РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на финансите

X

Изх. №
София

ПРОЕКТ!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д
ОТ
ТЕМЕНУЖКА ПЕТКОВА – МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: проект на Решение на Министерския съвет за бюджетната процедура за 2026 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация представям на Вашето внимание проект на Решение на Министерския съвет за бюджетната процедура за 2026 г.

Съгласно чл. 67, ал. 1 от Закона за публичните финанси ежегодно в срок до 31 януари Министерският съвет по предложение на министъра на финансите приема бюджетната процедура по съставянето/актуализирането на средносрочната бюджетна прогноза и на проекта на държавния бюджет за следващата година.

Съставянето на бюджетната процедура за 2026 г. предполага при разработването на националните бюджетни документи на съответните етапи на бюджетното планиране да се стъпи на приетите бюджетни закони за 2025 г., както и на други документи, чието изготвяне е регламентирано в бюджетната процедура за 2025 г., като актуализираната средносрочна бюджетна прогноза (АСБП), съответстваща на параметрите на приетите бюджетни и данъчни закони, а също и на Националния средносрочен фискално-структурен план на Република България за периода 2025-2028 година, одобрен с Решение № 111 на Министерския съвет от 2025 г., който съдържа политики, приоритети, реформи и планове за инвестиции в средносрочен хоризонт.

Подготовката на Бюджет 2025 и АСБП за периода 2025-2028 г. беше повлияна от различни фактори и реализирана в сложна политическа обстановка в условията на проведени извънредни парламентарни избори през м. юни и октомври 2024 г. и предвид забавянето при сформирането на редовно правителство след проведените парламентарни избори.

В кратки срокове през м. февруари 2025 г. се изготвиха проектите на трите бюджетни закона за 2025 г. и актуализирана бюджетна рамка за периода 2025-2028 г., които да съответстват на политическите приоритети за управленския мандат на правителството, които бяха приети от Народното събрание в края на м. март тази година.

Предвид изложените обстоятелства с протоколно решение (т. 9 от Протокол № 4 от заседанието на Министерския съвет на 29 януари 2025 г.) Министерският съвет възложи на министъра на финансите да изготви и да внесе за одобряване от Министерския съвет проект на решение за бюджетната процедура за 2026 г. по съставянето на средносрочната бюджетна прогноза и на проекта на държавния бюджет за следващата година след приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2025 г., Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2025 г. и Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2025 г.

Приемането на бюджетната процедура е от ключово значение за изготвянето на основните бюджетни документи, тъй като тя включва сроковете, разпределението на отговорностите и изискванията за съставянето на средносрочната бюджетна прогноза и на проекта на държавния бюджет и обхваща всички бюджетни организации, както и юридически лица, контролирани от държавата и/или от общините, които не са част от консолидираната фискална програма, но попадат в обхвата на сектор „Държавно управление“. Бюджетната процедура е в съответствие с приоритетите и целите в приетата от правителството Програма за управление на Република България за периода 2025-2029 г. за постигане на балансирана фискална политика, завършване на процеса към присъединяване на България към Еврозоната и въвеждане на еврото като официална валута в България.

Целта на предлагания проект на акт е да се създаде необходимата организация и координация между отделните разпоредители с бюджет в процеса на бюджетно планиране и съставяне / актуализиране на средносрочната бюджетна прогноза и на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2026 г.

Бюджетната процедура е съобразена със сроковете по Закона за публичните финанси.

Във връзка с горепосоченото забавяне при изготвянето и приемането на бюджетните закони за 2025 г., с чл. 115 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2025 г. еднократно беше уреден първият етап от бюджетната процедурата за 2026 г., като с одобряването с т. 4 от Решение № 88 на Министерския съвет от 2025 г. на Актуализираната средносрочна бюджетна прогноза за периода 2025 – 2028 г. се счита за одобрена и средносрочната бюджетна прогноза за периода 2026 – 2028 г.

Прецизирани са текстовете, касаещи процедурата по разглеждане и одобрение от Министерския съвет на инвестиционните проекти, които ще се финансират с държавни и/или държавногарантирани заеми през 2026 г., включително и в съответствие с Постановление № 11 на Министерския съвет от 2025 г. (ДВ, бр. 15 от 2025 г.) за отменяне на Постановление № 77 на Министерския съвет от 2023 г. за създаване на Съвет за развитие при Министерския съвет, с което се закриват функциите на Съвета. Взети са предвид и настъпилите в тази връзка изменения и допълнения в Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, респективно съответните изменения в

Наредбата за условията, на които трябва да отговарят инвестиционните проекти, финансирани с държавни заеми, и проектите, кандидатстващи за финансиране с държавна гаранция, и за реда за тяхното разглеждане, приета с Постановление № 337 на Министерския съвет от 2015 г. (ДВ, бр. 94 от 2015 г.).

Във връзка с въвеждането на еврото от 1 януари 2026 г. информацията и документите по бюджетната процедура за 2026 г. ще се изготвят в евро при официален валутен курс съгласно чл. 5 от Закона за въвеждане на еврото в Република България.

В съответствие с правомощията по чл. 67, ал. 4 от Закона за публичните финанси програмен формат на бюджет за 2026 г. ще прилагат всички първостепенни разпоредители с бюджет, чиито бюджети са част от държавния бюджет, с изключение на Народното събрание и на съдебната власт, за които това е уредено в закон. Това е инструмент на правителството за повишаване на качеството на управление на публичните финанси, подобряване процесите на планиране и изготвяне на проектобюджетите на бюджетните организации, повишаване на прозрачността и отчетността на бюджетните системи.

В бюджетната процедура са определени сроковете и отговорностите на изпълнителната власт във връзка с функциите на Фискалния съвет в рамките на процеса по съставяне на бюджета.

Спазването на бюджетната процедура създава условия за прозрачност и представлява елемент на доброто управление на публичните финанси. Добросъвестното участие в бюджетния процес на всички бюджетни организации е условие за цялостния успех на процедурата и предпоставка за постигане на желаните крайни резултати от провеждането ѝ, а именно устойчиви средносрочна бюджетна прогноза и годишен държавен бюджет.

С предложения проект на решение на Министерския съвет не се въвежда европейско право, поради което не се налага по него да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право.

Към проекта на акт е приложена необходимата финансова обосновка за актове, които не оказват въздействие върху държавния бюджет съгласно чл. 35, ал. 1 т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на решение е съгласуван по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация с всички първостепенни разпоредители с бюджет, както и с Националното сдружение на общините в Република България.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 67, ал. 1 от Закона за публичните финанси и във връзка с т. 2 от решението по т. 9 от протокол № 4 от заседанието на Министерския съвет на 29 януари 2025 г., и чл. 8, ал. 1 и 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Решение на Министерския съвет за бюджетната процедура за 2026 г.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Проект на Решение на Министерския съвет за бюджетната процедура за 2026 г.
2. Съобщение за средствата за масово осведомяване.
3. Финансова обосновка.
4. Справка за отразяване на получените становища по чл. 32 от УПМСНА.

5. Получени становища по проекта на Решение на Министерския съвет за бюджетната процедура за 2026 г.

X

МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ
ТЕМЕНУЖКА ПЕТКОВА