Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
М И Н И С Т Е Р С К И С Ъ В Е Т

Препис

Р Е Ш Е Н И Е № 6 4

от 31 януари 2020 година

ЗА БЮДЖЕТНАТА ПРОЦЕДУРА ЗА 2021 Г.

На основание чл. 67 от Закона за публичните финанси

М И Н И С Т Е Р С К И Я Т С Ъ В Е Т
Р Е Ш И:

1. В бюджетната процедура за 2021 г. се спазват следните правила:

1.1. За целите на разработването на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г. и на законопроекта за държавния бюджет за 2021 г. се извършват:

1.1.1. Оценки и разчети по параметрите на консолидираната фискална програма.

1.1.2. Оценки и разчети за максималните размери на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината, и за максималните размери на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината от първостепенните разпоредители с бюджет (ПРБ).

1.1.3. Оценка за основни показатели на сектор „Държавно управление“ на базата на прогнози за дейността на юридическите лица, които попадат в обхвата на сектор „Държавно управление“ в съответствие с изискванията на Европейската система от национални и регионални сметки.

1.2. База за разработване на бюджетните прогнози на ПРБ са Законът за държавния бюджет на Република България за 2020 г., разходните тавани по ПРБ за периода 2020-2022 г. съгласно Решение № 815 на Министерския съвет от 2019 г. за одобряване на промени в Актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2020-2022 г., одобрена с Решение № 631 на Министерския съвет от 2019 г., както и указанията на министъра на финансите.

1.3. Проектът на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г. се разработва от Министерството на финансите на базата на: Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 г.; фискалните цели, политики и разходни тавани и/или бюджетни взаимоотношения, утвърдени с Решение № 815 на Министерския съвет от 2019 г.; предварителния отчет за изпълнението на бюджета за 2019 г.; най-вероятния или по-консервативния макроикономически сценарий, основан на пролетната макроикономическа прогноза по т. 2.1.8; препоръките на Съвета на

Европейския съюз, наричан по-нататък „Съвета“, относно Националната програма за реформи на Република България – актуализация за 2019 г., и мнението на Съвета относно Конвергентната програма на Република България (2019-2022 г.); насоките на Европейската комисия относно разработването и актуализацията на Националната програма за реформи и Конвергентната програма съобразно сроковете по Европейския семестър през 2020 г.; бюджетните прогнози на ПРБ за следващите три години; оценките на Министерството на финансите на прогнозите на ПРБ; други оценки и прогнози, които може да включват и прогнози и оценки за дълга на сектор „Държавно управление“ и неговите подсектори - „Централно управление“, „Социалноосигурителни фондове“ и „Местно управление“.

1.4. Проектите на Закон за държавния бюджет на Република България за 2021 г. и на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г. (мотиви към законопроекта за държавния бюджет за 2021 г.) се разработват от Министерството на финансите на базата на: фискалните цели, политики и разходни тавани и/или бюджетни взаимоотношения, утвърдени с решението по т. 2.1.15; отчета за изпълнението на бюджета за 2019 г.; текущото изпълнение на бюджета към 30 юни 2020 г.; оценката за очакваното изпълнение на бюджета за 2020 г.; най-вероятния или по-консервативния макроикономически сценарий, основан на есенната макроикономическа прогноза по т. 2.2.7; препоръките на Съвета относно Националната програма за реформи – актуализация за 2020 г., и мнението на Съвета относно Конвергентната програма на Република България (2020-2023 г.); насоките на Европейската комисия относно разработването и актуализацията на Националната програма за реформи и Конвергентната програма съобразно сроковете по Европейския семестър през 2020 г.; проектобюджетите за 2021 г. и актуализираните бюджетни прогнози на ПРБ за 2022 и 2023 г.; оценките на Министерството на финансите на проектобюджетите на ПРБ за 2021 г. и на актуализираните им прогнози за 2022 и 2023 г.; други оценки и прогнози, които може да включват и прогнози и оценки за дълга на сектор „Държавно управление“ и неговите подсектори - „Централно управление“, „Социалноосигурителни фондове“ и „Местно управление“.

1.5. При необходимост Министерството на финансите разработва проект на промени в актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г. на базата на параметрите на приетите от Народното събрание: Закон за държавния бюджет на Република България за 2021 г., Закон за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2021 г., Закон за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2021 г. и данъчни закони.

1.6. Политиките се разработват в съответствие с ангажиментите от Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017-2021 г. и с мерките от Националната програма за реформи в изпълнение на стратегия „Европа 2020“ за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж.

1.7. Програмните формати на бюджет се разработват съгласно утвърдената от Министерския съвет класификация на областите на политики/функционалните области и бюджетните програми от компетентността и отговорността на съответния първостепенен разпоредител с бюджет съгласно Решение № 520 на Министерския съвет от 29 август 2019 г.

