Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА НА КОНКУРЕНЦИЯТА

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

№ 1162

гр. София, 12.11.2026 г.

Комисията за защита на конкуренцията в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:
Росен Карадимов

ЧЛЕНОВЕ:
Валерия Герова
Димитър Данаилов
Емилия Колева
Жельо Бойчев
Мирослава Христова

при секретар-протоколист Захари Сръндев, разгледа в закрито заседание на 12.11.2026 г. докладна записка по преписка № КЗК-1030/2026 г., с наблюдаващ проучването, г-н Радомир Чолаков – зам.-председател на КЗК и докладвана в заседание от г-н Росен Карадимов – Председател на КЗК.

В Комисия за защита на конкуренцията (КЗК) е образувано производство по преписка № КЗК-1030/30.10.2026 г. във връзка с постъпила жалба с вх. № ВХР-3084/19.10.2026 г. от „Танита 1313“ ЕООД срещу Решение № D59020122 от 07.10.2026г. на Изпълнителния директор на „УСБАЛО „Проф. Иван Черноземски“ ЕАД за класиране на участниците и определяне на изпълнител в процедура по възлагане на обществена поръчка с предмет: „Приготвяне и доставка на готова пакетирана храна за лежащоболни, за нуждите на УСБАЛО „Проф. Иван Черноземски“ ЕАД“. Процедурата е открита с Решение № F877876 от 20.07.2026г. и вписана в Регистъра по обществените поръчки към АОП под уникален номер **00546-2026-0013**.

Жалбоподателят твърди, че след като е разгледала представената от дружеството писмена обосновка по чл. 72 от ЗОП, оценителната комисия незаконосъобразно го е предложила за отстраняване от участие с мотив: *„писмената обосновка, представена от участника „ТАНИТА 1313“ ЕООД за начина на образуване на предложената от него „Обща цена на ценовото предложение“, е непълна и частично обективна, тъй като информацията в нея и приложените към нея документи, не са достатъчни за обосноваване на предложената в ценовото предложение от оферта на участника „Обща цена на ценовото предложение“*, въпреки, че обосновката му била пълна, всеобхватна, подкрепена с финансови разчети и доказателства. Счита че, комисията на възложителя не е изпълнила задълженията си в съответствие с изискванията на разпоредбата на чл. 72, ал. 3 от ЗОП във връзка с чл. 72, ал. 2 от ЗОП да изложи адекватни и относими към предложената обосновка мотиви.

Със становище вх. № към КЗК-1030 от 05.11.2026г. възложителят - Изпълнителния директор на „УСБАЛО „Проф. Иван Черноземски“ ЕАД на основание чл. 205, ал. 1 от ЗОП отправя искане за допускане на предварително изпълнение на свое Решение № D59020122 от 07.10.2026г., за което излага следните мотиви:

На първо място посочва, че предметът на обжалваната обществена поръчка е специфичен и от важно обществено значение с оглед на пряката му връзка с общественото здравеопазване и качеството на предоставяните от лечебното заведение здравни услуги на пациентите – касае се за услуги по изхранване на пациентите на лечебното заведение.

Навежда, че непредоставянето на горепосочените услуги би довело до значителна обществена вреда - невъзможност болничното заведение да извършва прием и лечение на онкоболните пациенти. Изхранването на пациентите на УСБАЛО „Проф. Иван Черноземски“ ЕАД се извършва по специфични диети спрямо тяхното здравословно състояние и назначената за лечение терапия. Храненето в болницата не е просто битова услуга, а е неразделна част от цялостния лечебно-диагностичен процес - диетично хранене по клинични пътеки. Спирането му или липсата на изпълнител директно застрашава терапията на пациентите. Дейността по лечение е денонощна и непрекъсваема. Пациентите не могат да бъдат оставени без храна нито за един ден.

Приема, че с допускането на предварително изпълнение на обжалваното решение се цели да се защити обществения интерес за осигуряване на нормална, здравословна среда за провеждане на основната медицинска дейност в УСБАЛО „Проф. Иван Черноземски“ ЕАД и за запазване живота и здравето на пациентите.

За да бъде обезпечен приемът на пациенти, следва да бъде осигурена услугата за болнично хранене. Без извършване на услугите, предмет на обществената поръчка, се явява обективно невъзможно осъществяването на медицинските дейности и се излага на риск животът и здравето на приетите за лечение пациенти.

