълнение“*. Приема, че необосновано комисията приема, *„че първата дейност съответства, без да е извършена пълна аналитична дейност относно съответствие на двете първоначално декларирани изпълнени услуги по обем – колко кг. на месец и общо и по отношение на кои услуги – за двете едновременно или поотделно, за какъв период ?!“*. Сочи, че липсата на фактически констатации на помощния орган опорочават заключенията му в хода на разглеждане на представените документи/ЕЕДОП от участника, респективно опорочават допускането на „Национален перилен комбинат“ ООД до следващия етап на процедурата. Твърди нарушения на процесуалните правила и материалния закон, като е следвало поради липса на безспорно и обосновано установени фактически обстоятелства да предложи за отстраняване офертата на участника, поради това, че *„не отговаря на поставените критерии за подбор и не е предоставил информация, свързана с удостоверяване изпълнението на критериите за подбор (арг. от чл. 107, т. 1 във вр. с чл. 54, ал. 1, т. 5, буква „б“ от ЗОП)“*.

Възразява, че допуснатите пороци са възприети и от възложителя в крайния му акт, като го опорочават, тъй като *„не отразяват действителното фактическо и правно положение на допуснатите до оценка и класиране оферти за участие“*, като в противоречие с материалния и процесуалния закон е обявено погрешно класиране, в това число класираният на второ място участник – „Лорив“ ЕООД е следвало да бъде класиран на първо място.

Моли КЗК да отмени оспорения акт като неправилен, незаконосъобразен и издаден в противоречие с материалния и процесуалния закон и да върне преписката на възложителя, от етап последното законосъобразно действие - разглеждане на представените допълнителни документи/ ЕЕДОП от участниците.

Моли за възлагане на разноски.

СТАНОВИЩЕ НА ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ

Възложителят оспорва жалбата на „Национален перилен комбинат“ ООД като неоснователна и незаконосъобразна. Моли КЗК да я остави без уважение, като излага аргументи по същество по наведените от жалбоподателя твърдения.

СТАНОВИЩЕ НА ЗАИНТЕРЕСОВАНАТА СТРАНА

„Национален перилен комбинат“ ООД представя становище по административното производство чрез процесуален представител. Излага подробни аргументи по същество по всички наведени в жабата твърдения. Отхвърля последната като изцяло неоснователна и недоказана.

Претендира разноски за адвокатско възнаграждение.

ФАКТИЧЕСКА ОБСТАНОВКА

I. Идентификация на страните:

А. **„Лорив“ ЕООД** – жалбоподател, регистриран в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел, воден от Агенция по вписванията, с ЕИК 131462479. Дружеството се представлява от Л. Топалова – управител.

Б. **Изпълнителен директор на Многопрофилна болница за активно лечение „Национална кардиологична болница“ ЕАД** – възложител, публичен, регистриран в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел, воден от Агенция по вписванията, с ЕИК 121663601. Изпълнителен директор е д-р Кр. Джинсов.

В. **„Национален перилен комбинат“ ООД** – заинтересована страна, регистриран в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел, воден от Агенция по вписванията, с ЕИК 202918009. Дружеството се представлява от Д. Йосифов – управител.

II. Установени факти:

1. С Решение № F781915/10.12.2025 г. на Кр. Джинсов - изпълнителен директор на МБАЛ НКБ ЕАД, е открита „открита“ процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Осигуряване, изпиране и дезинфекция на болнично бельо и работно облекло“. Процедурата е с уникален № 00067-2025-0035 в ЦАИС ЕОП. С решението са одобрени обявлението и документацията.

1.1. В документацията е налице следната информация, относима по правния спор:

*„2. **Количество:** Приблизителният общ оборот на услугата по предмета на поръчката е 7 000 кг. /седем хиляди килограма/ на месец и съответно 168 000 кг. за целия срок на поръчката*
…
*IV. ИЗИСКВАНИЯ КЪМ УЧАСТНИЦИТЕ, СВЪРЗАНИ С **КРИТЕРИИТЕ ЗА ПОДБОР** (гл. VII, р. II. от ЗОП)*
….
3. Изисквания относно техническите и професионалните способности на участниците:
*3.1. Изисква се през последните три години, считано от датата на подаване на офертата, участникът да е изпълнил **най-малко една дейност/услуга с предмет и обем, идентични или сходни с тези на поръчката**, като:*
- услугата е „идентична или сходна” по предмет, когато предмета ѝ включва осъществяване на подготовка, предварително изпиране, дезинфекция /термо и химио/, същинско пране, центрофугиране, сушене, гладене, сортиране по клиники, опаковане, експедиция и транспорт на болнично бельо и работното облекло на лечебно заведение за болнична помощ;
- услугата е „идентична или сходна” по обем, когато е изпълнявана в рамките на последните три години, считано от датата на подаване на офертата и която е с обем не по-малък от 90% от прогнозното количество за изпълнение в настоящата поръчка, т.е. - не по-малко от 6 300 кг. на месец и съответно - не по-малко от 151 200 кг. общо.
Информацията (списъкът на дейностите/услугите, изпълнени през последните три години, считано от датата на подаване на офертата, които са идентични или сходни с предмета на обществената поръчка) с посочване за всяка дейност на: получателя, датите (периода на изпълнение), стойността, обемите (количеството пране в кг. – като общо тегло и като най-малко месечно тегло в рамките на периода), както и видовете дейности, включени в изпълнената услуга, се посочва в Част IV: Критерии за подбор, раздел В: „Технически и професионални способности” от ЕЕДОП.
Доказване: В случаите по чл. 67, ал. 5 и чл. 112, ал. 1, т. 2 от ЗОП следва да се представят копия от документи, удостоверяващи извършването на посочените услуги - удостоверение, издадено от получателя на услугата или от компетентен орган, или посочване на публичен регистър, в който е публикувана информация за дейността. Необходимо е в удостоверението, съответно в регистъра, да са посочени: вида на услугата, получателя ѝ, периода на извършването ѝ за съответния получател, обема - количеството пране в кг. - като общо тегло и като най-малко месечно тегло в рамките на периода, както и видове дейности, включени в изпълнената услуга.
Когато се представят за разглеждане от Комисията по провеждане на поръчката по реда на чл. 67, ал. 5 от ЗОП, копията се изготвят и представят в съответствие с указанията за представяне на допълнителни документи, описани в раздел IV от настоящата документация.“