1.8. Фискалната политика се разработва при съобразяване с фискалните правила и ограничения съгласно Закона за публичните финанси.

1.9. Бюджетната процедура е съобразена със сроковете по прилагането на механизмите и мерките, заложени в основните етапи на Европейския семестър за координация на икономическите политики през 2020 г., с цел по-тясна координация и управление на икономическите политики в Европейския съюз, укрепване на икономическото управление и осъществяване на наблюдение на макроикономическите дисбаланси.

1.10. Предложенията за нови инвестиционни проекти, за чието финансиране се предвижда сключване на споразумения за външни и вътрешни държавни заеми през 2021 г. и/или за които се предлага издаване на държавна гаранция през 2021 г., се съобразяват с изискванията на Наредбата за условията, на които трябва да отговарят инвестиционните проекти, финансирани с държавни заеми, и проектите, кандидатстващи за финансиране с държавна гаранция, и за реда за тяхното разглеждане, приета с Постановление № 337 на Министерския съвет от 2015 г. (ДВ, бр. 94 от 2015 г.).

1.11. Бюджетните прогнози и проектите на бюджети се разработват:

1.11.1. От разпоредителите с бюджет по бюджетите на бюджетните организации, включително общините – по показатели от единната бюджетна класификация.

1.11.2. От ПРБ по бюджетите на бюджетните организации, които прилагат програмен формат на бюджет - и по области на политики/функционални области и бюджетни програми.

1.11.3. От ПРБ по бюджета на Народното събрание - и по функционални области и бюджетни програми.

1.11.4. От Висшия съдебен съвет за бюджета на съдебната власт - и по органи на съдебната власт.

1.11.5. От съответния ПРБ/управляващ орган за сметката за средствата от Европейския съюз на Националния фонд – по показатели от единната бюджетна класификация и по програми.

1.11.6. От изпълнителния директор на Държавен фонд „Земеделие“ за сметката за средствата от Европейския съюз на Държавния фонд „Земеделие“ – по показатели от единната бюджетна класификация и по програми.

1.11.7. От съответния ПРБ за другите сметки за средства от Европейския съюз и средства по други международни програми и договори, за които се прилага режимът на сметките за средства от Европейския съюз – по показатели от единната бюджетна класификация и по програми.

1.11.8. От съответния ПРБ за държавните предприятия, включени в консолидираната фискална програма – по показатели от единната бюджетна класификация.

1.11.9. От съответния ПРБ за държавните висши училища и за Българската академия на науките за бюджетите им – консолидирано и по отделни бюджети по показатели от единната бюджетна класификация.

1.12. За целите на подготовката на проектите на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г., на Закона за държавния бюджет на Република България за 2021 г. и на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода

2021-2023 г. юридическите лица, които попадат в обхвата на сектор „Държавно управление“ и не са част от консолидираната фискална програма, както и юридическите лица, контролирани от държавата и/или общините, с общ размер на задълженията към 31 декември 2018 г. над 0,1 на сто от БВП, които не са част от консолидираната фискална програма и не попадат в обхвата на сектор „Държавно управление“, представят на съответния ПРБ информация и оценка на прогнозите си по показатели, определени с указанията на министъра на финансите по т. 2.1.3 и 2.2.3.

1.13. Определя за 2021 г., освен ПРБ по чл. 18, ал. 2 от Закона за публичните финанси, и останалите ПРБ, чиито бюджети се включват в държавния бюджет съгласно чл. 42, ал. 1 от Закона за публичните финанси, с изключение на бюджета на съдебната власт, да прилагат програмен формат на бюджет.

1.14. Министърът на финансите и министърът на културата да организират преглед на разходите по бюджета на Министерството на културата по взаимно договорени тематични направления. В срок до 10 септември 2020 г. министърът на финансите внася в Министерския съвет доклад за резултатите от извършения преглед.

2. Бюджетната процедура за 2021 г. включва два етапа:

2.1. Първи етап:

2.1.1. В срок до 3 февруари 2020 г. председателят на Националния статистически институт предоставя списък на юридическите лица, контролирани от държавата и/или общините, които по последни данни попадат в обхвата на сектор „Държавно управление“, включително по подсектори съгласно изискванията на Европейската система от национални и регионални сметки, както и списък на юридическите лица, контролирани от държавата и/или общините, с общ размер на задълженията към 31 декември 2018 г. над 0,1 на сто от БВП, които не са част от консолидираната фискална програма и не попадат в обхвата на сектор „Държавно управление“.

2.1.2. В срок до 6 февруари 2020 г. министърът на финансите изготвя предварителна оценка на основни макроикономически показатели за периода 2020-2023 г.

2.1.3. В срок до 10 февруари 2020 г. министърът на финансите дава указания на ПРБ за подготовка и представяне на бюджетните им прогнози за периода 2021-2023 г.