Твърди, че УСБАЛО „Проф. Иван Черноземски“ ЕАД не разполага с възможност само да извършва дейностите, предмет на обществената поръчка, защото не разполага с изградена собствена кухня, в т.ч. няма подходящо и отговарящо на изискванията помещение, нито необходимите за това машини и съоръжения, квалифициран персонал и разрешителни документи.

Сключеният Договор по предходно проведената обществена поръчка с предмет същите услуги, е сключен за период от 12 месеца или срок на действие до 14.11.2026 г. Поради независещи от Възложителя обстоятелства стойността на договора се е изчерпала по-рано от предвиденото. Ето защо на основание чл.116, ал.1, т.3 от ЗОП и чл.38, ал.2 от Договора, поради изчерпване на стойността е сключено Допълнително споразумение №Д4-135#3/03.07.2026г. за увеличение с до 50% на стойността по договора. От момента на узнаване на непредвидените обстоятелства Възложителят предприе незабавни мерки и стартира новата процедура, чието решение е предмет на обжалване в настоящото производство.

Сочи, че представя като доказателство за това копие на Договор № Д4–135/14.11.2025 г. и копие от Допълнително споразумение №Д4-135#3/03.07.2026г. От представените документи следва, че се явява в невъзможност и липсва механизъм за ново изменение на договора и удължаване на срока. Приема, че в случай, че не бъдат осигурени услугите по приготвяне и доставка на готова пакетирана храна за лежащоболните, дейността на лечебното заведение ще трябва да бъде преустановена. Спиране на дейността на лечебното заведение абсолютно моментално означава да бъдат прекъснати и лечения на всички онкоболни пациенти, т.к. лечения се провеждат с терапии през определен период от време. Всички пациенти, записани

преди месеци за лечение в УСБАЛО „Проф. Иван Черноземски“ ЕАД, ще трябва да преустановят своето лечение, което директно излага живота им в опасност. Това налага вземането на спешни мерки за сключване на договор за възлагане на услугите, предмет на обществената поръчка.

Навежда, че в тази връзка предвид естеството на онкологичните заболявания, протичащи агресивно, е от изключителна важност лечението да не се отлага във времето.

Обезпечаването на нормалното функциониране на лечебното заведение във всички случаи е в обществен интерес, защото засяга неограничен брой лица с изключително тежки здравословни проблеми.

Намира, че в конкретния случай общественият интерес, който подлежи на защита, зависи както от важността на защитаваните обществени отношения, така и от големината и кръга на засегнатите лица.

Безспорно според него е, че достъпната, своевременна и качествена медицинска помощ е неотменна част от ежедневието на гражданите и необходима предпоставка за упражняване на основните им конституционни права. Обществените отношения, свързани с осигуряването на достъпна медицинска помощ, се отличават с особена важност и засягат неограничен брой лица, което определя мащаба на засегнатия обществен интерес.

Счита, че своевременното сключване на договора за възлагане изпълнението на предмета на обжалваната обществена поръчка, е наложително предвид неговата специфичност, особения статут на възложителя – болнично лечебно заведение и дейността, която той осъществява. Закрилата на здравето и гарантиране на здравословна и безопасна среда по отношение на всички пациенти на лечебното заведение следва да се ползва с приоритет пред защитата на икономическите интереси на жалбоподателя.

Сочи, че няма по-важен обществен интерес от този, свързан със здравето на гражданите на една държава. Изпълнението на предмета на обществената поръчка ще осигури този обществен интерес и ще обезпечи поддържането на живота и здравето на пациентите.

С оглед на гореизложеното моли КЗК да постанови определение, с което да допусне предварително изпълнение на Решение № D59020122 от 07.10.2026г. на изпълнителния директор на УСБАЛО „Проф. Иван Черноземски“ ЕАД за определяне на изпълнител на обществена поръчка с предмет: „Приготвяне и доставка на готова пакетирана храна за лежащоболни за нуждите на УСБАЛО „Проф. Иван Черноземски“ ЕАД“.