2. В представените от „Национален перилен комбинат“ ООД **ЕЕДОП-и** са налице следните данни, относими по правния спор:

2.1. В ЕЕДОП от 08.01.2026 г. (офертата на дружеството е подадена в ЦАИС ЕОП на 08.01.2026 г.):

„В: Технически и професионални способности
В член 58, параграф 4 от Директива 2014/24/ЕС са посочени следните критерии за подбор:
За поръчки за услуги: извършени услуги от конкретния вид
Само за обществени поръчки за услуги: През референтния период икономическият оператор е предоставил следните основни услуги от конкретния вид. Възлагащите органи могат да изискат наличието на опит до три години и да приемат опит отпреди повече от три години.

Описание
"Осъществяване на подготовка, предварително изпиране, дезинфекция (термо и химио), същинско пране, изплакване, центрофугиране, сушене, гладене, изкърпване, зашиване, сортиране по клиники, опаковане, експедиция и транспорт на болнично, инфекциозно бельо и работното облекло на лечебно заведение за болнична помощ"
Сума
468108.50 BGN (Bulgarian Lev)
Начална дата
01-12-2021
Крайна дата
01-12-2023
Получатели
УМБАЛ "Д-р Георги Странски" ЕАД
Описание
"Предоставяне на 2500 комплекта оборотен текстил, осъществяване на подготовка, предварително изпиране, дезинфекция (термо и химио), същинско пране, изплакване, центрофугиране, сушене, гладене, изкърпване, зашиване, сортиране по клиники, опаковане, експедиция и транспорт на болнично, инфекциозно бельо и работното облекло на лечебно заведение за болнична помощ"
Сума
696416.52 BGN (Bulgarian Lev)
Начална дата
01-12-2023
Крайна дата
01-12-2025
-16-
Получатели
УМБАЛ "Д-р Георги Странски" ЕАД
Тази информация достъпна ли е безплатно за органите от база данни в държава — членка на ЕС?
●Да
○Не
URL
https://app.eop.bg/today
Код
-
Издаден(о) от
-
Инструменти, съоръжения или техническо оборудване
Следните инструменти, съоръжения или техническо оборудване ще бъдат на негово разположение за изпълнение на договора:
Моля, опишете подробно
Национален перилен комбинат ООД разполага с : професионални перални машини бариерен тип с автоматично дозиране на препаратите, съгласно чл.30, ал.1 от Наредба № 12 от 16.11.2018 г. за здравните изисквания към обществените перални или обществена пералня, а именно: - 1 бр. – Dubix FASA 230 – 23 кг/ч – за работно облекло - 1 бр. - Dubix FASA 230 – 23 кг/ч – за бебешко бельо - 1 бр. - Dubix FASA 330 – 33кг/ч - 1 бр. - Dubix FASA 3 890 PULLMAN – 90 кг/ч - 1 бр. - Lapauw C1100-P2 – 110 кг/ч - 3 бр - Dubix FASA 660 – 66 кг/ч - 1 бр. - Electrolux WSB3 230H – 23 кг/ч - за инфекциозно бельо - 1 бр. - Electrolux WSB4 500H – 50 кг/ч- за инфекциозно бельо, от които 2 бр. са маркирани за пране инфекциозно бельо и разположени в отделно помещение с отделен вход за приемане, за изпиране на инфекциозни и невмофтизиатрични структури, с възможност за предварително изпиране и дезинфекция“.

2.2. В ЕЕДОП от 22.02.2026 г.:

„В: Технически и професионални способности
В член 58, параграф 4 от Директива 2014/24/ЕС са посочени следните критерии за подбор:
За поръчки за услуги: извършени услуги от конкретния вид Само за обществени поръчки за услуги: През референтния период икономическият оператор е предоставил следните основни услуги от конкретния вид. Възлагащите органи могат да изискат наличието на опит до три години и да приемат опит отпреди повече от три години.
Описание
"Осъществяване на подготовка, предваритено изпиране, дезинфекция (термо и химио), същинско пране, изплакване, центрофугиране, сушене, гладене,изкърпване, зашиване, сортиране по клиники, опаковане, експедиция и транспорт на болнично, инфекциозно бельо и работното облекло на лечебно заведение за болнична помощ" м.12.2021 № 734/31.12.2021 - 13288,09 кг. м.01.2022 № 773/31.01.2022 - 14027,80 кг. м.02.2022 № 815/28.02.2022 - 13855,98 кг. м.03.2022 № 929/31.03.2022 - 16115,06 кг. м.04.2022 № 1044/30.04.2022 - 13848,12 кг. м.05.2022 № 1151/31.05.2022 - 14673,14 кг. м.06.2022 № 1197/30.06.2022 - 15817,02 кг. м.07.2022 № 1260/31.07.2022 - 13428,53 кг. м.08.2022 № 1332/31.08.2022 - 13337,27 кг. м.09.2022 № 1389/30.09.2022 - 13522,00 кг. м.10.2022 № 1453/31.10.2022 - 15783,70 кг. м.11.2022 № 1516/30.11.2022 - 17076,68 кг. м.12.2022 № 1576/30.12.2022 - 14642,90 кг. м.01.2023 № 1636/31.01.2023 - 16864,30 кг. м.02.2023 № 1695/28.02.2323 - 15426,25 кг. м.03.2023 № 1759/31.03.2023 - 17521,65 кг. м.04.2023 № 1814/30.04.2023 - 15385,05 кг. м.05.2023 № 1873/31.05.2023 - 17325,20 кг. м.06.2023 № 1932/30.06.2023 - 18434,85 кг. м.07.2023 №

1991/31.07.2023 - 16518,55 кг. м.08.2023 № 2051/31.08.2023 - 17167,46 кг. м.09.2023 № 2114/30.09.2023 - 15678,60 кг. м.10.2023 № 2179/31.10.2023 - 17624,30 кг. м.11.2023 № 2248/30.11.2023 - 17124,27 кг. месец с най-малко количество - м.08.2022 - 13337,27 кг. общо кг. - 374 486,77 кг.

Сума

468108.50 BGN (Bulgarian Lev)

Начална дата

01-12-2021

Крайна дата

01-12-2023

Получатели

УМБАЛ "Д-р Георги Странски" ЕАД

Описание

"Предоставяне на 2500 комплекта оборотен текстил, осъществяване на подготовка, предварително изпиране, дезинфекция (термо и химио), същинско пране, изплакване, центрофугиране, сушене, гладене, изкърпване, зашиване, сортиране по клиники, опаковане, експедиция и транспорт на болнично, инфекциозно бельо и работното облекло на лечебно заведение за болнична помощ" м.12.2023 - 13 737,60 кг. м.01.2024 - 15 834,05 кг. м.02.2024 - 14 751,30 кг. м.03.2024 - 15 536,65 кг. м.04.2024 - 17 801,26 кг. м.05.2024 - 16 285,01 кг. м.06.2024 - 17 207,72 кг. м.07.2024 - 17 142,20 кг. м.08.2024 - 17 031,43 кг. м.09.2024 - 16 594,35 кг. м.10.2024 - 18 890,35 кг. м.11.2024 - 18 335,81 кг. м.12.2024 - 15 732,58 кг. м.01.2025 - 17 135,19 кг. м.02.2025 - 16 503,20 кг. м.03.2025 - 18 115,00 кг. м.04.2025 - 17 769,86 кг. м.05.2025 - 18 077,05 кг. м.06.2025 - 19 352,93 кг. м.07.2025 - 18 442,90 кг. м.08.2025 - 17 149,30 кг. м.09.2025 - 17 711,15 кг. м.10.2025 - 19 759,85 кг. м.11.2025 - 17 351,94 кг. Месец с най-малко количество - м.12.2023 - 13737,60 кг. 412 248,68 кг.

Сума

696416.52 BGN (Bulgarian Lev)

Начална дата

01-12-2023

Крайна дата

01-12-2025

Получатели

УМБАЛ "Д-р Георги Странски" ЕАД“.

2.3. Към декларираната в първоначалния ЕЕДОП информация е налице следното приложение:

УДОСТОВЕРЕНИЕ

Договор от дата 01.12.2023

Възложител: **УМБАЛ "Д-р Георги Странски" ЕАД, с ЕИК:114532352**

Изпълнител: "Национален перилен комбинат" ООД с ЕИК 202918009, гр.София, ул. Борис Илиев 26Г
Срок на договора: 01.12.2023 - 01.12.2025г.

Предмет на поръчката: "Предоставяне на 2500 комплекта оборотен текстил, осъществяване на подготовка, предварително изпиране, дезинфекция (термо и химио), същинско пране, изплакване, центрофугиране, сушене, гладене,изкърпване, зашиване, сортиране по клиники, опаковане, експедиция и транспорт на болнично, инфекциозно бельо и работното облекло на лечебно заведение за болнична помощ"

С настоящето удостоверяваме, че фирма "Национален перилен комбинат" ООД с ЕИК:202918009 е изпъкнила задълженията си по договора за следните количества:

Фактура №	Фактура дата	бельо кг.	стойност без ДДС
2354	31.12.23	13 737,60 кг.	22 941,79 лв.
2375	31.01.24	15 834,05 кг.	26 759,54 лв.
2441	29.02.24	14 751,30 кг.	24 929,70 лв.
2505	31.03.24	15 536,65 кг.	26 256,94 лв.
2570	30.04.24	17 801,26 кг.	30 084,13 лв.
2630	31.05.24	16 285,01 кг.	27 521,67 лв.
2685	30.06.24	17 207,72 кг.	29 081,05 лв.
2744	31.07.24	17 142,20 кг.	28 970,32 лв.
2806	31.08.24	17 031,43 кг.	28 783,12 лв.
2866	30.09.24	16 594,35 кг.	28 044,45 лв.
2932	31.10.24	18 890,35 кг.	31 924,69 лв.
2999	30.11.24	18 335,81 кг.	30 978,52 лв.
3065	31.12.24	15 732,58 кг.	26 588,06 лв.
3186	31.01.25	17 135,19 кг.	28 958,47 лв.
3207	28.02.25	16 503,20 кг.	27 890,41 лв.
3283	31.03.25	18 115,00 кг.	30 614,35 лв.
3359	30.04.25	17 769,86 кг.	30 031,06 лв.
3432	31.05.25	18 077,05 кг.	30 550,21 лв.
3497	30.06.25	19 352,93 кг.	32 706,45 лв.
3563	31.07.25	18 442,90 кг.	31 168,50 лв.
3670	31.08.25	17 149,30 кг.	28 982,32 лв.
3703	30.09.25	17 711,15 кг.	29 931,84 лв.
3773	31.10.25	19 759,85 кг.	33 394,15 лв.
3898	30.11.25	17 351,94 кг.	29 324,78 лв.
	общо кг.	**412 248,68 кг.**	**696 416,52 лв.**

Възложител:.....

гр.София

Изпълнител.....

Дата:.....

„УМБАЛ - Д-р Георги С.
ЕАД - Плевен
ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕ
Входящ № 4405717
гр. Плевен

УДОСТОВЕРЕНИЕ

Договор от дата 01.12.2021

Възложител: **УМБАЛ "Д-р Георги Странски" ЕАД, с ЕИК:114532352**

Изпълнител: "Национален перилен комбинат" ООД с ЕИК 202918009, гр.София, ул. Борис Илиев 26Г
Срок на договора: 01.12.2021 - 01.12.2023г.

Предмет на поръчката: "Осъществяване на подготовка, предварително изпиране, дезинфекция (термо и химио), същинско пране, изплакване, центрофугиране, сушене, гладене,изкърпване, зашиване, сортиране по клиники, опаковане, експедиция и транспорт на болнично, инфекциозно бельо и работното облекло на лечебно заведение за болнична помощ"

С настоящето удостоверяваме, че фирма "Национален перилен комбинат" ООД с ЕИК:202918009 е изпъкнила задълженията си по договора за следните количества:

фактура	бельо кг.	стойност без ДДС
№ 734/31.12.2021	13288,09	16.610,11 BGN
№ 773/31.01.2022	14027,80	17.534,75 BGN
№ 815/28.02.2022	13855,98	17.319,98 BGN
№ 929/31.03.2022	16115,06	20.143,83 BGN
№ 1044/30.04.2022	13848,12	17.310,15 BGN
№ 1151/31.05.2022	14673,14	18.341,43 BGN
№ 1197/30.06.2022	15817,02	19.771,28 BGN
№ 1260/31.07.2022	13428,53	16.785,66 BGN
№ 1332/31.08.2022	13337,27	16.671,59 BGN
№ 1389/30.09.2022	13522,00	16.902,50 BGN
№ 1453/31.10.2022	15783,70	19.729,63 BGN
№ 1516/30.11.2022	17076,68	21.345,85 BGN
№ 1576/30.12.2022	14642,90	18.303,63 BGN
№ 1636/31.01.2023	16864,30	21.080,38 BGN
№ 1695/28.02.2323	15426,25	19.282,81 BGN
№ 1759/31.03.2023	17521,65	21.902,06 BGN
№ 1814/30.04.2023	15385,05	19.231,31 BGN
№ 1873/31.05.2023	17325,20	21.656,50 BGN
№ 1932/30.06.2023	18434,85	23.043,56 BGN
№ 1991/31.07.2023	16518,55	20.648,19 BGN
№ 2051/31.08.2023	17167,46	21.459,33 BGN
№ 2114/30.09.2023	15678,60	19.598,25 BGN
№ 2179/31.10.2023	17624,30	22.030,38 BGN
№ 2248/30.11.2023	17124,27	21.405,34 BGN
общо кг.	**374486,77**	**468.108,50 BGN**

Възложител:.....

гр.София

Изпълнител.....

Дата:.....

3. Оценителната комисия е обективирала своята работа в **протокол по чл. 54, ал. 7 от ППЗОП** (от 16.02.2026 г.), **протокол № 2** (от 03.04.2026 г.), **протокол № 3** (от 08.04.2026 г.) и **обобщителен доклад** по чл. 60, ал. 1 от ППЗОП (от 08.04.2026 г.).

2.1. в **протокол по чл. 54, ал. 7 от ППЗОП** е налице следната информация, относима по спора:

„2. По отношение на документите представени от останалите трима участници, Комисията констатира липси, непълноти и/или несъответствия на информацията, включително нередовности и/или фактически грешки, и/или несъответствие с изискванията към личното състояние и/или критериите за подбор, както следва:

*2.1. По отношение на документите на участника **„Национален перилен комбинат“ ООД:***

2.1.1. В част II, раздел „А”, б. „д” на представеният ЕЕДОП на въпроса: „Икономическият оператор може ли да представи удостоверение за плащането на социалноосигурителни вноски и данъци или информация, която ще позволи на възлагащия орган или възложителя да получи удостоверението чрез пряк безплатен достъп до национална база данни в съответната държава членка?” участникът е посочил отговор „Не“.