2.1.4. В срок до 14 февруари 2020 г. министърът на образованието и науката, министърът на здравеопазването, министърът на труда и социалната политика, министърът на културата, министърът на вътрешните работи и министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията съвместно с министъра на финансите и с Националното сдружение на общините в Република България разработват предложения за стандарти за финансиране на делегираните от държавата дейности чрез общинските бюджети при спазване на указанията по т. 2.1.3.

2.1.5. В срок до 2 март 2020 г. при спазване на указанията по т. 2.1.3:

а) първостепенните разпоредители с бюджет, без кметовете на общините, разработват и представят в Министерството на финансите бюджетните си прогнози за периода 2021-2023 г., като изпълнителният директор на Държавен фонд „Земеделие“ предварително писмено съгласува с министъра на земеделието, храните и горите

бюджетната си прогноза за периода 2021-2023 г. в частта, касаеща преходната национална помощ и държавните помощи, които администрира;

б) първостепенните разпоредители с бюджет по бюджетите на бюджетните организации, които следва да прилагат програмен формат на бюджет съгласно т. 1.13, разработват и представят в Министерството на финансите бюджетните си прогнози за периода 2021-2023 г. и по области на политики/функционални области и бюджетни програми съгласно Решение № 520 на Министерския съвет от 2019 г.;

в) министрите, отговорни за провеждането и координирането на националната стратегия и политика в съответната сфера, разработват и представят в Министерството на финансите бюджетните си прогнози за периода 2021-2023 г. за дейностите, финансирани чрез бюджетите на разпоредителите с бюджет по чл. 11, ал. 9 от Закона за публичните финанси, сметките за средства от Европейския съюз, Селскостопанската академия (ССА), Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда (ПУДООС), фонд „Сигурност на електроенергийната система“ (ФСЕлС), Държавното предприятие „Научно-производствен център“ (ДПНПЦ), Държавното предприятие „Управление и стопанисване на язовири“ (ДПУСЯ) и другите държавни предприятия, включени в консолидираната фискална програма, предварително съгласувани със съответните органи, а в частта за делегираните от държавата дейности, финансирани чрез общинските бюджети - с Националното сдружение на общините в Република България;

г) министърът на образованието и науката, министърът на здравеопазването, министърът на труда и социалната политика, министърът на културата, министърът на вътрешните работи, министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията, председателят на Централната комисия за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните към Министерския съвет, председателят на Националната комисия за борба с трафика на хора към Министерския съвет и председателят на Националния съвет по наркотичните вещества към Министерския съвет представят в Министерството на финансите предложения за натуралните показатели за делегираните от държавата дейности, финансирани чрез общинските бюджети, за периода 2021-2023 г.;

д) министърът на регионалното развитие и благоустройството представя в Министерството на финансите актуализирани данни към 31 декември 2019 г. по общини за дължина на общинските пътища – общо и по категории, за дължина на уличната мрежа по общини и актуализирани данни по общини за територия, в т.ч. урбанизирана територия, от Агенцията по геодезия, картография и кадастър към министъра на регионалното развитие и благоустройството;

е) министърът на икономиката представя в Министерството на финансите мотивирана прогноза за средствата по чл. 9, ал. 1 от Закона за експортното застраховане за периода 2021-2023 г.;

ж) председателят на Националния статистически институт представя в Министерството на финансите актуализирани данни към 31 декември 2019 г. по общини за население – общо, в това число брой деца до и на 5 години, брой деца от 6 до 14 години и брой възрастни на и над 65 години, общ брой населени места, в това число брой населени места с население до 10 души, брой населени места без население, брой населени места с надморска височина с код 6, с код 7 и с код 8 по Единния класификатор на административно-териториалните и териториалните единици;

з) първостепенните разпоредители с бюджет/органите, отговорни за управлението на финансовата помощ, предоставяна на Република България от Европейския съюз и други донори, разработват и представят в Министерството на финансите мотивирани прогнози и разчети за усвояването на средствата по програмите, финансирани със средства от фондовете на Европейския съюз, включително на средствата за сметка на свързаното с тях национално съфинансиране, по години за периода 2021-2023 г., по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2014-2021 г., по Норвежкия финансов механизъм 2014-2021 г., включително на средствата за сметка на свързаното с него национално съфинансиране, по години за периода 2021-2023 г.;

и) първостепенните разпоредители с бюджет/органите, отговорни за управлението на финансовата помощ, предоставяна на Република България от Европейския съюз и други донори, представят в Министерството на финансите разчетите по буква „з“, класифицирани и по области на политики/функционални области и бюджетни програми от съответните програмни формати на бюджет, съгласувано с ПРБ, в чиито структури има създадени междинни звена; в разчетите се отразяват и администрираните разходи по други бюджети и по сметки за средства от Европейския съюз, включително за бенефициенти общини, ССА, ПУДООС, ФСЕлС, ДПНПЦ, ДПУСЯ, други държавни предприятия, включени в консолидираната фискална програма, юридически лица с нестопанска цел, нефинансови предприятия, домакинства и др.;

