РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на финансите

X

Изх. №
София

ДО

МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

ОТ

ГЪЛЪБ ДОНЕВ – ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ И МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: проект на Решение на Министерския съвет за утвърждаване на Класификация на областите на политики/функционалните области и бюджетните програми от компетентността и отговорността на съответния първостепенен разпоредител с бюджет, чийто бюджет се включва в държавния бюджет, с изключение на първостепенните разпоредители с бюджет по бюджетите на Народното събрание и на съдебната власт, за периода 2026-2030 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация и на основание чл. 18, ал. 4 и 5 от Закона за публичните финанси (ЗПФ) представям на Вашето внимание проект на Решение на Министерския съвет за утвърждаване на Класификация на областите на политики/функционалните области и бюджетните програми от компетентността и отговорността на съответния първостепенен разпоредител с бюджет, чийто бюджет се включва в държавния бюджет, с изключение на първостепенните разпоредители с бюджет по бюджетите на Народното събрание и на съдебната власт, за периода 2026-2030 г.

Класификацията на областите на политики/функционалните области и бюджетните програми от компетентността и отговорността на съответния първостепенен разпоредител с бюджет, чийто бюджет се включва в държавния бюджет, с изключение на първостепенните разпоредители с бюджет по бюджетите на Народното събрание и на съдебната власт следва да съответства на приоритетите,

политиките и мерките на правителството в рамките на неговия мандат, съответно и на актуалната структура и организация на Министерския съвет и на другите ведомства, чиито бюджети се включват в държавния бюджет.

Във връзка с проведените парламентарни избори през м. април 2026 г. и решенията на Народното събрание за избиране на министър-председател, Министерския съвет и приемане на неговата структура, както и предвид забавянето на подготовката и приемането на държавния бюджет за 2026 г., е необходимо предефиниране на областите на политики и бюджетните програми от действащата към момента програмна класификация с нов средносрочен хоризонт в рамките на мандата на редовното правителство.

В рамките на процедурата по подготовката на проектобюджета за 2026 г. съгласно дадените указанията от министъра на финансите (БЮ № 2 от 18.05.2026 г.) представените от ПРБ проекти на бюджети в програмен формат с включените в тях области на политики/функционални области и бюджетни програми, различни от утвърдените към момента, се считат за предложения по чл. 18, ал. 5 и 6 от ЗПФ за промяна на програмната класификация и същите ще бъдат включени при изготвяне на проектозакона за държавния бюджет за 2026 г. и последващо и в постановлението за неговото изпълнение.

Предвид настъпилите организационни и нормативни промени, засягащи дейността на някои бюджетни организации, бяха представени предложения за нови или променени области на политики/функционални области и бюджетни програми към действащата към момента програмна класификация, които са включени в настоящия проект на акт на Министерския съвет, както следва:

Предложението на министъра на иновациите и дигиталната трансформация е свързано с обособяване в структурата на ***бюджета на Министерството на иновациите и дигиталната трансформация*** на две нови области на политики - „Политика в областта на иновациите, технологичното и икономическото развитие“, включваща две бюджетни програми "Насърчаване на иновациите и технологичното развитие" и "Конкурентоспособност" и „Политика в областта на дигиталната трансформация на публичния сектор“, включваща също две бюджетни програми „Дигитална трансформация и електронно управление“ и „Мрежова и информационна сигурност и инфраструктура“. В класификацията е включена и бюджетна програма „Администрация“.

Предложението на заместник-министър председателя и министър на икономиката, инвестициите и индустрията е свързано с обособяване в структурата на ***бюджета на Министерството на икономиката, инвестициите и индустрията*** на нова бюджетна програма „Насърчаване на инвестициите“ към „Политика в областта на устойчивото икономическо развитие и конкурентоспособност“.

Предлагам от програмната структура на ***бюджета на Министерството на финансите*** да отпадне бюджетна програма „Национален компенсационен жилищен фонд“ и частта „Други бюджетни програми“.

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за Сметната палата (обн., ДВ, бр. 16 от 10.02.2026 г.) Комисията за противодействие на корупцията е закрита, поради което функционалната област и бюджетната програма към нея по ***бюджета на Комисията за противодействие на корупцията*** отпадат от действащата към момента програмна класификация.