Горното е в несъответствие с отговорите на участника, вписани в част III, раздел „Б” от представеният ЕЕДОП. С тези отговори икономическият оператор е декларирал, че не е извършил нарушения, свързани със задълженията му за плащане на данъци и на социалноосигурителни вноски, в страната, в която е установен, която е и държавата членка на Възложителя, като по този начин съответно е декларирал и липсата на регламентираното в чл. 54, ал. 1, т. 3 от ЗОП основание за отстраняване от участие в процедурата.

2.1.2. По отношение на изискването на Възложителя „през последните три години, считано от датата на подаване на офертата, участникът да е изпълнил най-малко една дейност/услуга с предмет и обем, идентични или сходни с тези на поръчката, като: услугата е „идентична или сходна” по предмет, когато предмета й включва осъществяване на подготовка, предварително изпиране, дезинфекция /термо и химио/, същинско пране, изплакване, центрофугиране, сушене, зашиване/изкърпване, гладене, сортиране по клиники, опаковане, експедиция и транспорт на болнично бельо и работното облекло на лечебно заведение за болнична помощ; услугата е „идентична или сходна” по обем, когато е изпълнявана в рамките на последните три години, считано от датата на подаване на офертата и която е с обем не по-малък от 90% от прогнозното количество за изпълнение в настоящата поръчка, т.е. - не по-малко от 6 300 кг. на месец и съответно - не по-малко от 151 200 кг. общо.”:

В Част IV: Критерии за подбор, раздел В: „Технически и професионални способности” в представения от участника ЕЕДОП са описани две дейности.

Съгласно данните в ЕЕДОП и двете описани дейности съответстват на формулирания от Възложителя критерий за идентичност или сходство с настоящата поръчка по предмет.

В ЕЕДОП обаче не се съдържат достатъчно данни за това дали описаните две дейности са идентични или сходни с настоящата поръчка по обем, тъй като за нито една от тези дейности не е посочен нейния обем (количеството пране в кг. – като общо тегло и като най-малко месечно тегло в рамките на периода).

В допълнение, описаната в ЕЕДОП начална дата на периода на изпълнение на първата по ред дейност предхожда последните три години, считано от датата на подаване офертата на участника – т.е. доколкото офертата на участника е подадена на 08.01.2026г., то относими към изискването на Възложителя са само тези части от описаните дейности, които са изпълнявани след 08.01.2023г.

В заключение: Така представената в ЕЕДОП информация не съдържа достатъчно данни, въз основа на които да бъде прието, че участникът е декларирал съответствието си горепосочения критерий за подбор.

….

III. В допълнение, Комисията разгледа документацията, съдържаща се в офертите на участниците, с оглед установяване евентуалното наличие на документи, доказващи съответствието с определените от Възложителя критерий за подбор и изисквания към участниците.

Комисията констатира следното:

1. По отношение на участника „Национален перилен комбинат“ ООД:

…..

1.2. Участникът е представил копия от два броя удостоверения, касаещи изпълнението на посочените в представения ЕЕДОП две дейности, описани като сходни с настоящата поръчка по предмет и по обем. Удостоверенията са издадени от получателя на двете дейности и данните в тях съответстват напълно на данните, посочени в представения ЕЕДОП – по отношение на видовете дейности, включени в изпълнените услуги, периода на изпълнение и стойността на услугите. В допълнение, в удостоверенията са посочени и обема на изпълнените дейности като количество в кг. за целия период на изпълнение, както месечните количества. Тези данни за обема на изпълнените дейности обаче не могат да бъдат съотнесени към данните в ЕЕДОП поради описаната в т. II.2.1.2. непълнота на ЕЕДОП….“

2.2. в **протокол № 2** е налице следната информация, относима по спора:

„II. Комисията пристъпи към разглеждане на допълнително представените от участниците документи, касаещи изискванията към личното състояние, критериите за подбор и формалните изисквания, поставени от Възложителя и на 23.03.2026г. обобщи своите констатации, съображения и заключение, както следва:

*1. Участникът **„Национален перилен комбинат” ООД** на 20.02.2026г. в 11:10 часа (в срока по чл. 54, ал. 9 от ППЗОП) е представил нов ЕЕДОП, подписан с електронен подпис на управителя на дружеството - участник, в който:*

1.1. В част II: Информация за икономическия оператор, раздел „А: Информация за икономическия оператор”, б. „д” на въпроса: „Икономическият оператор може ли да представи удостоверение за плащането на социалноосигурителни вноски и данъци или информация, която ще позволи на възлагащия орган или възложителя да получи удостоверението