к) първостепенните разпоредители с бюджет, определени за координатори по други програми и инициативи извън тези по буква „з“, по които Република България е страна-партньор, в т.ч. и по Механизма за свързване на Европа, разработват и представят в Министерството на финансите мотивирани предложения и разчети за усвояването на средствата по години за периода 2021-2023 г., включително на средствата за сметка на свързаното с тях национално съфинансиране; разчетите се класифицират и по съответните области на политики/функционални области и бюджетни програми, елементи на съответните програмни формати на бюджет;

л) кметовете на общините разработват и представят в Министерството на финансите бюджетните си прогнози за периода 2021-2023 г. в частта за местните дейности;

м) министрите и кметовете на общините представят в Министерството на финансите обобщена информация и оценка на прогнозите за юридическите лица, контролирани от държавата и/или общините, попадащи в обхвата на сектор „Държавно управление“, за периода 2019-2023 г., както и за юридическите лица, контролирани от държавата и/или общините, с общ размер на задълженията към 31 декември 2018 г. над 0,1 на сто от БВП, които не са част от консолидираната фискална програма и не попадат в обхвата на сектор „Държавно управление“.

Българското национално радио (БНР) и Българската национална телевизия (БНТ) в срок до 2 март 2020 г. разработват и представят в Министерството на финансите бюджетните си прогнози за периода 2021-2023 г. след съгласуването им със Съвета за електронни медии (СЕМ) в частта на включените трансфери (субсидия) от държавния бюджет при спазване на указанията по т. 2.1.3.

По предложение на БНР и БНТ в срок до 2 март 2020 г. СЕМ разработва и представя в Министерството на финансите предложение за норматив за час програма

за подготовка, създаване и разпространение на национални и регионални програми при спазване на указанията по т. 2.1.3.

Националната здравноосигурителна каса и Българската телеграфна агенция в срок до 2 март 2020 г. разработват и представят в Министерството на финансите бюджетните си прогнози за периода 2021-2023 г.

Националният осигурителен институт в срок до 2 март 2020 г. разработва и представя в Министерството на финансите бюджетната си прогноза за периода 2021-2023 г. на държавното обществено осигуряване, Учителския пенсионен фонд и фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“.

Националният осигурителен институт и Националната здравноосигурителна каса изготвят приходната част на бюджетните си прогнози за периода 2021-2023 г. съгласувано с Националната агенция за приходите.

Националната здравноосигурителна каса в срок до 2 март 2020 г. представя в Министерството на финансите прогноза за трансферите за здравно осигуряване за лицата, които се осигуряват за сметка на държавния бюджет, за периода 2021-2023 г. на базата на информация от съответните компетентни институции.

При промяна в основните макроикономически показатели от пролетната макроикономическа прогноза по т. 2.1.8 Националната здравноосигурителна каса и Националният осигурителен институт актуализират бюджетните си прогнози за периода 2021-2023 г.

Предлага на председателя на Народното събрание в срок до 2 март 2020 г. да разработи и представи в Министерството на финансите бюджетната прогноза за периода 2021-2023 г. на Народното събрание, включително по функционални области и бюджетни програми.

Предлага на Висшия съдебен съвет в срок до 2 март 2020 г. да разработи и представи в Министерския съвет и в Министерството на финансите бюджетната прогноза на съдебната власт за периода 2021-2023 г., включително по органи на съдебната власт.

2.1.6. В срок до 2 март 2020 г. министрите представят в Министерството на финансите предложения за нови инвестиционни проекти, за чието финансиране се предвижда сключване на споразумения за външни и вътрешни държавни заеми през 2021 г. и/или за които се предлага издаване на държавна гаранция през 2021 г. при спазване на правилото по т. 1.10.

2.1.7. В срок до 13 март 2020 г. Министерството на финансите прави оценка на:

а) бюджетните прогнози на ПРБ за периода 2021-2023 г., в т.ч. преглед на разпределението на разходите по бюджетните програми на ПРБ, прилагащи програмен формат на бюджет;

б) разчетите за периода 2021-2023 г. на ПРБ/органите по т. 2.1.5, буква „з“;

в) разчетите за периода 2021-2023 г. на ПРБ по т. 2.1.5, буква „к“.

2.1.8. В срок до 25 март 2020 г. министърът на финансите изготвя пролетната макроикономическа прогноза за периода 2020-2023 г.

2.1.9. В срок до 1 април 2020 г. Министерството на финансите разработва проект на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г.

