РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на финансите

X

Изх. №
София

ПРОЕКТ!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д
ОТ
ГЪЛЪБ ДОНЕВ – ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ И МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ

ОТНОСНО: Проект на Решение на Министерския съвет за бюджетната процедура за 2027 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация представям на Вашето внимание проект на Решение на Министерския съвет за бюджетната процедура за 2027 г.

Съгласно чл. 67, ал. 1 от Закона за публичните финанси ежегодно в срок до 31 януари Министерският съвет по предложение на министъра на финансите приема бюджетната процедура по съставянето/актуализирането на средносрочната бюджетна прогноза и на проекта на държавния бюджет за следващата година.

Съставянето на бюджетната процедура за 2027 г. предполага при разработването на националните бюджетни документи да се стъпи на приетите бюджетни закони за 2026 г., както и на други документи, чието изготвяне е регламентирано в бюджетната процедура за 2026 г. В тази връзка, с § 3 от преходните и заключителните разпоредби от Закона за събирането на приходи и извършването на разходи през 2026 г. до приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2026 г. и Закона за бюджета на Националната

здравноосигурителна каса за 2026 г. (обн., ДВ, бр. 113 от 2025 г., изм. и доп., бр. 30, 52 и 57 от 2026 г.) Народното събрание възложи на министъра на финансите да изготви и внесе за одобряване от Министерския съвет проект на решение за бюджетната процедура за 2027 г. по съставянето на средносрочната бюджетна прогноза и на проекта за държавния бюджет за 2027 г. след приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2026 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2026 г.

Подготовката на Бюджет 2026 беше повлияна от различни фактори и реализирана в сложна политическа обстановка в условията на произведени извънредни парламентарни избори на 19 април 2026 г. След изборите и сформирането на ново редовно правителство една от първите задачи беше да бъдат разработени законопроект за държавния бюджет за 2026 г. и Актуализирана средносрочна бюджетна прогноза за периода 2026-2028 г. като мотиви към него, като Законът за държавния бюджет на Република България за 2026 г. беше приет от Народното събрание на 24 юли 2026 г.

Във връзка с горепосоченото забавяне при изготвянето и приемането на бюджетните закони за 2026 г., с чл. 115 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г. еднократно беше уреден първият етап от бюджетната процедурата за 2027 г., като средносрочна бюджетна прогноза за периода 2027-2029 г. не се изготвя, а министърът на финансите изготвя и внася за одобряване от Министерския съвет проект на решение за бюджетната процедура за 2027 г. само по съставянето на проекта на държавния бюджет за 2027 г.

Приемането на бюджетната процедура е от ключово значение за изготвянето на основните бюджетни документи, тъй като тя включва сроковете, разпределението на отговорностите и изискванията за съставянето на проекта на държавния бюджет и на актуализираната средносрочна бюджетна прогноза, представляваща мотиви към него и обхваща всички бюджетни организации, както и юридически лица, контролирани от държавата и/или от общините, които не са част от консолидираната фискална програма, но попадат в обхвата на сектор „Държавно управление“.

Целта на предлагания проект на акт е да се създаде необходимата организация и координация между отделните разпоредители с бюджет в процеса на бюджетно планиране и съставяне на законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2027 г. и на актуализираната средносрочната бюджетна прогноза за периода 2027-2029 г.

В допълнение към гореизложеното, в съответствие с Регламент (ЕС) № 473/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 г. относно общите разпоредби за мониторинг и оценка на проектите за бюджетни планове и за гарантиране на коригирането на прекомерния дефицит на държавите членки в еврозоната (ОВ L 140, 27.05.2013 г.), по-надолу „Регламент (ЕС) № 473/2013“, държавите, които използват еврото, следва да изготвят и ежегодно в срок до 15 октомври да изпращат до Европейската комисия и Еврогрупата, проект на бюджетен план за предстоящата година. В плановете си държавите представят заложените в бюджетите за следващата си година очаквани приходи, разходи, мерки за осигуряване на фискалната стабилност, както и планираните реформи в отговор на препоръките, които Европейската комисия отправя към всяка държава в рамките на Европейския семестър. В бюджетния план на Република България за 2027 г. следва да се отчетат и мерките, предприети за прекратяване на процедурата при прекомерен дефицит, открита от Европейската комисия за България през юли 2026 г.

Във връзка с гореизложеното, бюджетната процедура за 2027 г. е съобразена със сроковете по Закона за публичните финанси и със свързаната нормативна уредба, както и със срока по чл. 6, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 473/2013 на Европейския парламент и

на Съвета от 21 май 2013 г. относно общите разпоредби за мониторинг и оценка на проектите за бюджетни планове и за гарантиране на коригирането на прекомерния дефицит на държавите членки в еврозоната (ОВ L 140, 27.05.2013 г.) във връзка с изготвянето и изпращането до Европейската комисия и Еврогрупата на проект на бюджетен план на Република България за 2027 г. .

В съответствие с правомощията по чл. 67, ал. 4 от Закона за публичните финанси програмен формат на бюджет за 2027 г. ще прилагат всички първостепенни разпоредители с бюджет, чиито бюджети са част от държавния бюджет, с изключение на Народното събрание и на съдебната власт, за които това е уредено в закон. Това е инструмент на правителството за повишаване на качеството на управление на публичните финанси, подобряване процесите на планиране и изготвяне на проектобюджетите на бюджетните организации, повишаване на прозрачността и отчетността на бюджетните системи.

В бюджетната процедура са определени сроковете и отговорностите на изпълнителната власт във връзка с функциите на Фискалния съвет в рамките на процеса по съставяне на бюджета.

Спазването на бюджетната процедура създава условия за прозрачност и представлява елемент на доброто управление на публичните финанси. Добросъвестното участие в бюджетния процес на всички бюджетни организации е условие за цялостния успех на процедурата и предпоставка за постигане на желаните крайни резултати от провеждането й, а именно устойчиви бюджетни прогнози и годишен държавен бюджет.

С предложения проект на решение на Министерския съвет не се въвежда европейско право, поради което не се налага по него да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право.

Към проекта на акт е приложена необходимата финансова обосновка за актове, които не оказват въздействие върху държавния бюджет съгласно чл. 35, ал. 1 т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на решение е съгласуван по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация с всички първостепенни разпоредители с бюджет, както и с Националното сдружение на общините в Република България.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 67, ал. 1 от Закона за публичните финанси, § 3 от преходните и заключителните разпоредби от Закона за събирането на приходи и извършването на разходи през 2026 г. до приемането на Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г., Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване за 2026 г. и Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2026 г. и във връзка с чл. 115 от Закона за държавния бюджет на Република България за 2026 г., и чл. 8, ал. 1 и 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме приложения проект на Решение на Министерския съвет за бюджетната процедура за 2027 г.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Проект на Решение на Министерския съвет за бюджетната процедура за 2027 г.
2. Финансова обосновка към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от УПМСНА.
3. Съобщение за средствата за масово осведомяване.
4. Справка за отразяване на получените становища по чл. 32 от УПМСНА.
5. Становища от междуведомствено съгласуване

X

ГЪЛЪБ ДОНЕВ

ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ И МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