Част от функциите на специализираните дирекции преминават към Главна дирекция „Борба с организираната престъпност“ в Министерството на вътрешните работи, а част от функциите преминават в Сметната палата.

Във връзка с горното, председателят на Сметната палата прави предложение за включване в програмната структура ***на бюджета на Сметната палата*** на Функционална област „Осъществяване на превенция на корупцията и установяване на конфликт на интереси“ и бюджетна програма „Превенция на корупцията, установяване на конфликт на интереси и установяване на несъответствие в декларираното имущество от лица, заемащи публични длъжности“ към нея.

Съгласно Закона за противодействие на корупцията сред лица, заемащи публични длъжности (обн., ДВ, бр. 51 от 5.06.2026 г., в сила от 5.06.2026 г.) ***се създава нова Комисия за противодействие на корупцията***, но до прилагането на разпоредбите на § 3 от преходните и заключителните разпоредби на същия закон относно срока за встъпването в длъжност на председателя и членовете на Комисията за противодействие на корупцията, дейностите по противодействие, разкриване, разследване и превенция на корупционни престъпления, по проверки и анализ на декларации за имущество и интереси на лицата, заемащи публични длъжности, и по установяване на конфликт на интереси на лица, заемащи публични длъжности по този закон, ще се осъществяват по досегашния ред от съответните компетентни органи, поради което ***Комисията за противодействие на корупцията и функционалните области и бюджетни програми*** ще бъдат включени в Класификацията допълнително след предложение от председателя на комисията в качеството му на първостепенен разпоредител с бюджет.

Целта на предлагания проект на акт е насочена към утвърждаване от Министерския съвет на Класификация на областите на политики/функционалните области и бюджетните програми на определените да прилагат програмен формат на бюджет първостепенни разпоредители с бюджет, на база на която да разработват бюджетната си прогноза и проектобюджетите си за съответния период в рамките на мандата на правителството.

Очакваните резултати от прилагането на акта са свързани със създаване на устойчива рамка на областите на политики/функционалните области и бюджетните програми в рамките на мандата на правителството, по които да се разпределят разходите, като се създадат условия за повишаване на прозрачността и отчетността при управлението на публичните средства.

Приемането от Министерския съвет на проекта на акт ще даде възможност разходите на бюджетните организации, прилагащи програмен формат на бюджет, да бъдат планирани и отчитани по съответните области на политики/функционални области и бюджетни програми от компетентността на съответния първостепенен разпоредител с бюджет и по тях да бъдат залагани цели с показатели за изпълнение и целеви стойности, които ще отчитат постигнатия напредък в дейностите, свързани с предоставянето на публични услуги.

На настоящия етап не се предлага отмяна на Решение № 52 на Министерския съвет от 3 февруари 2022 г. за утвърждаване на Класификация на областите на политики/функционалните области и бюджетните програми от компетентността и отговорността на съответния първостепенен разпоредител с бюджет, чийто бюджет се включва в държавния бюджет, с изключение на първостепенните разпоредители с бюджет по бюджетите на Народното събрание и на съдебната власт, за периода 2022-2025 г., изм. с Решение № 850 на Министерския съвет от 2022 г. и с Решение № 780 на Министерския съвет от 2023 г., тъй като все още не е приключил процесът по

одитиране на годишните финансови отчети и касовите отчети за 2025 г. на първостепенните разпоредители с бюджет.

С предложения проект на решение на Министерския съвет не се въвежда европейско право, поради което не се налага по него да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право.

Към проекта на акт е приложена необходимата финансова обосновка за актове, които не оказват въздействие върху държавния бюджет съгласно приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. За прилагането на проекта на акт не са необходими допълнителни разходи, трансфери и други плащания.

Проектът на решение е съгласуван по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация с всички първостепенни разпоредители с бюджет по държавния бюджет. Поради естеството на акта по проекта не са проведени обществени консултации.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 18, ал. 4 и 5 от Закона за публичните финанси и чл. 8, ал. 1 и 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Решение на Министерския съвет за утвърждаване на Класификация на областите на политики/функционалните области и бюджетните програми от компетентността и отговорността на съответния първостепенен разпоредител с бюджет, чийто бюджет се включва в държавния бюджет, с изключение на първостепенните разпоредители с бюджет по бюджетите на Народното събрание и на съдебната власт, за периода 2026-2030 г.

X

ГЪЛЪБ ДОНЕВ

ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ И МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