2.1.10. В срок до 3 април 2020 г. Министерството на финансите публикува на интернет страницата си пролетната макроикономическа прогноза, включително основните допускания, на които тя се основава.

2.1.11. В срок до 9 април 2020 г. министърът на финансите съгласува проекта на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г. с:

а) първостепенните разпоредители с бюджет, без кметовете на общините;

б) Националното сдружение на общините в Република България;

в) Фискалния съвет.

2.1.12. В срок до 13 април 2020 г. министърът на финансите подготвя и внася в Министерския съвет за разглеждане проект на решение за одобряване на средносрочната бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г., както и проект на мотиви при неприемане на мотивираното становище и препоръките на Фискалния съвет относно пролетната макроикономическа прогноза и/или средносрочната бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г.

2.1.13. В срок до 13 април 2020 г. министърът на финансите внася в Министерския съвет за разглеждане проект на решение за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2021 г.

2.1.14. В срок до 13 април 2020 г., министърът на финансите внася в Министерския съвет за разглеждане проект на решение за утвърждаване на норматив за час програма за подготовка, създаване и разпространение на национални и регионални програми на БНР и БНТ през 2021 г.

2.1.15. В срок до 15 април 2020 г. Министерският съвет провежда заседание, на което разглежда и одобрява средносрочната бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г., както и мотиви при неприемане на мотивираното становище и препоръките на Фискалния съвет относно пролетната макроикономическа прогноза и/или средносрочната бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г.

2.1.16. В срок до 15 април 2020 г. Министерският съвет провежда заседание, на което разглежда и одобрява ежегодната актуализация на Националната програма за реформи и Конвергентната програма.

2.1.17. В срок до 15 април 2020 г. Министерският съвет провежда заседание, на което разглежда и приема стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2021 г.

2.1.18. В срок до 15 април 2020 г. Министерският съвет провежда заседание, на което разглежда и утвърждава норматив за час програма за подготовка, създаване и разпространение на национални и регионални програми на БНР и БНТ през 2021 г.

2.1.19. В срок до 24 април 2020 г. Министерският съвет внася приетия пакет от документи по т. 2.1.15 за информация в Народното събрание.

2.1.20. В срок до 24 април 2020 г. Министерският съвет и Министерството на финансите публикуват на интернет страниците си мотивите на Министерския съвет при неприемане на мотивираното становище и препоръките на Фискалния съвет

относно пролетната макроикономическа прогноза и/или средносрочната бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г.

2.1.21. В срок до 24 април 2020 г. министърът на финансите изготвя списък и анализ на постъпилите предложения по т. 2.1.6 и ги внася за съгласуване в Съвета за развитие при Министерския съвет преди внасянето им за разглеждане и одобряване от Министерския съвет.

2.1.22. В срок до 8 май 2020 г. министърът на образованието и науката предоставя на министъра на финансите за съгласуване предложение за максималния размер на новите държавни гаранции, които могат да бъдат издадени през 2021 г. по Закона за кредитиране на студенти и докторанти.

2.1.23. В срок до 15 май 2020 г. Съветът за развитие при Министерския съвет провежда заседание, на което съгласува и взема решение за предложение до Министерския съвет за одобряване на проекти от списъка по т. 2.1.21.

2.1.24. В срок до 27 май 2020 г. министърът на образованието и науката внася в Министерския съвет за разглеждане проект на решение за одобряване на максималния размер на новите държавни гаранции, които могат да бъдат издадени през 2021 г. по Закона за кредитиране на студенти и докторанти.

2.1.25. В срок до 5 юни 2020 г. Министерският съвет провежда заседание, на което разглежда и одобрява максималния размер на новите държавни гаранции, които могат да бъдат издадени през 2021 г. по Закона за кредитиране на студенти и докторанти.

2.1.26. В срок до 12 юни 2020 г. министърът на финансите на основание решението на Съвета за развитие при Министерския съвет по т. 2.1.23 внася в Министерския съвет за разглеждане проект на решение за одобряване на проектите, които ще се финансират с държавни и/или държавногарантирани заеми през 2021 г.

2.1.27. В срок до 26 юни 2020 г. Министерският съвет провежда заседание, на което разглежда и одобрява проектите, които ще се финансират с държавни и/или държавногарантирани заеми през 2021 г.

2.1.28. В срок до 3 юли 2020 г. ПРБ привеждат бюджетните си прогнози за периода 2021-2023 г. в съответствие с решенията по т. 2.1.15, 2.1.17, 2.1.18, 2.1.25 и 2.1.27 и ги представят в Министерството на финансите.

2.1.29. В 5-дневен срок от представянето в Министерството на финансите на бюджетните прогнози по т. 2.1.28 ПРБ по т. 1.13 публикуват бюджетните си прогнози в програмен формат на интернет страниците си при спазване на изискванията на Закона за защита на класифицираната информация.

