РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА НА КОНКУРЕНЦИЯТА

Р Е Ш Е Н И Е

№ 469

София, 21.05.2026 г.

Комисията за защита на конкуренцията в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

Росен Карадимов

ЗАМ.-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

Радомир Чолаков

ЧЛЕНОВЕ:

Валерия Герова

Димитър Данаилов

Емилия Колева

Жельо Бойчев

Мирослава Христова

при участието на секретар-протоколиста Захари Сръндев разгледа в закрито заседание, проведено на 21.05.2026 г. докладна записка № ДЗС-5-13.05.2026 г.

С Решение № 597/19.06.2025 г. Комисия за защита на конкуренцията (КЗК, Комисията), на основание чл. 38, ал. 1, т. 1 във вр. с чл. 91, ал. 1 и чл. 27 от Закона за защита на конкуренцията (ЗЗК), образува производство по преписка № КЗК - 487/2025 г. за извършване на секторен анализ на конкурентна среда на пазарите на бързооборотни хранителни стоки от първа необходимост.

На основание чл. 91, ал. 4 от ЗЗК, Комисията с Определение № 1141/01.12.2025 г. прие предварителни заключения относно състоянието на конкуренцията в сектора на модерната търговия на дребно със селскостопански и бързооборотни хранителни продукти.

Въз основа на извършения междинен анализ и заключенията по него, в хода на откритото производство по извършване на секторен анализ се извършва задълбочено проучване на търговските условия в договорните отношения между участниците на пазара, модела и условията на прилаганите отстъпки към доставните цени и начина на тяхното определяне.

В тази връзка КЗК изиска от производители и доставчици на основни групи хранителни продукти (мляко и млечни продукти, месо и месни продукти, олио и яйца) информация относно механизма и критериите, по които се сключват договори за доставка на стоки/спогодби за рамкови условия с търговски вериги. Изискана е и информация относно начина на определяне на доставните цени (цени на едро) в процеса на сключване на договорите с търговските вериги, включително и с „Кауфланд България ЕООД енд КО“ КД (Кауфланд). Представени са и действащите в периода от началото на 2025 г. до настоящия момент общи търговски условия, договори, споразумения и други документи, които уреждат търговските отношения на Кауфланд с доставчиците на селскостопански и хранителни продукти.

С оглед събраните информация и доказателства, касаещи дейността на Кауфланд, свързана с преговорния процес и сключването на договори и споразумения за рамкови условия с доставчиците/производителите (вкл. на месо и месни продукти, мляко и млечни продукти, яйца и олио), както и на поведението на веригата при тяхното изпълнение в периода от началото на 2025 г. до настоящия момент, се установи, че при воденето на преговори, респективно при предоговаряне на търговски условия, както и тяхното изпълнение веригата следва поведение, което е възможно да попада в обхвата както на абсолютните забрани по чл. 37б, ал. 1 (обща забрана и специални състави), така и на условните забрани по чл. 37в, ал. 1 от Глава седма „б“ от ЗЗК, включително забраните по чл. 37б, ал. 1, т. 4, т. 8, т. 11 и по чл. 37в, т. 1, т. 4, т. 8 от ЗЗК и др. Такива са например изискването за плащания от страна на доставчиците към купувача, които е възможно да не са пряко свързани с продажбата на селскостопански и хранителни продукти; изискване за годишно предоговаряне и намаление на цени, без отчитане наличието на обективни фактори като инфлация, увеличение на цените на суровини и материали, електроенергия и др.; сключване на договори за доставка на стоки и/или искания за намаление на цени със задна дата; предупреждаване от купувача за предприемане на ответни търговски действия срещу доставчика или предприемането на такива действия, ако доставчикът упражнява своите договорни или законни права и други.

Предвид изложеното, са налице основателни съмнения за евентуално извършени нарушения по Глава седма „б“ от ЗЗК – „Нелоялни търговски практики по веригата за доставки на селскостопански и хранителни продукти“, включително и свързани с привеждането в съответствие с измененията в Глава седма „б“ от ЗЗК (ДВ, бр. 95 от 2025 г., в сила от 09.02.2026 г.) на споразумения за рамкови условия/договори за доставка на стоки с производителите/доставчиците, действащи в периода от 2025 г. до настоящия момент, от страна на „Кауфланд България ЕООД енд КО“ КД.

Липсата или наличието на извършено нарушение на Глава седма „б“ от ЗЗК може да бъде установено с решение на Комисията, постановено след надлежно извършено проучване по образувано производство по реда на Глава дванадесета от ЗЗК.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 38, ал. 1, т. 1 от ЗЗК, Комисията за защита на конкуренцията

Р Е Ш И :

Образува производство за проучване на евентуално извършени нарушения по Глава седма „б“ от ЗЗК от страна на „Кауфланд България ЕООД енд КО“ КД с ЕИК: 131129282, седалище и адрес на управление: гр. София п.к. 1233, район „Сердика“, ж.к. Банишора, ул. „Скопие“ № 1А.

Решението не подлежи на обжалване.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

.....
Росен Карадимов

ЗАМ.-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

.....
Радомир Чолаков

ЧЛЕНОВЕ:

.....
Валерия Герова

.....
Димитър Данаилов

.....
Емилия Колева

.....
Желъо Бойчев

.....
Мирослава Христова