По отношение на направеното искане за допускане на предварително изпълнение на решението за избор на изпълнител по обжалваната обществена поръчка и след като се запозна с доводите в становището на възложителя, както и с оглед изискванията на чл. 205, ал. 1, ал. 2, ал. 4 и ал. 5 от ЗОП, КЗК прие следното:

Съгласно разпоредбата на чл. 200, ал. 2 от ЗОП във връзка с чл. 205, ал. 1 от ЗОП възложителят може в срока за представяне на становището по чл. 200, ал. 2 от ЗОП да поиска от КЗК допускане на предварително изпълнение на решението за избор на изпълнител. На 30.10.2026 г. в КЗК е образувано производство по преписка № КЗК - **1030/2026г.** по жалба на „Танита 1313“ ЕООД. За така образуваното производство в изпълнение на чл. 200, ал. 1 от ЗОП КЗК е уведомила възложителя с писмо с изх. № ИС–1256/КЗК-1030/30.10.2026 г., получено от възложителя на 02.11.2026г. по електронната поща, в което е даден срок от три работни дни за представяне на

становище и документи, релевантни в настоящото производство, Срокът от три работни дни изтича на 05.11.2026 г. Искането за допускане на предварително изпълнение на Решение № D59020122 от 07.10.2026г. на изпълнителния директор на УСБАЛО „Проф. Иван Черноземски“ ЕАД е отправено до КЗК на 05.11.2026г., от което следва, че е подадено в законоустановения срок от три работни дни и следва да се разгледа по същество.

При разглеждане на искането за предварително изпълнение следва да се има предвид нормата на чл. 205, ал. 4 от ЗОП, съгласно която КЗК допуска предварително изпълнение на решението за избор на изпълнител по изключение, когато това се налага, за да се осигури животът и здравето на гражданите, да се защитят особено важни държавни или обществени интереси или ако от закъснението на изпълнението може да последва значителна или труднопоправима вреда. Мотивите, които възложителят може да изложи конкретно по отношение на искането за предварително изпълнение на решението за определяне на изпълнител трябва да са свързани с обстоятелства, предвидени в текста на ал. 4, като искането следва да е обосновано, включително чрез прилагане на съответни доказателства. След анализа на визираните разпоредби може да се заключи, че при всички случаи допускането на предварително изпълнение на решението за избор на изпълнител, т.е. законовата възможност за сключване на договор за обществена поръчка преди окончателното решаване на спора по същество, е едно изключение, което следва да се осъществи с оглед избягването на сериозни негативни последици за обществото.

КЗК счита, че в настоящия случай са налице материалните предпоставки, предвидени в чл. 205, ал. 4 от ЗОП, а именно – налице е особен обществен интерес, който налага своевременно сключване на договор с избрания изпълнител.

При разглеждане на искането за предварително изпълнение следва да се има предвид нормата на чл. 205, ал. 2 от ЗОП, съгласно която възложителят мотивира искането за предварително изпълнение и прилага доказателства в подкрепа на твърденията си.

В конкретния случай възложителят е изпълнил изискванията на цитираната разпоредба и е приложил доказателства в подкрепа на твърденията си.

Изложените от възложителя твърдения, че изхранването в болницата не е просто битова услуга, а е неразделна част от цялостния лечебно-диагностичен процес - диетично хранене по клинични пътеки и в този смисъл спирането му директно застрашава терапията на пациентите, които не могат да бъдат оставени без храна нито за един ден, се явяват относими и обосновават искането за допускане на предварително изпълнение на обжалваното решение.

В настоящия случай следва да се има предвид, че предметът на обжалваната обществена поръчка е „Приготвяне и доставка на готова пакетирана храна за лежащоболни“, а лечебните заведения са длъжни да осигурят храна на хоспитализираните лица, съобразена с тяхното здравословно състояние и назначена диета, доколкото съгласно Националния рамков договор № РД-НС-01-4 от 23 декември 2019 г. за медицинските дейности между Националната здравноосигурителна каса и Българския лекарски съюз за 2020 – 2022 г. цената на всяка клинична пътека по Националния рамков договор (НРД) задължително включва медицинските дейности, лекарствената терапия, професионалните грижи и диетичното хранене на пациентите по време на техния болничен престой.