2.2. Втори етап:

2.2.1. В срок до 15 август 2020 г. Министерството на финансите:

а) разглежда препоръките на Съвета относно Националната програма за реформи на Република България – актуализация за 2020 г., и мнението на Съвета относно Конвергентната програма на Република България (2020-2023 г.);

б) разработва допълнителни нови и актуализирани мерки в отговор на специфични препоръки на Съвета.

2.2.2. В срок до 21 август 2020 г. министърът на финансите изготвя предварителна оценка на основни макроикономически показатели за периода 2020-2023 г.

2.2.3. В срок до 1 септември 2020 г. министърът на финансите дава указания на ПРБ и определя сроковете за подготовката и представянето на годишните им проекти на бюджети за 2021 г. и на актуализираните им бюджетни прогнози за 2022 и 2023 г.

2.2.4. В съответствие с решенията по т. 2.1.15, 2.1.17, 2.1.25 и 2.1.27 и с указанията по т. 2.2.3 ПРБ/органите по т. 2.1.5 разработват и представят в Министерството на финансите проектобюджетите си за 2021 г. и актуализираните си бюджетни прогнози за 2022 г. и 2023 г., като изпълнителният директор на Държавен фонд „Земеделие“ предварително писмено съгласува с министъра на земеделието, храните и горите проектобюджета си за 2021 г. и актуализираната си бюджетна прогноза за 2022 и 2023 г. в частта, касаеща преходната национална помощ и държавните помощи, които администрира.

Националната здравноосигурителна каса и Българската телеграфна агенция в съответствие с решението по т. 2.1.15 и с указанията на министъра на финансите по т. 2.2.3 разработват и представят в Министерството на финансите проектобюджетите си за 2021 г. и актуализираните си бюджетни прогнози за 2022 г. и 2023 г.

Българското национално радио и БНТ в съответствие с решенията по т. 2.1.15 и т. 2.1.18 и с указанията на министъра на финансите по т. 2.2.3 разработват и представят в Министерството на финансите проектобюджетите си за 2021 г. и актуализираните си бюджетни прогнози за 2022 и 2023 г. след съгласуването им със СЕМ в частта на включените трансфери (субсидия) от държавния бюджет.

Националният осигурителен институт в съответствие с решението по т. 2.1.15 и с указанията на министъра на финансите по т. 2.2.3 разработва и представя в Министерството на финансите проектобюджета за 2021 г. на държавното обществено осигуряване, на Учителския пенсионен фонд и на фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите“ и актуализирани бюджетни прогнози за 2022 и 2023 г.

Националният осигурителен институт и Националната здравноосигурителна каса изготвят разчетите за приходите по проектобюджетите за 2021 г. и актуализирани прогнози за 2022 и 2023 г. съгласувано с Националната агенция за приходите.

Националната здравноосигурителна каса в сроковете по указанията на министъра на финансите по т. 2.2.3 представя в Министерството на финансите актуализирана прогноза за трансферите за здравно осигуряване за лицата, които се осигуряват за сметка на държавния бюджет за периода 2021-2023 г., на базата на информация от съответните компетентни институции.

При промяна в основните макроикономически показатели от есенната макроикономическа прогноза по т. 2.2.7 Националната здравноосигурителна каса и Националният осигурителен институт актуализират проектобюджетите си за 2021 г. и бюджетните си прогнози за 2022 и 2023 г.

Предлага на председателя на Народното събрание в съответствие с решението по т. 2.1.15 и с указанията на министъра на финансите по т. 2.2.3 да разработи и представи в Министерството на финансите проектобюджета за 2021 г. и актуализираната бюджетна прогноза на Народното събрание за 2022 и 2023 г., включително по функционални области и бюджетни програми.

Предлага на Висшия съдебен съвет в съответствие с решението по т. 2.1.15 и с указанията на министъра на финансите по т. 2.2.3 да разработи и представи в Министерския съвет и в Министерството на финансите проектобюджета на съдебната власт за 2021 г. и актуализираната бюджетна прогноза на съдебната власт за 2022 и 2023 г., включително по органи на съдебната власт.

2.2.5. В срок до 25 септември 2020 г.:

а) Министерството на финансите прави оценка на проектобюджетите за 2021 г. и на актуализираните бюджетни прогнози за 2022 и 2023 г. на ПРБ;

б) при констатиране на несъответствие с изискванията на указанията по т. 2.2.3 министърът на финансите връща за преработване проектобюджетите и актуализираните бюджетни прогнози на съответните ПРБ, без тези на Народното събрание, на съдебната власт и на общините; в 5-дневен срок ПРБ представят в Министерството на финансите преработените си проектобюджети и актуализирани бюджетни прогнози;

в) когато ПРБ не са представили или не са преработили проектите си съгласно определените от министъра на финансите изисквания и срокове в случаите по буква „б“, министърът на финансите изготвя законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2021 г. и проекта на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г. в съответствие с приоритетите на фискалната политика въз основа на разработените от Министерството на финансите оценки и прогнози.