чрез пряк безплатен достъп до национална база данни в съответната държава членка?" участникът е посочил отговор „Да", с което е отстранил несъответствието, констатирано и описано в т. II.2.1.1. от Протокола по чл. 54, ал. 7 от ППЗОП, съставен от Комисията на 16.02.2026г.
1.2. В Част IV: Критерии за подбор, раздел В: „Технически и професионални способности" участникът е описал двете услуги (идентични или сходни по предмет и обем с настоящата поръчка), които са описани и в първоначално представения ЕЕДОП, както обаче в новия ЕЕДОП за тях е допълнена и информацията за техния обем (количеството пране в кг. – като общо тегло и като най-малко месечно тегло в рамките на периода). По този начин участникът е отстранил непълнотата, констатирана и описана в т. II.2.1.2. от Протокола по чл. 54, ал. 7 от ППЗОП, съставен от Комисията на 16.02.2026г. Така, съгласно данните в представения нов ЕЕДОП описаните в него услуги (първата, от които – в относимия период след 08.01.2023г.) са сходни с настоящата поръчка и по предмет, и по обем. В допълнение, данните в новия ЕЕДОП съвпадат напълно с данните, съдържащи се във вече представените в офертата на участника удостоверения за добро изпълнение, издадени от получателя на описаните услуги.
В допълнение, Комисията няма забележки по съдържанието на така представения нов ЕЕДОП.
….
3. Въз основа на констатациите в т.-т. II.1, II.2.1., III.1. и III.3. от Протокола по чл. 54, ал. 7 от ППЗОП, съставен от Комисията на 16.02.2026г. и констатациите в т. II.1 от настоящия протокол, Комисията реши:
Приема за установено наличието на съответствие с определените изисквания към личното състояние, критериите за подбор и формалните изисквания на Възложителя по отношение на участниците „Национален перилен комбинат" ООД и „Лорив" ЕООД и допуска техническите предложения на тези участници до разглеждане."

4. С **Решение № D54548678/20.04.2026 г**. възложителят, на основание чл. 108, т. 4, вр. чл. 106, ал. 6 от ЗОП, във връзка с утвърден доклад по чл. 60, ал. 1 от ППЗОП от 08.04.2026 г., с приложени към него три броя протоколи, във връзка с изискванията по чл. 22, ал. 5 от ЗОП, прекратява процедурата, със следните мотиви:

*„**На основание чл. 110, ал. 1, т. 7** от ЗОП ПРЕКРАТЯВАМ обявената открита процедура за възлагане на обществена поръчка за осигуряване, изпиране и дезинфекция на болнично бельо и работно облекло, разкрита с Решение № F781915/10.12.2025г. на Изпълнителния директор на МБАЛ „НКБ" ЕАД, публикувана в Регистъра на обществените поръчки под № 00067-2025-0035. **Мотиви:***
Видно от т. IV.8) от Решението за откриване на процедурата, прогнозната стойност на поръчката, за която е осигурено финансиране, е в размер на 267 000.00 лв. без вкл. ДДС. Горната прогнозна стойност е посочена също и в обявлението за поръчката.
Както е описано по-горе в т. II. класираният на първо място допуснат участник „Национален перилен комбинат" ООД е предложил единична цена за изпиране и дезинфекция на един килограм болнично бельо и/или работно облекло, в т.ч. собствено на Възложителя и/или оборотно, осигурено от Изпълнителя, в размер на 2,30 лв./кг. без вкл. ДДС. При така оферираната единична цена, въз основа на определеното от Възложителя прогнозно общо количество в размер на 168 000 кг. на подлежащото на изпиране и дезинфекция болнично бельо и болнично работно облекло, в т.ч. собствено на Възложителя и оборотно, осигурено от Изпълнителя, прогнозната обща стойност за изпълнение на поръчката е в размер на 386 400,00 лв. без вкл. ДДС.
Предвид изложеното, така предложената цена надвишава значително (с над 44 %) прогнозната стойност на поръчката и надвишава финансовия ресурс, който Възложителят може да осигури за изпълнението на поръчката. В този смисъл е и становището на зам.-директора по организация на икономическата дейност на МБАЛ „НКБ" ЕАД, предоставено с Доклад с вх.№ 2902-1286 от 17.04.2026г.
Предвид изложеното е налице основанието по чл. 110, ал. 1, т. 7 от ЗОП за прекратяване на настоящата процедура."

5. На 30.04.2026 г. **„Национален перилен комбинат" ООД депозира жалба** в КЗК срещу Решение № D54548678/20.04.2026 г. на възложителя. Жалбата е заведена в деловодството на комисията с вх. № ВХР - 1362 от 30.04.2026 г., по същата е образувано производство по **преписка № КЗК – 460/2026 г.**

6. С **Решение № 667/09.07.2026** г. КЗК **отменя** Решение № D54548678/20.04.2026 г. на изпълнителния директор на Многопрофилна болница за активно лечение „Национална кардиологична болница" за прекратяване на „открита" процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Осигуряване, изпиране и дезинфекция на болнично бельо и работно облекло" и **връща** преписката на възложителя за продължаване на процедурата за възлагане на обществената поръчка при спазване на задължителните указания, дадени в решението.

7. С **Решение № D57566033/10.08.2026 г.** възложителят, на основание чл. 22, ал. 1, т. 6 и чл. 108, т. 1 от Закона за обществените поръчки, във връзка с утвърден доклад по чл. 60, ал. 1 от ППЗОП от 08.04.2026 г., с приложени към него три броя протоколи на комисията, неразделна част от доклада и във връзка с изискванията по чл. 22, ал. 5 от ЗОП и в изпълнение на Решение № 667 от 09.07.2026 г. на КЗК (влязло в сила), е класирал участниците, както следва:

1-во място „Национален перилен комбинат" ООД; дружеството е определено за изпълнител;
2-ро място „Лорив" ЕООД

8. „Лорив" ЕООД е **уведомено** за Решение № D57566033/10.08.2026 г. на възложителя на 10.08.2026 г., видно от представена извадка от ЦАИС ЕОП.