На следващо място следва да се отбележи, че след преглед на представения Договор № Д4– 135/14.11.2025 г. за възлагане на обществена поръчка за приготвяне и

доставка на готова храна за пациенти КЗК установи, че договорът е сключен на 14.11. 2025г, а съгласно чл. 34: „договорът влиза в сила от датата на подписването му и е със срок на действие 12 месеца или до изчерпване на общата му стойност“, от което следва, че срокът на действие на договора изтича на 14.11.2026г. Поради това се явяват основателни изложените от възложителя доводи, че поради изтичане на договорения срок и предвид обжалването на процесното решение ще бъде блокирана възможността на възложителя ежедневно да доставя необходимото и гарантирано количество храна на лежащоболни пациенти за неопределен към момента период, което ще доведе до неизпълнение на задължението на болницата по действащия НРД за МД за оказване на болнична медицинска помощ. Предвид скорошното изтичане на срока на настоящия договор КЗК счита, че е налице неотложност за допускане на предварително изпълнение на решението за определяне на изпълнител.

С оглед предмета на процесната поръчка допускането на предварително изпълнение ще послужи единствено на целта да се предотврати осуетяване или сериозно затруднение при изпълнение дейността на възложителя, както и да се защитят особено важни обществени интереси. Следва да се има предвид и обстоятелството, че разнообразното и редовно хранене е от особена важност за онкологично болните пациенти и от забавянето на поръчката може да възникне риск за живота и здравето им. Наред с това при своевременното сключване на договор с избрания изпълнител доставката на храна ще продължи да се извършва в самото лечебно заведение, което е от изключителна важност за пациентите, които са в уязвимо състояние и не могат да напускат лечебното заведение. Осигуряването на храна за онкологично болни, преминаващи през тежко лечение пациенти, е дейност от особен обществен интерес, което само по себе си е основание за допускане на предварително изпълнение на решението за избор на изпълнител на поръчката.

Предвид изложеното следва да се заключи, че посочените от възложителя доводи мотивират допускането на предварително изпълнение на обжалваното решение. КЗК счита, че не са налице факти и обстоятелства, които да обосноват извод, различен от настоящия, доколкото в случая общественият интерес изисква да бъде осигурена възможност за осъществяване предмета на обществената поръчка в най-кратък срок.

Изхождайки от така представените факти, КЗК приема, че допускането на предварително изпълнение на обжалваното решение за определяне на изпълнител, би защитило в по-голяма степен обществения интерес, който следва да има превес над индивидуалните икономически интереси на жалбоподателя.

На последно място следва да се посочи, че въпросът за законосъобразността на проведената процедура за възлагане на обществена поръчка не е предмет на разглеждане в настоящото производство, доколкото по отношение на законосъобразността на издадения административен акт КЗК се произнася с решение в законоустановения за това срок.

Следва да се подчертае, че е изцяло в тежест на възложителя при отправяне на искане за допускане на предварително изпълнение на акт, който е в процес на обжалване, да съобрази разпоредбата на чл. 215, ал. 5 от ЗОП, а именно – в случай, че бъде установена незаконосъобразност на решението за избор на изпълнител, КЗК налага санкция в размер от 5 до 10 на сто от стойността на сключения договор, когато е допуснала предварително изпълнение, но се установи, че решението на възложителя е постановено в нарушение на закона и е засегнало възможността на лицето, подало жалбата, да участва в процедурата или да бъде определено за изпълнител.

Във връзка с изложеното, на основание чл. 205, ал. 3 и 4 от ЗОП, във връзка с чл. 205, ал. 1 и 2 от ЗОП Комисията за защита на конкуренцията,

О П Р Е Д Е Л И :

ДОПУСКА предварително изпълнение на Решение № D59020122 от 07.10.2026г. на Изпълнителния директор на „УСБАЛО „Проф. Иван Черноземски“ ЕАД за класиране на участниците и определяне на изпълнител в процедура по възлагане на обществена поръчка с предмет: „Приготвяне и доставка на готова пакетирана храна за лежащоболни, за нуждите на УСБАЛО „Проф. Иван Черноземски“ ЕАД“. Процедурата е открита с Решение № F877876 от 20.07.2026г. и вписана в Регистъра по обществените поръчки към АОП под уникален номер **00546-2026-0013**.

Определението подлежи на обжалване пред тричленен състав на Върховния административен съд в 3-дневен срок от съобщаването му на страните.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

.....
Росен Карадимов

ЧЛЕНОВЕ:

.....
Валерия Герова

.....
Димитър Данаилов

.....
Емилия Колева

.....
Жельо Бойчев

.....
Мирослава Христова