2.2.6. В срок до 25 септември 2020 г. Министерството на финансите изготвя законопроектите за изменение и допълнение на данъчните закони.

2.2.7. В срок до 25 септември 2020 г. министърът на финансите изготвя есенна макроикономическа прогноза за периода 2020-2023 г.

2.2.8. В срок до 5 октомври 2020 г. Министерството на финансите публикува на интернет страницата си есенната макроикономическа прогноза, включително основните допускания, на които тя се основава.

2.2.9. В срок до 9 октомври 2020 г.:

а) министърът на финансите разработва:

аа) законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2021 г.;

бб) проекта на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г., представляваща мотиви към законопроекта за държавния бюджет;

б) министърът на финансите уведомява писмено председателя на Народното събрание и Висшия съдебен съвет за становището си по представените от тях проектобюджети за 2021 г.

2.2.10. В срок до 16 октомври 2020 г. министърът на финансите:

а) съгласува с ПРБ, без кметовете на общините, проектобюджетите им за 2021 г. и актуализираните им бюджетни прогнози за 2022 и 2023 г., включително по програми;

б) съгласува с Националното сдружение на общините в Република България механизма за разпределяне на общата изравнителна субсидия и на целевата субсидия за капиталови разходи по общини и провежда консултации по предложенията на

сдружението за общия размер на основните бюджетни взаимоотношения на общинските бюджети с централния бюджет и на други предложения по проекта на държавния бюджет за 2021 г. в частта му за общините;

в) съгласува с Фискалния съвет законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2021 г. и проекта на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г., представляваща мотиви към него.

2.2.11. В срок до 19 октомври 2020 г. министърът на финансите уведомява ПРБ, с изключение на кметовете на общините, за основните параметри по проектобюджетите им за 2021 г. и за разходните им тавани за 2022 и 2023 г.

2.2.12. В срок до 21 октомври 2020 г. в съответствие с проведеното съгласуване по т. 2.2.10 и с информацията по т. 2.2.11 ПРБ по т. 1.13 актуализират програмния формат на проектите си на бюджети за 2021 г. и ги представят в Министерството на финансите за включване в пакета от документи към законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2021 г.

Предлага на председателя на Народното събрание в срока по изречение първо при различия между предложения от него проект на бюджет на Народното събрание за 2021 г. и становището на министъра на финансите по него да актуализира и представи в Министерството на финансите разходите си по функционални области и бюджетни програми по години за периода 2021-2023 г. в съответствие със съгласувания окончателен проект на бюджет на Народното събрание на ниво председател на Народното събрание и министър-председател или упълномощени от тях длъжностни лица.

2.2.13. В срок до 26 октомври 2020 г. председателят на Националния съвет за тристранно сътрудничество свиква заседание за обсъждане на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2021 г.

2.2.14. В срок до 27 октомври 2020 г.:

а) министърът на финансите подготвя и внася в Министерския съвет за разглеждане и одобряване:

аа) проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2021 г. заедно с бюджетните документи, включително програмните формати на бюджети на ПРБ по т. 1.13, като посочва тези, които не съответстват на параметрите на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2021 г. и проекта на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г.;

бб) проекта на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г., представляваща мотиви към законопроекта;

вв) проект на мотиви при неприемане на мотивираното становище и препоръките на Фискалния съвет относно есенната макроикономическа прогноза и/или законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2021 г. и проекта на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г.;

б) управителят на Националната здравноосигурителна каса подготвя и внася чрез министъра на здравеопазването в Министерския съвет за разглеждане и одобряване проекта на Закон за бюджета на Националната здравноосигурителна каса

за 2021 г., както и проект на мотиви при неприемане на мотивираното становище и препоръките на Фискалния съвет относно законопроекта;

в) управителят на Националния осигурителен институт подготвя и внася чрез министъра на труда и социалната политика в Министерския съвет за разглеждане и одобряване проекта на Закон за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2021 г., както и проект на мотиви при неприемане на мотивираното становище и препоръките на Фискалния съвет относно законопроекта;

г) при необходимост министърът на финансите подготвя и внася в Министерския съвет за разглеждане и одобряване изменение и допълнение на решението по т. 2.1.17;

д) при необходимост министърът на финансите подготвя и внася в Министерския съвет за разглеждане и одобряване изменение и допълнение на решението по т. 2.1.18.