9. На 19.08.2026 г. „Лорив“ ЕООД депозира **жалба** в КЗК срещу Решение № D57566033/10.08.2026 г. на възложителя. Жалбата е заведена в деловодството на комисията с вх. № ВХР – 2524/20.08.2026 г., като по същата е образувано производство по преписка № **КЗК – 802/01.09.2026 г.**

ПРАВНИ ИЗВОДИ

По допустимостта на жалбата.

Жалбата на „Лорив“ ЕООД е депозирана в КЗК от заинтересован участник, по смисъла на чл. 198, ал. 1, т. 3 от ЗОП, в законоустановения за това преклузивен срок, по смисъла на чл. 197, ал. 1, т. 7, б. „а“ от ЗОП, пред компетентен орган, следователно същата е процесуално допустима и като такава следва да бъде разгледана по същество.

Разгледана по същество, жалбата на „Лорив“ ЕООД е неоснователна.

Жалбоподателят оспорва Решение № D57566033/10.08.2026 г. на възложителя с довод, че помощният орган е допуснал противоречия и е извършил необоснован анализ за съответствие на „Национален перилен комбинат“ ООД с поставения критерий за подбор за изпълнена сходна услуга. Счита, че участникът е следвало да бъде предложен за отстраняване, тъй като не е доказал съответствие със заложения критерий, а комисията не е изпълнила задълженията си за коректна преценка на фактическите обстоятелства. Аргументите на жалбоподателя са изложени по – горе в частта „същност на жалбата“.

Съгласно утвърдената и влязла в сила документация по оспорената процедура, заложено изискване към техническите способности на участниците е това за изпълнена през последните три години, считано от датата на подаване на офертата, **най-малко една дейност**/услуга с предмет и обем, идентични или сходни с тези на поръчката. Дефиницията за „идентична или сходна“ е такава, която включва в предмета си осъществяване на подготовка, предварително изпиране, дезинфекция /термо и химио/, същинско пране, центрофугиране, сушене, гладене, сортиране по клиники, опаковане, експедиция и транспорт на болнично бельо и работното облекло на лечебно заведение за болнична помощ. В допълнение, заложено е изискване за обем, а именно - не по-малък от 90% от прогнозното количество за изпълнение в обжалваната поръчка, т.е. - не по-малко от 6 300 кг. на месец и съответно - не по-малко от 151 200 кг. общо (заложеният приблизителен обем по оспорваната процедура е 7000 кг. болнично пране месечно, съотв. 168 000 кг. за 24 месеца).

По – горе, в частта установени факти е направено подробно описание на относимите части от представените два броя ЕЕДОП-и на класирания на първо място участник, както и на констатациите на помощния орган на възложителя, по отношение на съответствието му с така заложения критерий за подбор. В двата си изготвени ЕЕДОП-а, преди и след указанията на помощния орган за отстраняване на нередовности по реда и смисъла на чл. 54, ал. 8 и следв. от ППЗОП, „Национален перилен комбинат“ ООД е декларирало две изпълнени сходни услуги, с получател УМБАЛ „Д-р Георги Странски“ ЕАД, първата от тях изпълнена в периода 2021 г. – 2023 г., а втората – през 2023 г. – 2025 г. Предметът на двете декларирани услуги, видно от т. 2.1. и 2.2. от установените факти, включва всички параметри на определеното изискване за сходна услуга – *„подготовка, предварително изпиране, дезинфекция (термо и химио), същинско пране, изплакване, центрофугиране, сушене, гладене, изкърпване, зашиване, сортиране по клиники, опаковане, експедиция и транспорт на болнично, инфекциозно бельо и работното облекло на лечебно заведение за болнична помощ“*. Извън посоченото, обаче, комисията коректно първоначално е констатирала, че за тези дейности не е посочен обем - като общо тегло и като месечно тегло, а първата дейност (изпълнена в периода 2021 г. – 2023 г.) предхожда последните три години, считано от датата на подаване офертата на участника. В отговор на така установените пороци, участникът е предоставил нов ЕЕДОП (от 22.02.2026 г.), в който двете дейности са детайлизирани, с посочени месечни и общи обеми, в килограми.

Следва да се уточни, че втората от двете декларирани услуги отговаря на заложената дефиниция за сходна такава, тъй като е посочен получател - УМБАЛ „Д-р Георги Странски“ ЕАД, обем (месечен и общ), стойност – 696 416.52 лева (356 072 евро), дати на изпълнение – от 01.12.2023 г. до 01.12.2025 г., за която още с подаването на офертата е приложено удостоверение за добро

изпълнение от получателя на услугата (същото е възпроизведено в пълнота в т. 2.3. от фактите по – горе), изготвено с изискуемите детайли, предвидени в документацията. В съответствие с това, помощният орган е отчел, че участникът е отстранил непълнотата от първоначално представения ЕЕДОП от 08.01.2026 г., констатирана и описана в протокола по чл. 54, ал. 7 от ППЗОП. Упоменато е, че втората от двете декларирани услуги касае *„относимия период - след 08.01.2023 г.“* (доколкото офертата на дружеството е подадена на 08.01.2026 г., а законовопредвиденият срок по чл. 63, ал. 1, т. 1, б. „б“ от ЗОП определя тригодишен период за изпълнени сходни услуги/доставки от датата на подаване на офертата). С оглед това, и предвид факта, че в заложената и влязла в законна сила документация поставеното изискване за извършена сходна услуга е за ***„най-малко една дейност/услуга“***, то заключението на помощния орган за съответствие на „Национален перилен комбинат“ ООД с поставения критерий за подбор е коректно и законосъобразно, доколкото втората декларирана от участника услуга е достатъчна, за да обоснове съответствието му с установения критерий за технически и професионални способности към участниците.

Мотивите в подадената жалба за липса на аналитична дейност от страна на оценителната комисия са неоснователни. Факт е, че първата декларирана от участника, определен за изпълнител, дейност е започнала преди началото на тригодишния период, установен в ЗОП. Втората декларирана услуга обаче е изпълнена изцяло в рамките на този период и самостоятелно обосновава съответствието на „Национален перилен комбинат“ ООД с поставения критерий за подбор, поради което нарушение в констатациите на оценителната комисия не е налице. Макар и помощният орган на възложителя да не е посочил изрично, че при извършване на своята преценка не приема като покриваща с утвърдения критерий за опит първата дейност (единствено е отбелязано, че не е в изискуемия тригодишен период), а само втората такава, КЗК приема, че изводът за съответствие е обоснован и правилен. Колкото до мотивите по отношение на представените удостоверения за добро изпълнение, следва да се отбележи, че същите са напълно относими към декларираното от разглеждания участник изпълнение на двете посочени услуги с получател с УМБАЛ „Д-р Георги Странски“ ЕАД, като съдържат необходимите данни за предмета, периода и обема на изпълнението. В този смисъл не става ясно коя конкретно част от аналитичната дейност на комисията жалбоподателят счита за недостатъчна, както и коя именно *„поправка от участника на периода на изпълнение на първата декларирана дейност“* има предвид той. Подобна поправка не се установява във фактическата обстановка по процедурата. Предвид, че определеният за изпълнител участник е декларирал съответната информация в новопредставения, по реда на чл. 54, ал. 9 от ППЗОП ЕЕДОП, като съответствието му с критерия за подбор се установява както от декларираните данни, така и от представеното удостоверение за добро изпълнение само с посочената като изпълнена втора услуга за периода от 01.12.2023г. до 01.12.2025г. Твърденията, че класираният на първо място участник *„не отговаря на поставените критерии за подбор и не е предоставил информация, свързана с удостоверяване изпълнението на критериите за подбор (арг. от чл. 107, т. 1 във вр. с чл. 54, ал. 1, т. 5, буква „б“ от ЗОП)“*, освен, че са вътрешнопротиворечиви, са и неоснователни.

С оглед установеното, на основание чл. 215, ал. 2, т. 1 от ЗОП, жалбата на „Лорив“ ЕООД следва да бъде отхвърлена, като неоснователна.

С оглед изхода на правния спор, на основание чл. 217, ал. 1 от ЗОП, във връзка с чл. 143 от АПК, претендираните от жалбоподателя разноски следва да бъдат оставени без уважение.

Заинтересованата страна претендира разноски. В открито заседание на КЗК са представени доказателства за заплатено възнаграждение на адвокат в размер на 750 евро, доказано посредством списък на направените разноски, фактура и документа за превод. По преписката е налице пълномощно за представителство от адвокат. На основание чл. 217, ал. 1 от ЗОП, във връзка с чл. 143, ал. 4 от АПК, с оглед неоснователността на жалбата, искането следва да се уважи. „Лорив“ ЕООД, с ЕИК 131462479, следва да възстанови на „Национален перилен комбинат“ ООД, с ЕИК 202918009, заплатените разноски за адвокатско възнаграждение в размер на 750 евро.

Въз основа на извършения фактически и правен анализ, и на основание чл. 215, ал. 2, т. 1 и чл. 217, ал. 1 от ЗОП, Комисията за защита на конкуренцията

Р Е Ш И:

1. ОСТАВЯ БЕЗ УВАЖЕНИЕ жалба с вх. № ВХР – 2524 от 20.08.2026 г., подадена от „Лорив“ ЕООД срещу Решение № D57566033 от 10.08.2026 г. на изпълнителния директор на Многопрофилна болница за активно лечение „Национална кардиологична болница“ ЕАД, за определяне на изпълнител по процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Осигуряване, изпиране и дезинфекция на болнично бельо и работно облекло“ Процедурата е открита с Решение № F781915 от 10.12.2025г. на възложителя и е с уникален 00067-2025-0035 в Централизираната автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“.

2. ВЪЗЛАГА на „Лорив“ ЕООД, с ЕИК 131462479 да заплати на „Национален перилен комбинат“ ООД, с ЕИК 202918009 направените по производството разноски в размер на 750 (седемстотин и петдесет) евро.

3. ОСТАВЯ БЕЗ УВАЖЕНИЕ искането на „Лорив“ ЕООД за възлагане на направените по производството разноски.

Решението подлежи на обжалване пред тричленен състав на Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на страните.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

.....
Росен Карадимов

ЧЛЕНОВЕ:

.....
Валерия Герова

.....
Димитър Данаилов

.....
Емилия Колева

.....
Жельо Бойчев

.....
Мирослава Христова