2.2.15. В срок до 30 октомври 2020 г. Министерският съвет провежда заседание, на което разглежда и одобрява:

а) законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2021 г. и актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г., представляваща мотиви към законопроекта, както и проект на мотиви при неприемане на мотивираното становище и препоръките на Фискалния съвет относно есенната макроикономическа прогноза и/или законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2021 г. и актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г.;

б) законопроекта за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2021 г., както и проект на мотиви при неприемане на мотивираното становище и препоръките на Фискалния съвет относно законопроекта;

в) законопроекта за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2021 г., както и проект на мотиви при неприемане на мотивираното становище и препоръките на Фискалния съвет относно законопроекта;

г) при необходимост - изменение и допълнение на решението по т. 2.1.17;

д) при необходимост - изменение и допълнение на решението по т. 2.1.18.

2.2.16. В срок до 30 октомври 2020 г. Министерският съвет внася законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2021 г. заедно с бюджетните документи в Народното събрание, включително актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г., представляваща мотиви към законопроекта.

2.2.17. В срок до 2 ноември 2020 г. министърът на здравеопазването и министърът на труда и социалната политика представят в Министерството на финансите за публикуване одобрените от Министерския съвет мотиви по т. 2.2.15, букви „б“ и „в“.

2.2.18. В срок до 6 ноември 2020 г. Министерският съвет и Министерството на финансите публикуват на интернет страниците си одобрените от Министерския

съвет мотиви при неприемане на мотивираните становища и препоръки на Фискалния съвет относно:

а) есенната макроикономическа прогноза и/или законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2021 г. и актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г., представляваща мотиви към законопроекта;

б) законопроекта за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2021 г.;

в) законопроекта за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2021г.

2.2.19. В 5-дневен срок от внасянето в Народното събрание на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2021 г. ПРБ по т. 1.13, чиито параметри на програмните формати на бюджет съответстват на одобрените от Министерския съвет по т. 2.2.15, буква „а“ законопроект за държавния бюджет на Република България за 2021 г. и актуализирана средносрочна бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г., ги публикуват на интернет страниците си при спазване на изискванията на Закона за защита на класифицираната информация.

2.2.20. В едномесечен срок от внасянето в Народното събрание на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2021 г. ПРБ по т. 1.13, чиито параметри на програмните формати на бюджет не съответстват на параметрите на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2021 г. и на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г., ги привеждат в съответствие, представят ги на председателя на Народното събрание за обсъждане в постоянните комисии и ги публикуват на интернет страниците си при спазване на изискванията на Закона за защита на класифицираната информация. Програмните формати на бюджетите им трябва да съответстват на параметрите на одобрените от Министерския съвет по т. 2.2.15, буква „а“ законопроект за държавния бюджет на Република България за 2021 г. и актуализирана средносрочна бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г.

2.2.21. При необходимост в срок до 25 дни от обнародването на Закона за държавния бюджет на Република България за 2021 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2021 г., Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2021 г. и на данъчните закони министърът на финансите изготвя и внася в Министерския съвет проект на решение за одобряване на промени в актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г. в съответствие с параметрите на приетите закони.

2.2.22. При необходимост в едномесечен срок от обнародването на Закона за държавния бюджет на Република България за 2021 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2021 г., Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2021 г. и на данъчните закони Министерският съвет провежда заседание, на което разглежда и одобрява промени в актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г. в съответствие с параметрите на приетите закони.

2.2.23. В срок до 25 дни от обнародването на Закона за държавния бюджет на Република България за 2021 г. министърът на финансите изготвя и внася в Министерския съвет за разглеждане проект на Постановление за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2021 г.

2.2.24. В едномесечен срок от обнародването на Закона за държавния бюджет на Република България за 2021 г. Министерският съвет провежда заседание, на което разглежда и приема Постановление за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2021 г.

2.2.25. При необходимост в едноседмичен срок от одобряването на промените по т. 2.2.22 ПРБ по т. 1.13 актуализират програмните формати на бюджетите си, изпращат ги до Министерството на финансите, Сметната палата и Народното събрание и ги публикуват на интернет страниците си при спазване изискванията на Закона за защита на класифицираната информация. Окончателните бюджети в програмен формат следва да съответстват на показателите по приетия от Народното събрание Закон за държавния бюджет на Република България за 2021 г. и на одобрените от Министерския съвет по т. 2.2.22 промени в актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2021-2023 г.

3. Министерството на финансите публикува на интернет страницата си одобрените от Министерския съвет актове по т. 2.1.15, 2.1.16, 2.1.17, 2.1.18, 2.1.27, 2.2.15, букви „а“, „г“ и „д“, т. 2.2.22 и 2.2.24 в 10-дневен срок от тяхното одобряване.

4. Министерството на образованието и науката публикува на интернет страницата си одобрения от Министерския съвет акт по т. 2.1.25 в 10-дневен срок от неговото одобряване.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков